

关于湛河区 2018 年 国民经济和社会发展规划执行情况与 2019 年计划（草案）的报告

——2019 年 6 月 4 日在区五届人大四次会议上

区发展和改革委员会主任 张国元

各位代表：

受区人民政府委托，现将 2018 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2019 年计划（草案）提请区五届人大四次会议审议，并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

一、2018 年国民经济和社会发展规划执行情况

2018 年，在区委的正确领导下，在区人大及其常委会和区政协的监督支持下，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实省委、市委、区委全会和区五届人大二次会议各项部署，以新发展理念为引领，以高质量发展为根本方向，深入开展三大攻坚战，统筹推进“四个着力”，持续打好“四张牌”，加快推进“六大发展板块”建设，全区经济社会发展呈现稳中有进、稳中向好的良好态势。全年完成地区生产总值 147 亿元，同比增长 7.5%，其中第一产业增加值 2.3 亿元，增长 2.8%；第二产业增加值 66.2 亿元，增长 7.3%；第三产业增加

值 78.5 亿元，增长 7.8%。完成规模以上工业增加值 39.1 亿元，同比增长 7.3%。固定资产投资完成 35.2 亿元，同比增长 20%。社会消费品零售总额达到 66.4 亿元，同比增长 10.8%。

（一）经济运行总体平稳，高质量发展态势显现

经济结构持续优化。三次产业结构由上年的 2.0: 46.2: 51.8 优化为 1.55: 45.04: 53.41，三产比重提升 1.61 个百分点，一产、二产分别下降 0.45 和 1.16 个百分点。农业“四优四化”稳步推进，全区粮食作物播种面积 12.4 万亩次，总产 4.52 万吨，平均单产 376.7 公斤。创建万亩水稻旱地直播高产示范方 1 个，面积 1.02 万亩，核心区水稻亩产 556 公斤，实现增产 48 公斤。生态农业、休闲农业、观光农业蓬勃发展，“稻虾共养”、“莲虾共养”模式初见成效。转型升级步伐加快，高技术产业增加值 3432 万元，增长 15.1%；服务业增加值 78.5 亿元，增长 7.8%，高于生产总值增速 0.3 个百分点，对经济增长的贡献率达到 53.4%；新业态、新模式快速发展，跨境电商进出口总额达到 403.8 万元。

质量效益稳步提升。一般公共预算收入 6.45 亿元，同比增收 8465 万元，增长 15.1%。其中：税收收入完成 4.63 亿元，增长 0.8%，税收收入占一般公共预算收入的比重为 71.8%。万元生产总值能耗下降 0.54%。城镇居民人均可支配收入达到 35213 元，同比增长 8.3%。农村居民人均可支配收入达到 17999 元，同比增长 8.3%。

主导产业加快发展。全力打造多元金融生态体系，中英人寿、渤海财险等机构相继入驻，辖区金融机构达 35 家，全年完成融资 8.5 亿元，共纳税 1.47 亿元，占全区税收收入的 31.7%。健康养老业稳步发展，社区居家养老服务扎实推进，曹镇乡敬老院按照省级示范敬老院标准改造完毕，湛河区溢福园老年公寓被省民政厅命名为河南省示范养老机构。

专栏 1：主要计划指标完成情况

指标名称	计算单位	预期目标		实际完成		指标属性
		绝对值	增长 %	绝对值	增长 %	
全区生产总值	亿元	147	7.5	147.01	7.5	预期性
规模以上工业增加值	亿元	47.4	3	39.1	7.3	预期性
固定资产投资	亿元	57.3	11	35.2	20	预期性
一般公共预算收入	亿元	6.44	8	6.45	15.1	预期性
社会消费品零售总额	亿元	69.4	11 左右	66.4	10.8	预期性
常住人口城镇化率	%	80.31	1.2 个百分点	80.57	1.26 个百分点	预期性
万元生产总值能耗	%	-6	—	-0.54	—	约束性
城镇新增就业人数	人	10000 以上	—	10515	—	预期性

（二）经济转型加快推进，发展动能加速转换

供给侧结构性改革加快实施。持续压减低端和无效供给，积极化解过剩产能，3 座小煤矿相继关闭到位，去煤炭产能 60 万吨，12 家烧结砖厂全部停产到位；成功化解或退出问题楼盘 36 个，百合苑、益宏宏天地等问题楼盘相继恢复建设。

转型攻坚深入推进。持续实施 12 个重点产业转型发展专项方案，大力发展金融服务业、健康养老业、先进制造业、现代物

流业、商贸服务业、高效种养业等新兴产业。以区中园形式，加快发展现代物流、特色商业等新兴产业园，其中，现代物流园区的泰顺达物流园、特色商业区的九龙广场被确定为省级重点推进项目。大力推进工业企业智能化、绿色化和技术改造，完成贯标企业1家，对标企业19家，智能化改造企业5家。平高集团取得工信部认定的两化融合管理体系，成为全省唯一的国家高端装备制造业标准化试点单位；博列麦神马气囊丝完成智能化包装生产线改造；平顶山姚孟发电有限公司投资2.5亿元进行绿色化改造；华匠电气军民融合项目已列入国家军民两用技术名录；佳格豆制品深加工等项目开工建设。

专栏 2：转型发展攻坚

▲**转型发展项目库**。新增转型发展四上单位32个，新入库规模以上工业3个，限额以上批零贸易业3个，规模以上服务业1个，限额以上社零大个体165个；新增入库转型发展投资项目36个。

▲**转型发展项目建设**。实施区级转型发展攻坚项目30个，计划总投资123亿元，完成投资16.8亿元。其中培育上报市级转型发展平台攻坚项目12个，总投资63.5亿元，开工在建项目11个，完成投资14.3亿元。

▲**服务业专业园区**。围绕现代物流、金融服务、健康养老、电子商务、专业市场、服务外包等领域，加快推进特色商业区、现代物流园区建设，其中现代物流园区的泰顺达物流园、特色商业区的九龙广场被确定为省级重点推进项目。

创新平台不断培育。强化技术创新“四个引领”，加大“四个一批”建设力度，全区新增高新技术企业1家、培育国家级科技型中小企业4家，新增省级工程技术中心1家、省级院士工作站1家、省企业技术研究中心1家、市级工程技术中心3家，完成专利授权量145件，其中发明专利授权量22件，县区排名位列第一。

