

湛河区五届人大五次会议文件（二）

# 关于湛河区 2019 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2020 年计划（草案）的报告

— 2020 年 5 月 27 日在湛河区第五届人民代表大会第五次会议上

湛河区发展和改革委员会

各位代表：

受区政府委托，现将 2019 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2020 年计划（草案）提请区五届人大五次会议审议，并请各位政协委员和其他列席会议人士提出意见。

## 一、2019 年国民经济和社会发展规划执行情况

2019 年，在区委的正确领导下，在区人大及其常委会和区政协的监督支持下，全区上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记视察河南重要讲话和指示批示精神，认真落实省委、市委、区委决策部署，以新发展理念为引领，以高质量发展为方向，加快推进“六大发展板块”建设和社会事业全面发展，全区经济社会发展保持稳中有进良好态势，较好地完成了区五届人大四次会议确定的各项目标任务，为全面建成小康社会打下坚实基础。

## **（一）经济运行稳中有进**

**经济结构更加合理。**现代农业稳步发展，全区粮食作物播种面积 11.97 万亩次，收获总产 4.3 万吨，小麦良种覆盖率达到 96% 以上。工业企业转型步伐加快，双鹤华利药业迁建项目主体完工，华匠电气实现军民两用产业转型，新入库规模以上企业 4 家，规模以上工业企业达到 32 家。第三产业加快发展，泰顺达物流园、金满城建材批发城建成投入运营，第三产业完成增加值 124.4 亿元，同比增长 7.7%。三次产业结构调整为 1.08: 41.96: 56.96，第三产业比重提升 0.86 个百分点。

**主要指标稳中有升。**全年完成地区生产总值 218.48 亿元，同比增长 7.3%；完成规模以上工业增加值 43 亿元，同比增长 6.9%；完成固定资产投资 42.8 亿元，同比增长 23.7%；完成社会消费品零售总额 73.5 亿元，同比增长 10.8%；完成一般公共预算收入 6.96 亿元，同比增长 8%；城镇居民人均可支配收入达到 38213 元，同比增长 7.1%；农村居民人均可支配收入达到 19709 元，同比增长 9.5%。

**项目建设顺利推进。**坚持把项目建设作为稳增长、扩投资、调结构、惠民生的重要抓手，建立重点项目观摩点评、考核奖惩等机制，由县级领导担任项目“首席服务员”，召开重点项目推进会 16 次，组织集中开工活动 2 次，在重点项目攻坚上持续发

力。2019年，谋划实施省、市、区三级重点项目55个，总投资260.6亿元，年度完成投资65.9亿元。佳格豆制品加工、千田新开元二期、大乘领仕馆等11个项目建成投用，九龙广场、领创大地城等40个项目推进顺利。

### 专栏 1：重点项目攻坚

2019年，实施重点项目55个，总投资260.6亿元，年度完成投资65.9亿元。其中：

▲工业领域：实施项目4个，总投资13.3亿元，完成投资7.6亿元。

▲农业领域：实施项目2个，总投资6.2亿元，完成投资1亿元。

▲服务业领域：实施项目3个，总投资20亿元，完成投资2.9亿元。

▲民生领域：实施项目19个，总投资17.1亿元，完成投资5.7亿元。

▲城建领域：实施项目27个，总投资204亿元，完成投资48.7亿元。

### （二）转型发展加快推进

“六大发展板块”加快实施。湛南新城长江路、新华路南延等部分路段通车，路网框架基本形成。工业园区修编工作积极推进，入驻规模以上企业10家，正在建设1家，拟入驻企业2家。特色商业区发展规划调整方案已完成，入驻现代服务业企业10家，完成道路建设9.5千米，九龙广场商业综合体项目进展顺利。现代物流园区550亩土地达到净地出让条件，中石化总部项目地块17亩完成出让，姚孟村棚户区改造项目一期工程全面开工。现代农业示范园区正安生态科技园农业基地项目建成投用，成功举办了全国韭菜科技交流会。湖东片区与中船阳光公司、浙江昆仑集团签订合作框架协议，前期工作正在加紧推进。

## 专栏 2: 重大战略规划和战略平台

▲**湛南新城**: “一河三湖”新城生态景观水系规划正在推进, 湛南新城棚改、消防二中队、天福建业城等项目正在建设。

▲**工业园区**: 修编工作积极推进, 已入驻规模以上企业10家, 正在建设1家, 拟入驻企业2家。双鹤华利药业迁建项目厂房已建成, 正在进行设备安装。

▲**特色商业区**: 发展规划调整方案已完成, 已入驻现代服务业企业10家; 完成道路建设9.5千米, 主路网架构基本形成。

▲**现代物流园区**: 泰顺达物流园建成投用, 550亩土地达到净地出让条件。

▲**现代农业示范园区**: 正安四季花海项目正在办理土地手续, 曹镇韭菜科技园综合体项目新整理韭菜育苗田380亩, 成功举办湛河区第三届“潘桃节”等节会活动。

▲**湖东片区**: 与中船阳光公司、浙江昆仑集团签订合作框架协议, 前期工作正在推进。

**转型攻坚深入推进**。聚焦智能化、绿色化、企业技术“三大改造”, 滚动实施转型攻坚项目43个, 计划总投资89.1亿元, 完成年度投资20.1亿元。神马博列麦(平顶山)气囊丝制造有限公司智能化包装生产线项目已完工, 投资1.9亿元的四期扩建项目正在推进前期工作; 姚孟发电有限责任公司对机组进行节能综合升级改造, 实现了绿色化清洁生产; 平高集团加快智能化、绿色化改造, 被授予市级“工业绿色企业”。强化技术创新“四个引领”, 加大“四个一批”建设力度, 新增国家级高新技术企业3家, 国家级科技型中小企业6家, 市级工程技术中心2家。

## 专栏 3: 转型发展攻坚

▲**转型发展项目建设**: 实施转型发展攻坚项目43个, 计划总投资89.1亿元, 完成年度投资20.1亿元。其中, 市级转型发展攻坚项目10个, 总投资60亿元, 完成年度投资12.3亿元。

▲**创新平台培育**: 新增国家级高新技术企业3家, 国家级科技型中小企业6家, 市级工程技术中心2家。

**主导产业加快发展。**大力发展金融“总部经济”，新引进长城人寿、建信人寿金融机构 2 家，全区金融机构达到 34 家，占全市总量的 44%，成为全市金融核心集聚区。20 家企业在中原股权交易中心成功挂牌，资本市场直接融资 10.2 亿元。机构养老和社区养老工作扎实推进，建成社区日间照料中心 13 所，在建市级社区综合养老服务中心示范点 3 个，电力社区综合养老服务中心被确定为全省社区养老示范点。

### **（三）发展支撑更加有力**

**基础设施加快建设。**以城市建设提质工程和全国文明城市创建为契机，强力推进辖区道路建设改造，湛南路西延、南环路西延等 11 条道路实现通车，凤凰路、沁园东路改建等 4 条道路开工在建，轻工路新建、南环路东延等 7 条道路正在征迁。组织 26 个企事业单位“拆墙透绿” 2700 平方米，新增游园绿地 52 万平方米，市区环境不断改善。“厕所革命”加速推进，建成公厕 15 座，6 座垃圾中转站正在进行装修和设备安装。

**城市建管明显加强。**棚户区改造顺利推进，湛南新城棚改安置区全面开工，完成投资 6 亿元；姚孟村棚改一期项目开工，开挖土石 35 万方；后城村棚改项目融资 1.97 亿元，工程正在建设。16 个老旧小区改造有序开展。“双违拆迁”强力推进，持续对黄河路、平桐路、苗张路等重点路段违章建筑开展集中拆迁，拆违拆迁 1585 处 109.6 万平方米。土地收储取得突破，收储土地 2793

亩，出让土地 1043 亩。严格按照“以克论净”“六无六净”标准进行道路清扫保洁，辖区主次干道车行道的机扫率达到 100%。组织开展集中整治行动，乱停乱放得到有效治理，占道经营实现动态清零，市容秩序持续好转。

**农村环境不断改善。**持续推进农村垃圾综合治理，投入资金 2100 余万元清运长年积存垃圾 5 万方，配置垃圾容器 1800 个。加大农村污水处理力度，新建村内排水管网、沟渠 21.5 千米，整治坑塘 51 个，清理河渠路沟 56 千米。积极完善农村基础设施，养护农村公路 40 千米，新改建农村公路 5.8 千米；维修养护农村饮水安全工程 13 个；美化墙体 15.3 万平方米，建设小型广场游园 28 个，架设路灯 950 盏；完成农村户厕改造 7492 户。

#### **（四）发展动力不断增强**

**重点领域改革全面深化。**党政机构改革顺利完成，进一步优化了组织结构，提高了工作效率。“放管服”改革深入推进，顺利完成区级政务服务平台“四级四同”升级改造，659 项政务服务和便民服务事项实现网上可办和“一网通办”。商事制度改革持续深化，全面提升注册登记效率，营业执照办理实现 1 个工作日办结，全年新办个体工商户 2665 户、企业 1389 户。农村集体产权制度改革扎实开展，全区 72 个行政村（社区）446 个村民小组清产核资工作全部完成，共清理核实村集体资产 5.56 亿元。财税、科技、教育、医药卫生等领域改革均取得了积极进展。

## 专栏 4: 重点领域改革进展

▲**党政机构改革**: 此次改革设置纪检监察机关 1 个、区委机关 10 个、政府工作部门 25 个。目前, 我区 36 个党政单位领导配备、挂牌、职能转隶已完成, “三定”方案已制定, 党政机构改革全面完成, 现已按照新的“三定”规定入轨运行。

▲**“放管服”改革**: 正式进入“全国政务服务一体化平台”运行阶段, 659 项政务服务和便民服务事项实现网上可办和“一网通办”。

▲**商事制度改革**: 办理营业执照时间已实现 1 个工作日办结。新办个体工商户 2665 户、企业 1389 户、农民专业合作社 5 户, 办理各类电子化营业执照 2484 户。

▲**企事业单位公车改革**: 湛河区公务用车制度改革已完成, 并印发了《湛河区事业单位公务用车制度改革实施意见》, 按要求完成了上级工作目标任务。

▲**农村集体产权制度改革**: 完成辖区 72 个行政村(社区)集体资产清产核资、集体成员身份确认及股份合作制改革工作, 清理核实集体资产 5.56 亿元。

**对外开放持续扩大**。绘制“四张图谱”、推行“四个拜访”, 深入开展以商招商、专题招商、驻地招商、大员招商。区四大班子领导先后带领 21 支招商小分队赴北京、上海、天津、广州等地开展驻地招商, 与 110 家企业洽谈对接, 达成合作协议 13 个。组织参加第十三届中国国际投资贸易洽谈会和湛河区招商选资推介会, 签约项目 19 个, 合同金额 398 亿元。全年到位省外资金 72.79 亿元, 实际利用境外资金 3227 万美元, 实现外贸进出口总值 1.85 亿元。

## 专栏 5: 对外开放成效

▲**开放招商**: 区四大班子领导先后带领 21 支招商小分队, 分别赴北京、上海、天津、广州、宁波、成都等地开展驻地招商活动, 与当地 110 家企业洽谈对接, 达成合作协议 13 个。组织 17 家企业赴上海参加第二届世界进口博览会, 实现交易额 554 万美元。