（三）重大战略规划顺利推进，基础支撑不断强化

“六大发展板块”规划深入实施。一是湛南新城纳入全市“九大片区”发展战略，空间发展战略规划和重点片区城市设计通过市规委会审查；规划五路华悦世家段及新华路南延北段已具备通车条件；正在加紧推进长江路西段与开源路的贯通；规划七路拆迁工作已基本完成；恒山路启动前期手续办理；湛南新城棚户区改造三个安置区全面开工建设。二是工业园区发展规划修编工作正在稳步开展，园区 236 亩土地收储工作有序推进，用电规划方案已委托华辰供电公司和市电力设计院编制完成。中峰纸业正式投产，双鹤华利药业迁建项目正在加紧施工，南一环路土地勘测定界、预审、环评、附属物清点等工作已进行完毕，轻工路东段拆迁、东环路园区段施工加快推进。三是特色商业区发展规划调整方案已经编制完成，马庄转盘西南角地块收储已经启动，九龙广场、平顶山银行等重点项目建设成效显著。前期排查出的 5 家限额以下法人企业已入库 4 家，后续企业排查入库工作正在按计划进行。四是现代物流园区姚孟独立工矿区规划通过市规委会评审，凤凰山 776 亩土地已征迁到位，中石化总部项目、平运公司总部项目正在完善前期建设手续，泰顺达物流园建设加快推进，与四通一达、安能物流等多家企业达成初步合作意向，与顺丰快递正在洽谈合作。五是现代农业示范园区成功举办“湛河区乡村旅游嘉年华”、第二届小龙虾美食节和焦庄桃园采摘节等系列活动。韭菜科技田园综合体进展顺利，投资 3000 万元的正安生态

农业综合体项目一期顺利推进。“曹镇大米”获得国家级地理标志认证、第十六届中国国际长沙农产品博览会金奖、2018年平顶山市首届“鹰城礼物”旅游商品大赛二等奖，入选《中国特色农产品精萃》。六是湖东片区控制性详细规划通过市规委会审查，已分别与中船阳光公司、浙江昆仑集团签订合作框架协议，规划、土地等前期工作正在加紧推进。

专栏 3：重大战略规划和战略平台

▲湛南新城纳入全市“九大片区”发展战略，“一河三湖”新城生态景观水系规划编制正在进行，棚户区分区改造三个安置区全面开工建设。

▲工业园区发展规划修编工作正在进行，园区236亩土地收储工作有序推进。

▲湛河区特色商业区发展规划调整方案已编制完成，待省级调规政策出台后可立即报批。前期排查出的5家限额以下法人企业已入库4家。

▲现代物流园区姚孟独立工矿区规划通过市规委会评审。

▲现代农业示范园区韭菜科技田园综合体进展顺利，正安生态农业综合体项目一期顺利推进。

▲湖东片区控制性详细规划通过市规委会审查。

项目建设加快推进。坚持把项目建设作为扩大投资的重要抓手，建立了重点项目观摩点评、现场办公、考核奖惩等机制，由四大班子县级领导担任项目“首席服务员”，组织重点项目推进会、重点项目集中开工等活动，保持了项目建设的强劲势头。2018年，全区实施重点项目及拟建项目69个，总投资438.4亿元，年度完成投资67.8亿元。其中区级以上重点项目52个，总投资221.7亿元，年度完成投资58.6亿元。确定拟建项目17个，总投资217.7亿元，完成年度投资9.3亿元。省、市重点项目完成投资额占年度目标的135.5%，位居全市各县（市）区之首。

专栏 4：重点项目攻坚

2018年，52个重点项目，总投资221.7亿元，年度完成投资58.5亿元。其中：

▲工业领域：实施项目7个，总投资15.7亿元，完成投资6.9亿元。

▲农业领域：实施项目2个，总投资7.7亿元，完成投资0.9亿元。

▲服务业领域：实施项目1个，总投资1亿元。

▲民生领域：实施项目14个，总投资18.8亿元，完成投资11.8亿元。

▲城建领域：实施项目28个，总投资178.5亿元，完成投资38.9亿元。

城乡建设有序推进。全区常住人口城镇化率达到 80.57%，高于全市平均水平 26.57 个百分点。紧紧抓住全省“百城建设提质工程”和“四城联创”有利时机，完善城市基础设施，改善城区人居环境。**一是基础设施加快建设。**强力推进辖区道路建设改造，湛南路东延、稻香路南延、亚兴路等 6 条道路完成征迁；诚朴路南延、湛南路西延、南环路西延等 6 条道路实现通车。积极推进游园、绿地、公厕、垃圾中转站等建设，建设小游园（微绿地）12 处 2 万余平方米；建成公厕及垃圾中转站 4 座，在建公厕 15 座、垃圾中转站 6 座。城市配套设施不断完善，绿地覆盖面积达到 798.56 万平方米。**二是棚改项目有序推进。**将棚改与问题楼盘协调处置工作有机结合，全年实现开工面积 32 万平方米，主体完工面积 31 万平方米，湛南新城棚改项目、后城村棚改项目、姚孟村棚改项目有序推进。**三是拆违拆迁持续推进。**累计投入资金 7.04 亿元用于拆违拆迁、土地收储和市政工程建设，以黄河路、平桐路两侧综合整治为突破口，全年完成拆除面积 116 万平方米。**四是土地收储取得突破。**收储土地 2258 亩，出让土地 689 亩。郭庄、李堂连片地块 410 亩、飞行化工周边地块 335 亩、莲

花盆地块 26 亩等已完成前期核算，正在组织出让。**五是**农村人居环境不断改善。积极实施乡村振兴工程，全力推进农村垃圾综合治理，新建改建“四好农村公路”10 公里，列养农村公路 43 公里。曹镇乡纳入全省乡村振兴示范乡（镇）名录。

专栏 5：城市建设与管理

▲ **基础设施建设**：湛南路东延、稻香路南延、亚兴路等 6 条道路完成征迁；诚朴路南延、湛南路西延、南环路西延等 6 条道路实现通车。建设小游园（微绿地）12 处 2 万余平方米；绿地覆盖面积达到 798.56 万平方米，城镇化率达到 80.57%。