▲**引进省外资金**: 全年到位省外资金 72.79 亿元, 完成年度目标 28 亿元的 260%。

▲**实际利用外资**: 全年实际利用境外资金 3227 万美元, 完成年度目标 2489 万美元的 130%。

▲**外贸进出口**: 全年实现外贸进出口总值 1.85 亿元, 完成年度目标 1.71 亿元的 108%。

**营商环境不断优化。**建立优化营商环境工作联席会议制度，出台《湛河区人民政府办公室关于推动优化营商环境政策落实的实施意见》《湛河区 2019 年优化营商环境工作要点》等文件。持续深化企业服务，坚持全程代办服务机制，新增市场主体 3580 户。落实小微企业扶持和减税降费政策，减免各项税费 1.9 亿元。优化审批流程，106 项涉企行政审批事项取消审批或审批改备案，工商登记更加便捷。

#### **（五）绿色发展不断提升**

**污染防治深入开展。**狠抓大气污染综合治理，全区优良天数达到 186 天，居全市第二位；PM10 年均浓度 97 微克/立方米，PM2.5 年均浓度 62 微克/立方米，AQI 空气质量改善率居全市第一位，与去年同期相比实现“两降一升”。巩固水污染防治成效，强化饮用水源地周边环境监管，白龟山水库水质保持在国标三类以上。稳步推进土壤污染管控，完成 24 个农用地土壤疑似污染地块布控核查核实，土壤环境质量总体向好。

**节能减排扎实推进。**积极开展工业企业无组织排放专项执法检查行动，27 家涉废气无组织及 VOC 排放工业企业，25 家完成整治，1 家拆除，1 家停产。对东南热能、姚孟电厂等企业污染物减排、限排进行检查，确保企业 3 种污染物排放量在限值以下。加强散煤污染整治，检查各类经营户 2852 户，取缔散煤经营户 6 户。“双替代”工作扎实开展，完成“双替代”登记 4065



户,超额完成市定 2500 户的目标任务。

**生态保护持续加力。**实施国土绿化提速行动,加快推进黄河路、平桐路、沙河廊道绿化建设、大泥河绿化工程和农田林网建设,完成造林 1800 亩。全面落实河长制,组织开展河湖“清四乱”及农村河湖清洁专项行动,清除河道内抬网及养鱼网箱 23 个、畜禽养殖点 6 处,清理违章建筑 45 处。加强湿地保护,对白龟山水库北侧 104 高程内 33 处 53 栋违建别墅进行了集中拆除。

#### **(六) 社会事业加快发展**

**教育事业稳步提升。**发放“两免一补”资金 2841 万元,惠及城乡学生 29497 人。教育均衡发展不断加强,南环路小学改扩建、李三庄小学教师周转宿舍等工程建成投用。投入资金 2492 万元用于中小学提档升级和小型项目修缮,面向社会公开招聘教师 143 名,校园面貌和师资力量进一步提升。

**医疗卫生持续改善。**拨付基本公共卫生服务资金 1768 万元,推进基层医疗机构规范化建设。家庭医生签约 14 万余人,“两筛、两癌”免费筛查超额完成市定目标。扎实开展免疫规划工作,辖区 9 个预防接种门诊中,8 个创建为省级示范门诊,1 个创建为市级规范门诊。全年完成冷链运转 10 次,下发各种常规免疫疫苗 59971 人份。查处取缔非法诊所和非法行医 17 家,全区医疗卫生秩序进一步规范。

**文化活动蓬勃开展。**完成全区 110 个乡(街道)、村(社区)

基层综合性文化服务中心建设任务。举办大型文化活动 40 余场、群众性文艺演出 200 余场，丰富了群众文化生活。文物遗产保护力度不断加大，完成陈家大院一期、二期修缮工程；挖掘整理非物质文化遗产曹镇卤肉、古琴制作技艺、传统石刻等项目 8 个。

### **（七）民生福祉持续增进**

**就业工作不断加强。**新增城镇就业 13257 人，失业人员再就业 4096 人，困难人员再就业 885 人，城镇登记失业率控制在 3% 以内。累计发放小额担保贷款 2350 万元，发放开业补贴、岗位补贴、社保补贴 380 余万元。新增农村劳动力转移就业 662 人，创业人员创办经营主体 692 个，带动就业 1553 人。

**社会保障更加有力。**为全区退休人员发放养老保险待遇 8890 万元。城乡居民医疗保险参保 16.2 万人，支付医疗保险金 1.15 亿元；发放城乡居民社会养老保险金 2896 万元。城乡低保共保障 4983 户 6738 人，发放低保金 2127.4 万元。农村特困对象 184 人，发放特困资金 132.5 万元。“两残”补贴 2495 人，发放资金 189.9 万元。

**社会大局和谐稳定。**聚焦生产安全、度汛安全、消防安全、城市安全、食品药品安全 5 个重点领域，深入开展“防风险除隐患保平安迎大庆”等专项行动，全区安全形势持续平稳。依法开展价格认证，全年共进行价格鉴定 91 起，涉案价值 311 万元，案件准确率 100%。认真做好非法集资处置和投资担保公司清理规

范工作，消减融资额 1.43 亿元，消减融资人数 240 人。坚持法治思维和底线思维，圆满完成重要节点和敏感时期信访维稳任务，全年信访总量明显下降，群众走访人次下降 25.2%，批次下降 12.3%。深入推进扫黑除恶专项斗争，有力震慑了黑恶势力。扎实开展平安漯河建设，为辖区居民购买平安家园和民生综合保险，公众安全感和满意度进一步提升。

### 专栏 6：重点民生实事

▲**扩大城镇就业**：全区新增城镇就业13257人，完成全年目标任务10565人的125%；失业人员再就业4096人，完成全年任务3275人的125%；困难人员再就业885人，完成全年任务655人的135%。

▲**提高高龄老人医保报销比例**：对新政策公布前结算报销的参保高龄老人，逐个进行回补计算，共回补347人13.75万元。从4月1日起全面实现80岁以上老人按提高后的标准住院就医直接结算，其基本医疗保险报销比例在现行政策基础上提高5个百分点。

▲**实行老年人高龄津贴制度**：对全区80岁以上人员数量进行排查摸底，我区80-89岁老人5357人，90-99岁老人636人，100岁以上老人9人。共发放高龄补贴404万元。

▲**开展妇女“两癌”筛查、产前筛查和新生儿疾病筛查**：全年完成妇女免费乳腺筛查2002人，宫颈癌筛查2003人，育龄妇女产前超声筛查1614例，新生儿两病筛查6797例，新生儿听力筛查6893例。

▲**实施残疾儿童康复救助**：对56名符合条件的0-6岁视力、听力、言语、肢体、智力等残疾儿童和孤独症儿童开展康复救助，做到了应救尽救。

▲**农村人居环境**：投入资金2100余万元，清运垃圾5万方，行政村主要道路、沟河路渠等基本实现“一眼净”。新建村内排水管网、沟渠21.5千米，整治村内坑塘51个；新打110米机井1眼，维修养护农村饮水安全工程13个。

▲**持续改善大气环境质量**：全年优良天数186天（不含沙尘暴特殊处理天数和臭氧超标损失的60余天优良天数），位居全市第二位，PM10为97微克/立方米（2018年为108微克/立方米），PM2.5为62微克/立方米（2018年为69微克/立方米），AQI改善率位居全市第一位，与去年同期相比空气质量明显改善。

▲**进一步改善居民出行条件**：湛南路东延工程征迁已完成，湛河区段内主路面已通车；姚新路（平湖路）改建工程征迁工作大头落地，北段已通车；规划七路东段（开源路至新华路）征迁工作已完成，主路面已通车。新改建农村公路5.8千米，

养护农村公路 40 千米，保障了道路畅通。

▲**继续加大教育投入**：投资 2055 万元实施南环路小学改扩建工程，于 2019 年秋季竣工投用，新增学位 270 个；新认定普惠性幼儿园 3 所，其中曹东幼儿园教学楼工程已于 2019 年 6 月按计划实施完毕，正在进行室外工程施工，计划 2020 年秋季投用，新增学位 270 个；湾李幼儿园建设工程于 2019 年 7 月开工建设，计划 2020 年 3 月建成，秋季投用，新增学位 180 个。

▲**加快区人民医院提质升级**：引进外部资金对医院门诊、住院综合楼等进行优化升级；采取与第三方合作方式购置了便携式 B 超机、心电图等设备；建立医联体合作关系，先后从市第一人民医院、平煤总医院聘请多位专家定期到区人民医院坐诊，分批次委派青年骨干医师到上级医院进修学习，着力提高医院核心竞争力。

这些成绩来之不易，是区委科学决策、周密部署的结果，是区人大及其常委会、区政协监督支持的结果，是全区人民攻坚克难、团结拼搏的结果。同时我们也要清醒看到，我区经济社会发展还存在一些矛盾和问题：经济下行压力较大，工业经济拉动不足，整体经济低位运行；项目建设进度还不够快，投资增长后续支撑能力还不充裕；基础设施还不够完善，城市承载能力和功能还不强；财政收支矛盾突出，“三保”压力依然很大；问题楼盘、防范和打击处置非法集资、信访稳定、安全生产等影响社会稳定的问题较多，疫情防控常态化机制需进一步健全，社会管理面临新挑战等。针对这些问题，我们将采取有力措施，认真加以解决。

## 二、2020 年经济社会发展的总体要求和主要目标

2020 年是全面建成小康社会的决胜之年，是收官“十三五”、谋划“十四五”的关键之年，是“两个一百年”奋斗目标的重要历史交汇期，保持经济社会平稳健康发展意义重大。今年经济社会发展各项工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想

义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会及中央、省委、市委经济工作会议精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话精神，认真落实中央、省委、市委各项决策部署，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，推动高质量发展，坚决打赢防范化解重大风险和污染防治攻坚战，统筹做好疫情防控和经济社会发展工作，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，保持经济运行在合理区间和社会大局稳定，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，得到人民认可、经得起历史检验，谱写美丽漯河。

今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值同比增长7%左右；规模以上工业增加值同比增长7.5%以上；固定资产投资同比增长9%；社会消费品零售总额同比增长10%以上；一般公共预算收入同比增长7%以上；居民人均可支配收入增长与经济增长同步；综合实力明显提升；节能减排和环境质量改善完成市下达任务，发展质量和效益显著提高。

上述目标的安排，是区委贯彻中央、省委、市委精神，立足漯河区实际的科学决策，与全面建成小康社会和“十三五”规划

收官相衔接。生产总值增长预期目标设定为 7%左右，一方面，充分顺应了现阶段发展要求，考虑了外部环境下行压力加大、不确定因素增多等实际情况，做出的相对稳妥的安排，为我市结构调整、转型升级留出空间；另一方面，为助力我市综合实力高质量重返全省第一方阵，增速不宜太低，目的是稳定预期、提振信心、鼓舞士气，凝聚力量求赶超、集聚要素谋发展。

完成上述目标，需要我们牢牢把握“一个目标”、突出抓好“三个关键”、深入强化“五种思维”、持续提升“八个度”。  
**把握一个目标：**即“确保 2020 年全面建成小康社会圆满收官”；  
**抓好三个关键：**即抓好重点项目建设、扩大对外开放、优化营商环境，作为推动高质量发展的重要抓手；  
**强化五种思维：**即强化市场思维、法治思维、平台思维、生态思维、有解思维，进一步尊重市场规律，营造公平公开公正的市场环境，搭建利用好产业发展平台，强化政务生态系统、创新创业生态系统等，提升解决问题的本领；  
**持续提升“八个度”：**即持续提升经济优质度、发展集约度、区域开放度、城乡统筹度、环境友好度、群众幸福度、社会文明度、形象美誉度，奋力实现全区经济社会高质量发展。