▲ **棚户区改造**：全年实现开工面积 32 万平方米，主体完工面积 31 万平方米，处置化解问题楼盘 35 个。

▲ **土地收储**：收储土地 2258 亩，出让土地 689 亩。郭庄李堂连片地块 410 亩、飞行化工周边地块 335 亩、莲花盆地块 26 亩等正在组织出让。

▲ **“双违”整治**：拆违拆迁、土地收储等累计投入 7.04 亿元，完成拆迁面积 116 万平方米。拆除塔式广告、墙体广告等 3500 余处；日产 320 多吨生活垃圾做到密闭运输，日产日清，收集清运率达到 100%。

（四）改革开放持续深化，发展动力不断增强

重点领域和关键环节改革全面深化。“放管服”改革，深入推进投资审批制度改革，加快推广“区域评价”“多评合一”“容缺办理”等创新模式，全面取消非行政许可审批；积极推进“一网通办”前提下“最多跑一次”改革，全区 28 个职能部门开展“一网通办”业务培训和“三级十同”事项梳理，已完成 604 项审批事项录入工作，网上可办和一网通办率均达到 100%。纵深推进“多证合一”改革，实施“三十五证合一”，开展全程电子化注册登记，完成各类“多证合一”9000 余户，全区新增各类市场主体 814 户，同比增长 15.6%。公立医院综合改革，6 月 30 日起，

全区公立医疗机构全面实施药品采购“两票制”；积极推进医养结合试点工作，有7家养老机构与医疗机构签订合作服务协议，65岁以上老年人的健康管理率达到45.39%。经济体制和生态文明体制改革，已完成改革6项，30项正在有序推进。农村改革，全面完成农村承包经营权确权登记颁证工作，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，集体产权制度改革稳步推进。

专栏6：重点领域改革进展

▲“放管服”改革：全区28个职能部门已完成604项审批事项录入工作，网上可办和一网通办率均达到100%。商事制度改革方面，实施“三十五证合一”，开展全程电子化注册登记，完成各类“多证合一”9000余户，新增各类市场主体814户。

▲公立医院综合改革：6月30日起，全区公立医疗机构全面实施药品采购“两票制”；积极推进医养结合试点工作，7家养老机构与医疗机构签订合作服务协议，65岁以上老年人的健康管理率达到45.39%。

▲经济体制和生态文明体制改革：已完成改革6项，30项正在有序推进。

▲农村改革：全面完成农村承包经营权确权登记颁证工作，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，集体产权制度改革稳步推进。

对外开放持续扩大。以大招商、招大商为抓手，区、乡（办事处）组建11个驻地招商小分队，积极开展驻地招商和精准招商，全面实施招商引资签约项目全程代办制，服务水平不断提升。先后组织参加了中国（河南）国际第十二届投资贸易洽谈会、平顶山尼龙新材料产业技术发展大会和平顶山市土地储备地块推介会，签约项目12个，合同金额67亿元。并分别与中船阳光、浙江昆仑、中建国际等知名公司签订投资建设湖东片区、姚孟村棚户户区改造等项目合作框架协议。2018年，全区到位省外资金37.8亿元，完成年度目标27亿元的140%；实际利用境外资金6154

万美元，完成年度目标 2370 万美元的 260%；实现外贸进出口 15116 万元，完成年度目标 11538 万元的 131%。

专栏 7：对外开放成效

▲**开放招商**：组织参加了中国（河南）国际第十二届投资贸易洽谈会、平顶山尼龙新材料产业技术发展大会和平顶山市土地储备地块推介会，签约项目 12 个，合同金额 67 亿元。全市招商引资考核排序，名列六区第一名。

▲**引进省外资金**：2018 年，全区到位省外资金 37.8 亿元。

▲**实际利用外资**：2018 年，实际利用境外资金 6154 万美元。

▲**外贸进出口**：全区实现外贸进出口总值 15116 万元。

（五）生态文明加快建设，绿色发展水平不断提升

污染防治深入开展。深入推进大气、水、土壤污染防治，突出抓好中央和省、市环保督察反馈意见整改落实，严格执行各项管控措施，环境质量持续改善。苗侯区域煤矸石烧结砖厂群全部拆除，8 家商砼站高质量完成料仓、料库、传送带“三封闭”治理工作。全区实现优良天数 193 天，比市均值 189 天多 4 天，PM10 和 PM2.5 同比明显下降。辖区 19 家加油站完成了储油罐单层罐改双层罐或建设防渗池防渗漏改造改建，圆满完成白龟湖饮用水源地整改任务，集中式饮用水水源地水质达标率 100%；扎实开展土地污染防治，土壤环境质量总体稳定。

节能减排工作扎实推进。大力实施煤炭消费总量控制，严格落实冬季错峰生产，强化重点用能单位能源计量审查。市东南热能有限公司投资 2100 万元进行了除尘、脱硫、脱硝等环保设备超低排放改造；平顶山姚孟发电有限公司对 3、4 号机组进行综合节能改造；正鑫工贸公司积极对喷漆工艺进行改造，采用先进

喷漆设备减少因喷漆造成的环境污染。3家企业创建“绿色企业”；完成电代煤、气代煤1061户，工业排放治理和清洁能源取暖“双替代”任务均超额完成。

专栏 8：污染防治攻坚

▲**工业减排**。市定1家企业完成限值排放改造，2家企业完成超低排放改造，3家企业创建“绿色企业”。完成喷漆、电镀等VOCs挥发性有机物企业规范整治。

▲**饮用水源地环境整治**。辖区19家加油站完成了储油罐单层罐改双层罐或建设防渗池防渗漏改造改建，圆满完成白龟湖饮用水源地整改任务，集中式饮用水水源地水质达标率100%。

▲**黑臭水体治理**。争取上级专项资金50万元对曹镇三曹寨河排污渠谢庄段进行污水治理；完成国铁东沟、叶刘西沟治理工作，污水全部通过排污管道进入湛南暗涵，实现污水治理目标。

▲**土壤污染防治**。认真排查重金属、化工项目等涉危企业，建立了疑似污染地块清单；对2家涉重金属排放企业重点监管，督促其开展土壤污染治理；排查危险废物及固体废物的贮存与处置，对1家不按照标准进行贮存固体废弃物的企业给予行政处罚。