### 三、2020 年全区重点建设项目安排

重点项目是经济社会发展的有力支撑。着眼于扩大有效投资，保持较高投资强度、开工率、竣工率，以重大产业、重大基础设施、重大民生等项目为重点，初步安排 2020 年全区重点项

目 49 个，总投资 386.5 亿元，年度计划完成投资 52.2 亿元。其中，省重点项目 2 个，总投资 44 亿元，年度计划完成投资 6 亿元；市重点项目 21 个，总投资 169.6 亿元，年度计划完成投资 30.2 亿元；区级重点项目 26 个，总投资 172.9 亿元，年度计划完成投资 16 亿元。前期项目 11 个，总投资 48.9 亿元。

**按产业类别分（不包含前期项目）：**工业项目 3 个，总投资 10.7 亿元；农业项目 2 个，总投资 10 亿元；服务业项目 5 个，总投资 40 亿元；民生项目 6 个，总投资 8.4 亿元；基础设施项目 5 个，总投资 13.7 亿元；房地产项目（含商业开发、棚改、旧城改造、城中村改造）28 个，总投资 303.7 亿元。

**按项目结构分（不包含前期项目）：**工业项目占项目总数的 6.1%，农业项目占项目总数的 4.1%，服务业项目占项目总数的 10.2%，民生项目占项目总数的 12.3%，基础设施项目占项目总数的 10.2%，房地产项目占项目总数的 57.1%。

**按投资额分（不包含前期项目）：**工业项目占项目投资比重为 2.8%，农业项目占项目投资比重为 2.6%，服务业项目占项目投资比重为 10.3%，民生项目占项目投资比重为 2.2%，基础设施项目占项目投资比重为 3.5%，房地产项目占项目投资比重为 78.6%。

#### **四、2020 年经济社会发展的主要任务**

围绕高质量发展的要求，重点抓好以下 6 个方面工作。

**（一）扩大有效投资，保持经济稳定运行。**一是**抓好重点项目建设**。围绕49个省市重点工程，坚持重点工程“首席服务员”制度，采取项目观摩点评、集中开工、考核奖惩等措施，及时协调解决项目推进中遇到的困难问题，加快项目建设步伐。谋划包装一批投资规模大、拉动力强的大项目，做熟项目前期，形成“策划一批、开工一批、投产一批”的滚动发展态势。二是**加大招商选资力度**。坚持以情招商、以商招商，进一步完善“四张图谱”、推进“四个拜访”，围绕金融服务、现代商贸、现代物流等产业，以及“六大发展板块”、湛南老工业区等重点区域实施精准招商，着力引进一批“引链”“补链”“强链”的大项目、好项目。坚持招商项目全程代办服务制，为项目审批提供全过程、精准化的代办服务，确保项目引进来、能落地、见实效。三是**加大经济运行监测调控**。大力支持实体经济发展，指导帮扶重点行业、规模以上企业应对疫情，多途径支持中小微企业复工复产。坚持经济运行分析制度，盯紧地区生产总值、规模以上工业增加值、一般公共预算收入、社会消费品零售总额、固定资产投资等主要经济指标，加强指标运行预警分析和调控，采取针对性措施，确保完成预期目标任务。

**（二）加快转型攻坚，促进经济社会高质量发展。**一是**全力推进平台载体建设**。聚力打造“六大发展板块”，加快湛南新城建设，新华路南延、长江路建成通车，消防二中队、天福建业城



等项目加快推进。完善特色商业区整体布局和基础设施，加快九龙广场、益宏宏天地等项目建设，提升整体形象。壮大工业园区实力，双鹤华利药业迁建等项目建成投产，紧盯规划修编报审进展动态，力争园区规划意图落地实现。推动现代物流园区建设，中石化总部、平运公司总部等项目开工建设。推进现代农业示范园区发展，加快曹镇韭菜科技田园综合体、正安生态农业田园综合体等项目建设，积极打造曹镇大米、金味仔香菇酱等特色农产品品牌，以特色农业领跑农村经济。加快湖东片区建设，加强与中船阳光公司、浙江昆仑集团等大企业合作，加快片区棚户区改造，推进区域整体开发建设。

**二是加快推进产业转型。**牢固树立和贯彻新发展理念，持续推进供给侧结构性改革，认真落实“三去一降一补”工作任务，推动产业结构持续优化升级。以转型发展为主题，扎实开展工业绿色化、智能化和企业技术改造“三大改造”，强化工业经济运行监测分析，推动工业持续稳步发展。探索制定更加普惠的政策措施，在企业科技项目申报、研发平台创建、科技成果转移转化等方面提供指导服务，不断提升我区整体创新能力。

**三是加快服务业发展。**进一步壮大金融服务主导产业，加大政银企对接力度，定期召开政银企对接会，解决中小企业融资难问题，提升金融业服务实体经济水平。以泰顺达物流园为带动，整合辖区物流资源，引进知名物流企业，全面培育推进冷链、快递、电商等物流业发展，不断提升物流业发展的水平和