▲**双替代**。2018年市下达我区1000户“双替代”任务，实际完成1061户，超额完成市定目标任务。

生态产品供给持续增加。加快推进国土绿化提速行动，积极打造生态廊道、林业产业、农田防护林，完成大面积造林5000亩，顺利通过国家森林城市复查验收。全面落实河长制，认真开展清河行动，清理河道垃圾渣土13570立方米、河道内违章建筑45处、养鱼网箱1212个，取缔采砂场3处。加强湿地保护，集中拆除白龟湖保护区内简易房8处、违章建筑5处，恢复原状7处，完成绿化650平方米，辖区26处湿地保护区范围内人类活动设施，已全部整改完毕。

（六）社会事业加快发展，公共服务不断优化

教育事业实现新发展。累计投入 2000 余万元，用于学校提档升级；发放“两免一补”资金 2526 万元，惠及学生 28500 人。加快学校布局调整，撤并原 29 中、30 中、31 中，改办为 3 所寄宿制中心小学；曹镇中学二期、双楼幼儿园等项目顺利投入使用；南环路小学改扩建、诚朴路小学新建等工程建设进展顺利；稻香路新建学校规划手续已完成，后续工作稳步推进。

医疗卫生服务水平不断提高。稳步推进公立医院改革，开展现代医院管理制度与薪酬制度改革试点，“三医”联动改革和分级诊疗建设取得新突破。7 家医院与省、市三甲及以上医院建立医联体合作关系，102 个村卫生室（社区卫生服务站）配备了基层体检一体机和微医远程会诊一体机，省、市医疗专家到基层医疗机构坐诊 600 余人次，使患者在家门口就能看上省、市“专家号”。

文化体育事业繁荣发展。基层文化设施建设扎实推进，顺利完成 56 个行政村、24 个社区基层文化服务中心建设任务，投资 70 余万元完成 68 个行政村“广播村村通”工程，投资 191 万元完成了信息资源共享工程区级支中心及乡、街道 10 个基层服务点物品配送工作；文物遗产保护力度不断加大，完成了辖区西铁炉陈家大院一期修缮工程初审验收工作；组织开展体育活动 16 次，群众健身气氛日益浓厚。

（七）民生福祉持续增进，人民群众获得感不断增强

重点民生实事圆满完成。制定重点民生实事年度工作方案，通过实施台账化管理、明确责任单位、定期通报等措施，强力推

进市、区重点民生实事落实。全年财政民生支出 9.4 亿元，同比增长 25%，占一般公共预算支出的 76%，民生福祉不断改善。

就业工作不断加强。做好重点群体稳岗就业，新增城镇就业岗位 10515 个，城镇失业人员再就业 3356 人，城镇登记失业率控制在 3.5% 以内。返乡下乡人员创业培训人数 210 人，创办经营主体个数 668 个，带动就业人数 2176 人。

社会保障更加有力。累计发放养老金 2747 万元，为全区 145 家单位享受退休人员养老保险待遇的 1845 人拨付养老保险待遇 3850 万元，为患病城乡居民支付医保待遇 2500 万元，失业保险金足额发放率和社会化发放率达到 100%；累计发放低保金 2267.4 万元，发放特困人员供养金 86 万元，发放大病医疗救助资金 68.85 万元。

社会大局和谐稳定。深入开展安全生产大检查和重点领域整治，加强食品药品安全监管，排查整改隐患 6561 处，安全形势持续平稳；积极开展矛盾化解集中攻坚活动，交办信访积案 79 起，案件结案率达到 100%，41 起案件实现“停访息诉，案结事了”目标；深入开展打击和处置非法集资暨投资担保公司清理规范工作，消减融资额 9437 万元；加大重点领域收费检查工作力度，受理价格投诉、举报 28 件，办结率和满意率均达到 100%；依法开展价格认证，完成价格评估认证 73 宗，涉及金额 50.1 万元，案件准确率 100%；持续做好涉军、宗教等社会稳控工作，强力推进“扫黑除恶”专项斗争，共收集违法犯罪线索 464 条，打

掉恶势力犯罪集团1个、恶势力团伙4个，刑拘113人，批捕41人，移送起诉38人，判决6人，公众安全感和满意度持续提升。

专栏9：重点民生实事

▲继续提高城乡居民生活保障水平。城市居民最低生活保障标准由每人每月450元提高到每人每月470元，农村居民最低生活保障标准由每人每年的3210元提高到每人每年3450元。

▲扩大城镇就业。城镇新增就业岗位10515个，失业人员再就业3356人，返乡下乡人员创业培训人数210人，创办经营主体个数668个，带动就业人数2176人。

▲深入推进大气污染防治攻坚。全年优良天数193天（不含沙尘暴特殊处理天数，因臭氧浓度超标致使夏季损失优良天数23天），居全市第2位；PM10为108 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ，排名全市第2位；PM2.5为69 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ 。

▲提高妇女儿童健康保障水平。对适龄妇女进行宫颈癌、乳腺癌免费筛查，共筛查2159人；免费开展产前筛查和新生儿疾病筛查，其中产前超声筛查23088例，产前血清学标本采集27298例，新生儿“两病”样本采集40924例，听力筛查41770例。

▲深入推进“厕所革命”。建成公厕及垃圾中转站4座，改造公厕5座，在建公厕15座、垃圾中转站6座。

▲提速美丽宜居新农村建设。投入资金370余万元、人力15200余人次，集中清运垃圾6.4万吨；新建改建农村公路10公里，列养农村公路43公里；农村电网新建（改造）10KV线路58条、台区2个，完成投资1760万元；实施荆山办事处高庄村饮水安全工程，解决农村安全饮水人口903人。

▲推进畜禽养殖废弃物无害化处理。2家规模养殖场粪污处理设施配套率达到省定标准，设施配套率、利用率达到100%。市定我区畜禽粪污综合利用率为68%以上，实际利用率达到76.8%。

▲提升城乡教育水平。投入2000余万元用于学校提档升级。投入610万元完成曹镇中学建设。南环路小学改扩建、诚朴路小学新建工程进展顺利，稻香路新建学校规划手续已完成，后续工作稳步推进。加快学校布局调整，撤并了原29中、30中、31中，改办为3所寄宿制中心小学。

▲营造安全稳定发展环境。开展食药领域各类专项检查150余次，整改隐患917条；处置非法集资风险，25家企业融资额从2018年初的21.45亿元下降到20.51亿元，消减9437万元；开展打非治违专项行动。取缔非法加油站（点）5处、违规生产经营单位20家。