档次。以中骏世界城建设为重点，积极发展现代商贸、休闲娱乐，推动传统商业转型升级，促进线上线下融合发展，努力打造业态丰富、功能多元、特色突出的第三产业发展格局。

**（三）全面深化改革，持续优化发展环境。**统筹推动重点领域和关键环节改革，增强经济社会持续健康发展的活力动力。**持续深化“放管服”改革。**深入推进“一网通办”前提下“最多跑一次”改革，精简办事流程，压缩办事时限，提高审批效率，继续推进“一窗受理、集成服务”工作机制和全国一体化在线政务服务平台建设，实现更大范围“一网通办”。积极推行“互联网+监管”，不断提升“双随机、一公开”监管的有效性和精准性。完善乡（街道）、村（社区）政务服务中心建设，建立健全区、乡（街道）、村（社区）三级政务服务体系，营造高效便捷的服务环境。**全面优化营商环境。**坚持县级领导干部联系服务企业制度和“首席服务官”制度，持续开展“寻标、对标、创标”活动和重点领域短板项目提升行动，倡导全民参与营商环境建设，营造“人人都是营商环境”的良好氛围。高标准做好国家、省、市营商环境评价各项工作，以评促改、以评促优，推动营商环境全面提升。**全力推进司法改革。**严格落实司法责任制，强化全流程审判监督管理，把改革成效体现在审判质效的提升上，体现在人民群众的获得感上。进一步拓展司法公开的深度和广度，确保公开信息准确、及时、全面，不断提升司法质量、效率和公信力。

**（四）统筹城乡发展，不断提升建设管理水平。**着力做好规划“顶层设计”，高标准编制湛河新区城市设计，积极推进行政中心迁建工作，优化区域空间发展格局。**强基强业做优城市。**扎实开展“打通断头路、畅通微循环”，强力推进轻工路新建、南环路东延、城乡路、稻香路南延等市政工程建设，持续拉大城市框架。把老旧小区改造提质与城市规划相融合，积极申请专项资金，统筹推动改造工作。加快推进湛南新城、后城村、姚孟村等棚户区改造项目，妥善处置化解问题楼盘，促进房地产市场平稳健康发展。加快推进土地收储，建立工作台账，力争2020年收储土地205亩，出让土地825亩。**提质提效做强管理。**加强生态环境保护，深入开展大气、水、土壤三大污染防治攻坚战。积极探索城管执法新模式，不断细化管理标准、拓宽管理手段，以长效管理逐步替代专项治理。加大城乡“双违”治理力度，持续保持城市规划区范围内“双违”零增长。按照“打造亮点，示范带动”思路，巩固文明城市创建成果。加强城市社区治理能力建设，着力构建以“红色引擎”为抓手、以“全科网格”为终端、以创建“枫桥式社区”为载体、以“幸福家园”为内容、以“民呼必应”为目的的“五个一”城市社区治理工作机制，全面提升社区治理能力和水平。**精致精细做美乡村。**深入实施乡村振兴战略，着力发展一批休闲观光、特色种养等农业项目，加快推进农业农村现代化。加强农村基层基础建设，加大美丽乡村建设力度，以

改善农村人居环境为重点，进一步完善农村道路、供水、供电、通讯及垃圾、污水处理等基础设施，积极开展“美丽庭院”等评比活动，打造农民幸福生活美好家园。

**（五）着力保障民生，推动社会事业全面进步。**持续加大民生事业投入力度，扎实办好民生实事，不断提升群众幸福指数。

**优先发展教育事业。**加快推进诚朴路小学、稻香路学校、铁炉小学、梁李小学等项目建设，实施好中小学提档升级和修缮改造工程，优化整合教育资源，让每个孩子都能享有公平有质量的教育。

**稳定扩大社会就业。**统筹做好高校毕业生、农民工多渠道就业创业及困难人群的就业援助和兜底帮扶。加大就业培训力度，实施就业促进、创业引领、培育成长等计划，促进多渠道就业创业。

**健全社会保障体系。**继续做好全民参保扩面工作，完善基本医疗保险、大病保险和困难群众大病补充医疗保险制度。全面推进社会救助工作，确保城乡低保户、特困人员等生活得到保障。

**大力发展文化事业。**全面实施素质教育，推进基层文化建设，积极开展“欢乐中原”“百城万场”民俗文化、广场文化等活动，丰富群众文化生活。

**提升医疗卫生水平。**推进医疗卫生改革，健全完善区、乡（街道）、村（社区）三级医疗卫生服务体系，提升公共医疗服务水平和基层卫生服务能力；加强疾控服务能力建设，完善重大疫情防控体制机制，切实抓好新冠肺炎、结核病、艾滋病等重大传染病和慢性病防治工作。

**维护社会大局稳定。**深入开

展集中整治，保持打击食品药品违法行为高压态势，全面规范食品药品市场秩序。坚决依法打击非法集资，最大限度保护群众合法权益，坚决守住不发生系统性区域性金融风险底线。认真抓好普法宣传、法律援助、人民调解，切实维护社会公平正义。严格落实安全生产责任制，进一步完善应急管理体系建设，加大安全生产和应急管理知识宣传培训教育，深入推进安全生产隐患排查和打非治违专项整治，确保安全形势平稳。强力推进扫黑除恶专项斗争斗争，保持主动进攻的高压态势，用实际战果回应群众期待。加强平安建设，严厉打击各类违法犯罪，增强群众安全感。完善信访工作机制，注重依法化解社会矛盾，妥善处理解决各类突发事件和问题，确保社会大局和谐稳定。

同时，高水平编制“十四五”发展规划，深入研究分析“十四五”时期我区发展面临的阶段性特征、重大机遇和突出矛盾制约，着力补短板、强弱项、提质量，聚焦关键领域，统筹谋划事关全局的重大布局、重大政策、重大改革和一批标志性的重大工程项目，同步推进各类规划研究编制。

各位代表！做好今年经济社会发展工作，任务艰巨，意义重大。让我们在区委的正确领导和区人大、区政协的监督支持下，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，不忘初心、牢记使命，强化担当、开拓创新，高质量高水平完成全年各项目标任务，以优异成绩推动“十三五”规划圆满收官、推动小康社

会全面建成，开启建设富强民主文明和谐美丽新漯河的伟大征程！

附件：1. 湛河区 2020 年国民经济和社会发展主要指标  
(草案)

2. 《关于湛河区 2019 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2020 年计划(草案)的报告》部分名词和专用术语说明