▲实施“雪亮工程”和加强法律援助。视频监控设区级平台2个，调取监控录像560余次；办理法律援助案件410件，为农民工挽回经济损失183万元，为受援人挽回经济损失285万元。

这些成绩来之不易，是区委科学决策、周密部署的结果，是区人大及其常委会、区政协监督支持的结果，是全区人民攻坚克难、团结拼搏的结果。同时我们也要清醒看到，我区经济社会发展还存在一些突出矛盾和问题：工业经济拉动不足，整体经济低位运行；项目建设力度还不够大，投资增长后续支撑能力不足；基础设施建设滞后，城区功能还不够完善；财政收支矛盾突出，新的财源增长点不够明显；信访稳定、安全生产等影响社会稳定的问题较多，社会管理面临新挑战等。针对这些问题，我们将采取有力措施，认真加以解决。

二、2019年经济社会发展的总体要求和主要目标

今年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会关键之年，做好各项工作意义重大。总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，认真落实省委全会、市委全会各项决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，贯彻巩固、增强、提升、畅通八字方针，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作，奋力实现“八个提质”，打造“八个湛江”，保持经济平稳健康发展和社会大局稳定，增强人民群众获得感、幸福感、安全感，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩庆祝新中国成立70周年。

今年经济社会发展主要预期目标是：

保持经济平稳健康发展，地区生产总值增长 7.5%以上；固定资产投资增长 9%；社会消费品零售总额增长 10%左右；一般公共预算收入增长 8%；经济结构进一步优化，质量效益明显提升。**创新发展取得新成果**，加大研究与试验发展经费投入强度，高新技术企业、战略新兴产业和科技型中小企业占比进一步提升。**协调发展取得新成效**，常住人口城镇化率提高 1.2 个百分点以上，人均预期寿命持续提高，九年义务教育巩固率达到 97.8%，医疗卫生、文化、体育等社会事业全面进步。**绿色发展取得新提升**，单位生产总值能耗下降 3.5%，主要污染物排放等各项约束性指标完成市定目标。**开放发展取得新突破**，利用外资、进出口保持平稳增长，营商环境进一步优化。**共享发展取得新进步**，居民人均可支配收入增长 8%，城镇新增就业 1 万人以上，城镇调查失业率、城镇登记失业率分别控制在 5%和 4%以内。

以上主要预期目标，与往年相比，最大的不同是扩展了指标体系，除了综合性指标外，还增加和单列了创新、协调、绿色、开放、共享五个方面内容，更加凸显了新发展理念和高质量发展要求。生产总值增速预期目标设定在 7.5%以上，主要考虑是，一方面，今年不确定因素增多，形势更加复杂，速度不宜绷得太紧；另一方面，从发展需要看，为实现全面建成小康社会和助力我市重返全省第一方阵，增速也不宜太低。综合各方面因素，设定生产总值、一般公共预算收入、城镇居民人均可支配收入、农村居

民人均可支配收入增长保持与市级同步；规模以上工业增加值、固定资产投资增长略高于全市平均增速。

三、2019 年全区重点建设项目安排

2019 年，全区共安排重点项目及拟建项目 65 个，总投资 332.7 亿元，年度计划完成投资 52.72 亿元，其中，省重点项目 3 个，总投资 46 亿元，年度计划完成投资 8 亿元；市重点项目 21 个，总投资 125.4 亿元，年度计划完成投资 31.85 亿元；区级重点项目 30 个，总投资 87.7 亿元，年度计划完成投资 9.57 亿元；拟建项目 11 个，总投资 73.6 亿元，年度计划完成投资 3.3 亿元。

按产业类别分：工业项目 3 个，总投资 11.8 亿元；农业项目 3 个，总投资 7.7 亿元；服务业项目 7 个，总投资 49.2 亿元；民生项目 7 个，总投资 4 亿元；基础设施项目 15 个，总投资 15 亿元；房地产项目（含商业开发、棚改、旧城改造、城中村改造）30 个，总投资 245 亿元。

按项目结构分：工业项目占项目总数的 4.6%，农业项目占项目总数的 4.6%，服务业项目占项目总数的 10.8%，民生项目占项目总数的 10.8%，基础设施项目占项目总数的 23.1%，房地产项目占项目总数的 46.1%。

按投资额分：工业项目占项目投资比重为 3.5%，农业项目占项目投资比重为 2.3%，服务业项目占项目投资比重为 14.8%，民生项目占项目投资比重为 1.2%，基础设施项目占项目投资比重为

4.5%，房地产项目占项目投资比重为 73.7%。

四、2019 年经济社会发展的主要任务

围绕高质量发展的要求，重点抓好以下 6 个方面工作。

（一）加快推进产业转型。深入实施供给侧结构性改革。全面推进经济体制和生态文明体制改革各项工作，认真落实“三去一降一补”工作任务。牢固树立和贯彻新发展理念，以转型发展为主题，以高端化、绿色化、智能化为方向，持续推动我区产业发展向中高端迈进、经济增长向创新驱动转变，不断提高全区产业体系的竞争力和支撑力。推进工业经济转型升级。引导社会各类资源集聚，突破制造业发展瓶颈和短板，不断优化工业供给结构，加大支持以小微企业为主体的民营经济发展力度，推动工业供需协同发展。大力发展壮大电气装备、特种丝等优势产业，积极培育生物医药、新材料、节能环保、智能装备等新兴产业。促进现代服务业发展。以金融服务业和健康养老业两大主导产业为重点，创新服务业发展新模式，拓展服务业创新创业新领域，全方位、多渠道引进银行、保险、证券企业入驻。重点扶持居家社区养老、机构养老、基地养老、医养融合、智慧养老、老年用品等六大健康养老产业项目，力争健康养老业实现新突破。加快现代农业发展。持续实施“循环农业+品牌农业+协同农业”发展战略，重点发展都市生态农业、休闲观光农业和“互联网+农业”等产业，强力推进曹镇韭菜科技田园综合体建设，促进农村一二三产业融合发展，提高农业综合效益，增加农民收入。

（二）全力推进“六大发展板块”建设。强化产业和功能复合发展，突出投资拉动，推进板块连片开发改造。加快湛南新城建设，新华路南延、长江路建成通车；全面推进湛南新城棚户区、建业城、长江路东延等项目建设。推动特色商业区加快发展，加快九龙广场、益宏宏天地、建工金鼎大厦等项目建设，完善特色商业区布局，提升整体形象。壮大工业园区实力，完善供水、供电、通信、排污管网等基础设施，加快标准化厂房建设，推进土地收储并实现出让，进一步增强园区承载力、吸引力。推动现代物流园区建设，大力发展电商物流、冷链物流和快递物流，中石化总部、平运公司总部等项目开工建设，泰顺达物流园建成投用。推进现代农业示范园区发展，以农村田园综合体建设为重点，大力实施苗木花卉种植工程、果蔬采摘休闲农业示范工程，积极推进全国韭菜基地、全市生态循环农业基地建设，拉长农业产业链条。全面启动湖东片区建设，进一步完善规划，加强与中船阳光公司、浙江昆仑集团等大企业合作，全面启动棚户区改造，推进区域整体开发建设。

（三）持续推进项目建设和招商选资。围绕产业转型升级、城市功能配套、生态环境建设、交通基础设施、企业三大改造、社会民生等重点领域，认真谋划并滚动实施一批亿元以上重大项目。持续做好省、市重点项目申报和区重点项目遴选工作，确保更多项目纳入省、市级盘子。继续落实“首席服务员”制度，进一步强化集中开工、督查点评、考核奖惩等机制，全过程协调推

进土地、规划、环评、审批等问题，尽快审批、尽快开工，形成“投产一批、开工一批、储备一批、谋划一批”的项目梯次推进格局。坚持把开放招商作为一号工程，积极组织参加经济贸易洽谈会等招商引资活动，重点围绕主导产业和新技术、新业态，持续开展驻地招商、精准招商、集群招商，积极推行股权招商、并购招商、飞地招商等新模式，引进一批战略性、龙头型产业项目。完善招商选资签约项目全程代办服务制，将代办服务延伸至项目建设的全过程，变被动委托为主动上门，探索建立“管家式”、“保姆式”服务模式，加快项目落地建设步伐，推动吾悦广场等重点引资项目尽快开工建设。

（四）更大力度深化改革。全面跟进落实中央改革部署，着力解决影响经济社会持续健康发展的突出问题，围绕高质量发展要求，推动改革向纵深发展。持续深化“放管服”改革。加快推进网上政务服务平台和“互联网+监管”系统建设，提高政府数字化管理水平，确保把“一网通办”前提下“最多跑一次”改革落到实处。纵深推进“多证合一”，全面推开“证照分离”改革，加快推进企业登记注册全程电子化，全面实施全国统一的市场准入负面清单。加快投融资体制改革。深入推进投资项目在线审批监管平台建设和应用，推行投资项目审批“容缺办理”、“告知承诺”、“多评合一”、“多图联审”、“区域评价”等创新模式，研究制定我区进一步深化投资审批制度改革方案，进一步压减一般性企业投资项目全流程审批时限。深化农村综合改革。加

快推进农村土地“三权分置”改革，完善农村土地承包经营权确权登记颁证工作平台，加快农村产权交易市场和土地经营权抵押贷款试点建设，增加农民经营性、财产性收入。推进农村集体经济组织股份制试点工作，积极培育家庭农场、农民合作社等新型经营主体。

（五）全面提升城乡建管水平。加快推进供水、供电、供气、供暖、道路等基础设施建设，合理布局学校、医院、农贸市场、商业网点等公共服务设施，进一步完善停车场、游园、公厕、文体设施等功能配套，夯实城市发展基础。以全省“百城建设提质工程”为抓手，持续做好辖区市政重点工程建设协调服务工作，加快推进湛南新城、后城村、姚孟村等棚户区改造项目建设，年内打通湛南路东延、平湖路南延、规划七路东段3条“断头路”，新建和改建农村公路5公里。突出“治污、治堵、治脏、治差”，着力抓好市场提档改造、老旧小区改造、“双违”拆迁等重点工作，深入开展城市清洁和市民思想道德素质提升行动，不断提高城市精细化、规范化、数字化管理水平，巩固城市创建成果。加快推进乡村振兴提质，持续推进农村人居环境整治，完成农村改厕6809户，将曹镇乡齐务村打造成为农村人居环境示范村。深入开展大气污染防治攻坚、水污染防治攻坚、土壤污染防治攻坚，实现绿色可持续发展。加快实施国土绿化提速行动，认真抓好廊道绿化，特色经济林、国家储备林以及乡村绿化美化等重点工程，完成造林任务1700亩。

(六)着力保障改善民生。坚持把改善民生、增强群众幸福感和获得感作为工作的出发点和落脚点，加大资金投入，强化工作调度，扎实推进重点民生实事落实。**优先发展教育。**落实学校建设投入长效机制，在教育费附加全额用于教育发展的同时，计划再投入1500万元用于辖区中小学校及幼儿园建设，完成南环路小学改扩建，积极筹建诚朴路小学、稻香路学校、梁李小学、铁炉小学等；完成曹东幼儿园、湾李幼儿园建设，新增学位450个。**大力促进就业创业。**实施就业优先政策，提供全方位就业服务，做好高校毕业生、农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人、去产能职工等重点群体就业工作，确保全区新增城镇就业10565人。**健全社会保障体系。**继续做好全民参保扩面工作，完善基本医疗保险，大病保险和困难群众大病补充医疗保险制度。全面推进社会救助工作，确保农村低保户、特困人员生活得到保障。建立残疾儿童康复救助制度，推进残疾人康复机构建设。做好农村留守儿童关爱保护和困境儿童保护工作。**积极开展健康漯河建设。**扎实开展基本公共卫生服务，加大传染病防治力度，不断提高医疗卫生水平。推进医疗卫生改革，健全完善区、乡（办事处）、村三级医疗卫生服务体系，提升常见病、多发病、慢性病、较为复杂疑难危重病诊疗水平，进一步提高我区就诊率。推进社会治理创新。深化扫黑除恶专项斗争，持续提升公众安全感和执法满意度。深入开展集中整治，保持打击食品药品违法行为高压态势，全面规范食品药品市场秩序。严格落实安全生产责任

制，深入推进安全生产隐患排查和网格化管理，确保安全形势平稳。稳妥推进问题楼盘化解，有效防范房地产领域金融风险。完善信访工作机制，加大信访积案化解力度，及时预防化解各类群体性事件，营造良好经济社会发展环境。