附件1

## 湛河区2020年国民经济和社会发展规划 主要指标（草案）

指标名称	计量单位	2019年计划		2019年实际完成		2020年计划	
		绝对值	增长%	绝对值	增长%	绝对值	增长%
<b>一、综合类</b>							
(一) 生产总值	亿元	158.9	7.5	218.48	7.3	—	7左右
1. 第一产业	亿元	2.6	3	2.36	2.1	—	2
2. 第二产业	亿元	71.5	8	91.67	6.9	—	7.7
规上工业	亿元	42.2	8	42.98	6.9	—	7.5以上
3. 第三产业	亿元	84.8	8	124.44	7.7	—	7
4. 人均生产总值	元	53954	7.4	74541	8.8	—	7
(二) 投资							
5. 固定资产投资	亿元	38.4	9	42.8	23.7	—	9
(三) 市场消费							
6. 社会消费品零售总额	亿元	73.0	10	73.52	10.8	80.9	10以上
(四) 财政金融							
7. 一般公共预算收入	亿元	6.96	8	6.96	8	—	7以上
8. 一般公共预算支出	亿元	11.07	1.2	14.34	15.2	11.29	2
<b>二、创新发展</b>							
(五) 科技							
9. 每万人口发明专利拥有量	件	4	—	3.4	10	3.5	—
(六) 教育							
10. 九年义务教育巩固率	%	97.8	0.1	97.8	0.3	98	0.2

指标名称	计量单位	2019年计划		2019年实际完成		2020年计划	
		绝对值	增长%	绝对值	增长%	绝对值	增长%
<b>三、协调发展</b>							
(七) 城镇化水平							
11. 常住人口城镇化率	%	81.77	提高1.2个百分点	82.07	提高0.3个百分点	83.07	提高1个百分点
<b>四、绿色发展</b>							
(八) 资源节约利用							
12. 煤炭消费总量	万吨	完成市定目标	—	271.02	-34.92	440	—
13. 万元生产总值能耗降低率	%	3.5	—	3.5	5.31	2.5	—
(九) 环境保护							
14. 营造林面积	亩	1700	—	1800	—	600	—
15. 空气质量优良天数	天	242	—	186	—	257	—
16. 细微颗粒物(PM2.5)平均浓度	微克/立方米	54	—	62	—	50	—
17. 可吸入颗粒物(PM10)平均浓度	微克/立方米	98	—	97	—	95	—
18. 城市生活垃圾无害化清运率	%	99	0.5	100	—	100	—
<b>五、开放发展</b>							
19. 外贸进出口总额	万元	15570	3	18531	19.3	持平	—
20. 实际利用境外资金	万美元	基本持平	—	3227	—	基本持平	—
<b>六、共享发展</b>							
(十) 就业与收入							
21. 城镇新增就业人数	万人	1.06	—	1.3257	—	1.0280	—
22. 城镇登记失业率	%	4	—	2.99	—	4.5	—
23. 城镇居民人均可支配收入	元	38030	8	38213	7.1	—	7左右
24. 农村居民人均可支配收入	元	19439	8	19709	9.5	—	7左右



指标名称	计量单位	2019年计划		2019年实际完成		2020年计划	
		绝对值	增长%	绝对值	增长%	绝对值	增长%
(十一) 人口发展							
25. 常住人口	万人	29.46	0.7	29.8	—	30	—
(十二) 社会保障							
26. 参加城镇企业职工基本养老保险人数	万人	1.42	11.1	1.78	20.9	1.9	7.2
27. 参加城乡居民基本养老保险人数	万人	基本持平	—	6.3272	—	6.3	—
28. 棚户区住房改造开工量	万平方米	39	—	37.3816	—	24	—

注：1. 全区生产总值及其三次产业增加值绝对值为现价，增长速度按可比价格计算。

2. 一般公共预算支出 2019 年为当年实际完成数（一般公共预算支出预算在执行中正常调整，2019 年完成数与 2019 年初计划数不可比）；2020 年计划为初步计划，正式预算计划待人大审议后最终确定。

3. 能耗指标中的单位生产总值采用 2010 年价格。

## 附件 2

# 《关于湛河区2019年国民经济和社会发展规划 执行情况与2020年计划（草案）的报告》 部分名词和专用术语说明

### 1. 首席服务员（《报告》第2页第19行）

湛河区委、区政府创新推出的服务举措，指定由区四大班子县级领导分包重大项目，从项目的规划设计、审批、施工许可办理、三通一平、招投标、征地拆迁，到项目在建期间的水、电、路、气、污水排放等基础设施建设等，开展点对点服务。

### 2. 三大改造（《报告》第4页第3行）

指智能化改造、绿色化改造、企业技术改造。

### 3. 四个引领、四个一批（《报告》第4页第9行）

即加快培育创新引领型企业、人才、平台、机构等“四个引领”，发展一批创新引领型企业、培育一批创新引领型人才、建设一批创新引领型平台、引进一批创新引领型机构。

### 4. 拆墙透绿（《报告》第5页第13行）

城市为美化环境，将沿街有花园的房屋原先实心的围墙拆除，改造成镂空的墙，使墙内的绿化透露出来，这种情况，就叫做“拆墙透绿”（又称破墙透绿或拆围透绿）。

## 5. 厕所革命（《报告》第5页第14行）

厕所革命是指对发展中国家的厕所进行改造的一项举措，最早由联合国儿童基金会提出，厕所是衡量文明的重要标志，改善厕所卫生状况直接关系到这些国家人民的健康和环境状况。党的十八大以来，习近平总书记对“厕所革命”这项基础性民生工作高度重视，并强调，“厕所问题不是小事情，是城乡文明建设的重要方面，不但景区、城市要抓，农村也要抓，要把这项工作作为乡村振兴战略的一项具体工作来推进，努力补齐这块影响群众生活品质的短板”。