各位代表！2019年，经济社会发展目标宏伟，任务繁重。让我们在区委的正确领导和区人大、区政协的监督支持下，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，以更加高昂的斗志、饱满的激情、务实的举措，努力完成经济社会发展任务，为加快转型发展、决胜全面小康而努力奋斗！

附件：1. 湛河区2019年国民经济和社会发展主要指标
(草案)

2. 《关于湛河区2018年国民经济和社会发展计划执行情况与2019年计划(草案)的报告》部分名词和专用术语说明

附件1

湛河区2019年国民经济和社会发展规划 主要指标（草案）

指标名称	计量单位	2018年计划		2018年实际完成		2019年计划	
		绝对值	增长%	绝对值	增长%	绝对值	增长%
一、综合类							
（一）生产总值	亿元	147	7.5	147	7.5	158.9	7.5
1. 第一产业	亿元	—	2	2.3	2.8	2.6	3
2. 第二产业	亿元	—	6.2	66.2	7.3	71.5	8
规上工业	亿元	—	3	39.1	7.3	42.2	8
3. 第三产业	亿元	—	9	78.5	7.8	84.8	8
4. 人均生产总值	元	46372	7.4	50243	8.3	53954	7.4
（二）投资							
5. 固定资产投资	亿元	—	11	35.2	20	38.4	9
（三）市场消费							
6. 社会消费品零售总额	亿元	—	11	66.39	10.8	73.0	10
（四）财政金融							
7. 一般公共预算收入	亿元	6.4390	8	6.4457	15.1	6.96	8
8. 一般公共预算支出	亿元	10.9356	7	12.4615	21.6	11.0668	1.2
二、创新发展							
（五）科技							
9. 每万人口发明专利拥有量	件	3	—	3.09	—	4	—
（六）教育							
10. 九年义务教育巩固率	%	97.7	0.1	97.7	0.1	97.8	0.1

指标名称	计量单位	2018年计划		2018年实际完成		2019年计划	
		绝对值	增长%	绝对值	增长%	绝对值	增长%
三、协调发展							
(七) 城镇化水平							
11. 常住人口城镇化率	%	80.31	提高1.2个百分点	80.57	提高1.26个百分点	81.77	提高1.2个百分点
四、绿色发展							
(八) 资源节约利用							
12. 煤炭消费总量	万吨	359	—	416	10.09	完成市定目标	—
13. 万元生产总值能耗降低率	%	6	—	0.54	—	3.5	—
(九) 环境保护							
14. 营造林面积	亩	3000	—	5000	—	1700	—
15. 空气质量优良天数	天	220	—	193	—	242	—
16. 细微颗粒物 (PM2.5) 平均浓度	微克/立方米	63	—	69	—	54	—
17. 可吸入颗粒物 (PM10) 平均浓度	微克/立方米	103	—	110	—	98	—
18. 城市生活垃圾无害化清运率	%	98.5	0.5	98.5	0.5	99	0.5
五、开放发展							
19. 外贸进出口总额	万元	11000	7	15116	37.4	15570	3
20. 实际利用境外资金	万美元	3000	3.4	6154	105.1	基本持平	—
六、共享发展							
(十) 就业与收入							
21. 城镇新增就业人数	万人	0.96	—	1.05	—	1.06	—
22. 城镇登记失业率	%	4.5	—	3	—	4	—
23. 城镇居民人均可支配收入	元	33618	8	35213	8.3	38030	8
24. 农村居民人均可支配收入	元	17951	8	17999	8.3	19439	8

指标名称	计量单位	2018年计划		2018年实际完成		2019年计划	
		绝对值	增长%	绝对值	增长%	绝对值	增长%
(十一) 人口发展							
25. 常住人口	万人	29.25	0.2	29.26	0.3	29.46	0.7
(十二) 社会保障							
26. 参加城镇企业职工基本养老保险人数	万人	1.1998	—	1.2787	6.6	1.42	11.1
27. 参加城乡居民基本养老保险人数	万人	5.83	3.18	5.85	—	基本持平	—
28. 棚户区住房改造开工量	万平方米	72.6	—	52	—	39	—

注：1. 全区生产总值及其三次产业增加值绝对值为现价，增长速度按可比价格计算。

2. 一般公共预算支出 2018 年为当年实际完成数（一般公共预算支出预算在执行中正常调整，2018 年完成数与 2018 年初计划数不可比）；2019 年计划为初步计划，正式预算计划待人大审议后最终确定。

3. 能耗指标中的单位生产总值采用 2010 年价格。

附件 2

《关于湛河区2018年国民经济和社会发展规划 执行情况与2019年计划（草案）的报告》 部分名词和专用术语说明

1. 三大攻坚战（《报告》第1页倒数第5行）

指防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治，是习近平总书记在十九大报告中首次提出的攻坚战役。

2. 四个着力（《报告》第1页倒数第5行）

即着力推动经济持续健康发展（基础）、着力做好农业农村农民工作（关键）、着力保障和改善民生（目标）、着力建设德才兼备的高素质执政骨干队伍（保障）。

3. 四张牌（《报告》第1页倒数第4行）

2014年5月，习近平总书记视察指导河南工作时，要求河南要着力打好“四张牌”，即：以发展优势产业为主导推进产业结构优化升级，以构建自主创新体系为主导推进创新驱动发展，以强化基础能力建设为主导推进培育发展新优势，以人为核心推进新型城镇化。

4. 四优四化（《报告》第2页第7行）

省政府提出的以优质小麦、优质花生、优质草畜、优质林果，布局区域化、经营规模化、生产标准化、发展产业化为主线推进

农业供给侧结构性改革，加快建设现代农业强省。

5. 供给侧结构性改革（《报告》第3页倒数第6行）

重点是解放和发展社会生产力，减少无效和低端供给，扩大有效和中高端供给，增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性，提高全要素生产率。

6. 四个引领、四个一批（《报告》第4页倒数第5行）

即加快培育创新引领型企业、人才、平台、机构等“四个引领”，发展一批创新引领型企业、培育一批创新引领型人才、建设一批创新引领型平台、引进一批创新引领型机构。

7. 首席服务员（《报告》第6页倒数第7行）

湛河区委、区政府创新推出的服务举措，指定由区四大班子县级领导分包重大项目，从项目的规划设计、审批、施工许可办理、三通一平、招投标、征地拆迁，到项目在建期间的水、电、路、气、污水排放等基础设施建设等，开展点对点服务。

8. 百城建设提质工程（《报告》第7页倒数第16行）

省委、省政府贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神、奋力打好“四张牌”部署推进的民生工程。通过3至5年努力，使全省县级城市基础设施和公共服务设施水平明显提升，城市管理水平、人居环境明显改善，资源集约利用效率明显提高，城镇特色更加鲜明，综合承载能力显著提高，城镇吸纳力、辐射力明显增强，新型城镇化健康发展，一批县级城市达到全国一流水平。

9. 四城联创（《报告》第7页倒数第15行）

四城联创即创建国家卫生城市、国家园林城市、国家环境保护模范城市和创建全国文明城市。

10. “放管服”改革（《报告》第8页倒数第9行）

简政放权、放管结合、优化服务的简称，是当前和今后一个时期，深化行政体制改革、转变政府职能总的要求，即“放、管、服”三管齐下，推动大众创业、万众创新，促进经济社会持续健康发展。

11. 容缺办理（《报告》第8页倒数第8行）

是指住建、规划、环保、水利、气象、人防、消防等审批部门对于基本条件具备、主要申报材料齐全且符合法定条件，但次要条件或手续有欠缺的审批事项，提前介入开展相关评估和材料审查工作，先出具“不盖章”预审意见，待前置相关手续办理完毕后，预审意见直接转换为审批手续。

12. “一网通办”（《报告》第8页倒数第5行）

把政务数据归集到一个功能性平台，企业和群众只要进一扇门，就能办成不同领域的事项，解决“办不完的手续、盖不完的章、跑不完的路”等麻烦。

13. “三级十同”（《报告》第8页倒数第6行）

“三级十同”主要是把省市县三级的同一审批服务事项10项内容统一起来，优化再造“一件事”办事流程。

14. “三十五证合一”（《报告》第8页倒数第3行）

“三十五证合一”是指在当前营业执照、组织机构代码证、

税务登记证、社会保险登记证、统计登记证“五证合一”的基础上，再将17个部门的30个涉企证照事项整合到营业执照上，从2017年8月1日起实行。

15. “两票制”（《报告》第9页第1行）

“两票制”是指药品从药厂卖到一级经销商开一次发票，经销商卖到医院再开一次发票，以“两票”替代目前常见的七票、八票，减少流通环节的层层盘剥，并且每个品种的一级经销商不得超过2个，以期进一步降低药品虚高价格，减轻群众用药负担。

16. “PM10”和“PM2.5”（《报告》第10页倒数第10行）

PM10是指直径在10微米以下的颗粒物，又称为可吸入颗粒物。主要来源包括燃煤、城市道路和施工地、裸露地面、机动车尾气以及二次粒子等。被人吸入后，会累积在呼吸系统中，引发许多疾病。PM2.5是指大气中直径小于或等于2.5微米的颗粒物，也称为可入肺颗粒物，直径还不到人的头发丝粗细的1/20。主要来源于燃煤排放、机动车尾气排放、城市中的扬尘、二次粒子等。由于粒径小，易载带有毒、有害物质且在大气中的停留时间长、输送距离远，因而对人体健康和大气环境质量的影响较大，被吸入人体后会直接进入支气管，干扰肺部的气体交换，引发包括哮喘、支气管炎和心血管病等方面的疾病。

17. “双替代”（《报告》第11页第2行）

指用电能、天然气来代替传统的燃煤、烧炭、烧柴进行做饭和取暖，并在替代过程中依据相关政策对“双替代”供暖改造用

户进行补贴。

18. 河长制（《报告》第11页倒数第7行）

即由各级党政主要负责人担任，以保护水资源、防治水污染、改善水环境、修复水生态为主要任务建立的省、市、县、乡四级河长体系，构建了责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的河湖管理保护机制。

19. “三医”联动（《报告》第12页第8行）

“三医”联动：即卫生体制改革、医保体制改革与药品流通体制改革联动，即医疗、医保、医药改革联动，其实质是医疗、医保、医药部门或领域之间的协同工作机制。

20. 城镇登记失业率（《报告》第13页第4行）

指城镇登记失业人员数与城镇单位就业人员（扣除使用的农村劳动力、聘用的离退休人员、港澳台及外方人员）、城镇单位中的不在岗职工、城镇私营业主、个体户主、城镇私营企业和个体就业人员、城镇登记失业人员之和的比。

21. “扫黑除恶”（《报告》第13页倒数第1行）

为深入贯彻落实党的十九大部署和习近平总书记重要指示精神，保障人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安，进一步巩固党的执政基础，党中央、国务院2018年1月发出通知，在全国开展扫黑除恶专项斗争。

22. 五位一体（《报告》第15页第15行）

党的十八大报告对推进中国特色社会主义事业作出的总体

布局，指经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”。

23. 四个全面（《报告》第15页第15行）

即全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

24. 九年义务教育巩固率（《报告》第16页第8行）

即在校生巩固率，即一个学校入学人数与毕业人数的百分比。

25. 三去一降一补（《报告》第18页第5行）

为解决好产能过剩、楼市库存大、债务高企问题而实施的去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务。

26. 三大改造（《报告》第19页第18行）

指智能化改造、绿色化改造、企业技术改造。

27. 飞地招商（《报告》第20页倒数第6行）

指发达地区与欠发达地区双方政府打破行政区划限制，把“飞出地”的资金和项目放到行政上互不隶属的“飞入地”的工业园区，通过规划、建设、管理和税收分配等合作机制，从而实现互利共赢的持续或跨越发展的招商模式。

28. “证照分离”改革（《报告》第20页第6行）

指工商部门颁发的营业执照和各相关行业主管部门颁发的经营许可证审批的改革。2018年2月，国家工商总局全面推开“证照分离”改革，推动“照后减证”，大幅减少行政审批，着力解

决“准入不准营”问题。

29. 三权分置（《报告》第21页第1行）

指形成农村土地所有权、承包权、经营权三权分置，经营权流转的格局，是继家庭联产承包责任制后农村改革又一重大制度创新。

30. 国土绿化提速行动（《报告》第21页倒数第3行）

从2018年开始，我省决定每年固定开展冬春两次全民义务植树活动，动员更多干部群众参与国土绿化，形成千军万马齐上阵、生龙活虎搞绿化的良好局面。