## 6. 以克论净、六无六净（《报告》第6页第1行）

“以克论净”就是环卫作业人员对城市道路进行清扫作业完毕后，环卫检测人员对该道路随机划出一平方米区域，并将该区域内尘土收集称重的行为。“六无六净”指无废弃堆积物、无果皮纸屑和树叶、无砖瓦沙石、无泼撒物、无污泥积水、无人畜粪便、人行道净、沟眼净、树穴净、落沙井净、花坛周围净、墙根净。

## 7. “放管服”改革（《报告》第6页第14行）

简政放权、放管结合、优化服务的简称，是当前和今后一个时期，深化行政体制改革、转变政府职能总的要求，即“放、管、服”三管齐下，推动大众创业、万众创新，促进经济社会持续健康发展。

## 8. 四级四同（《报告》第6页第15行）

“四级四同”是指政务服务事项目录，基于全国和省级政务服务事项基本目录结合本地“权责清单”实际制定而成。其中“四级”是指国家、省、市、县，“四同”指事项名称、事项编码、事项类型、设定依据相同。“四级四同”的目的是确保与全国一体化在线政务服务平台顺畅对接，企业群众营商办事同一标准，异地可办。

## 9. 一网通办（《报告》第6页第16行）

把政务数据归集到一个功能性平台，企业和群众只要进一扇门，就能办成不同领域的事项，解决“办不完的手续、盖不完的章、跑不完的路”等麻烦。

## 10. 四张图谱、四个拜访（《报告》第7页第3行）

这是我市夯实招商引资基础、拓展招商引资领域、提升对外开放水平的重要举措。包括：产业图谱、企业图谱、产品图谱、研究机构图谱；拜访产业发展的国家级科研机构、产业发展的专家和人才、产业发展的知名企业、产业发展的国家级行业协会。

## 11. “PM10”和“PM2.5”（《报告》第8页第10行）

PM10是指直径在10微米以下的颗粒物，又称为可吸入颗粒物。主要来源包括燃煤、城市道路和施工地、裸露地面、机动车尾气以及二次粒子等。被人吸入后，会累积在呼吸系统中，引发许多疾病。PM2.5是指大气中直径小于或等于2.5微米的颗粒物，

也称为可入肺颗粒物，直径还不到人的头发丝粗细的1/20。主要来源于燃煤排放、机动车尾气排放、城市中的扬尘、二次粒子等。由于粒径小，易载带有毒、有害物质且在大气中的停留时间长、输送距离远，因而对人体健康和大气环境质量的影响较大，被吸入人体后会直接进入支气管，干扰肺部的气体交换，引发包括哮喘、支气管炎和心血管病等方面的疾病。

#### **12. “双替代”（《报告》第8页第21行）**

指用电能、天然气来代替传统的燃煤、烧炭、烧柴进行做饭和取暖，并在替代过程中依据相关政策对“双替代”供暖改造用户进行补贴。

#### **13. 国土绿化提速行动（《报告》第9页第2行）**

从2018年开始，我省决定每年固定开展冬春两次全民义务植树活动，动员更多干部群众参与国土绿化，形成千军万马齐上阵、生龙活虎搞绿化的良好局面。

#### **14. 河长制（《报告》第9页第4行）**

即由各级党政主要负责人担任，以保护水资源、防治水污染、改善水环境、修复水生态为主要任务建立的省、市、县、乡四级河长体系，构建了责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的河湖管理保护机制。

#### **15. 清四乱（《报告》第9页第4行）**

水利部定于2018年7月20日起，在全国范围内对乱占、乱

采、乱堆、乱建等河湖管理保护突出问题开展专项清理整治行动，简称“清四乱”专项行动。

#### **16. 两免一补（《报告》第9页第9行）**

“两免一补”是指国家向农村义务教育阶段（小学和初中）的贫困家庭学生免费提供教科书、免除杂费，并给寄宿生补助一定生活费的一项资助政策，简称“两免一补”。

#### **17. 两筛、两癌（《报告》第9页第15行）**

“两筛”预防出生缺陷产前筛查和新生儿疾病筛查；“两癌”指宫颈癌和乳腺癌。

#### **18. 陈家大院（《报告》第10页第3行）**

陈家大院是市级文物保护单位。位于我区西铁炉村中部，占地约666平方米。宅子原为陈氏先祖陈朴所有，现有陈氏后人居住。西铁炉陈家大院对研究清代老宅大院建筑及雕刻艺术提供了珍贵的资料。

#### **19. 城镇登记失业率（《报告》第10页第7行）**

指城镇登记失业人员数与城镇单位就业人员（扣除使用的农村劳动力、聘用的离退休人员、港澳台及外方人员）、城镇单位中的不在岗职工、城镇私营业主、个体户主、城镇私营企业和个体就业人员、城镇登记失业人员之和的比。

#### **20. 扫黑除恶（《报告》第11页第4行）**

为深入贯彻落实党的十九大部署和习近平总书记重要指示

精神，保障人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安，进一步巩固党的执政基础，党中央、国务院2018年1月发出通知，在全国开展扫黑除恶专项斗争。

### **21. 供给侧结构性改革（《报告》第13页第7行）**

重点是解放和发展社会生产力，减少无效和低端供给，扩大有效和中高端供给，增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性，提高全要素生产率。

### **22. 六稳、六保（《报告》第13页第9行）**

2019年9月4日，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议，部署精准施策加大力度做好“六稳”工作。“六稳”即稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，涵盖了我国目前经济生活的主要方面。继“六稳”之后，中共中央政治局会议又提出“六保”，即保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

### **23. 三去一降一补（《报告》第17页第12行）**

为解决好产能过剩、楼市库存大、债务高企问题而实施的去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务。

### **24. 互联网+监管（《报告》第18页第9行）**

“互联网+监管”指的是将互联网和监管部门融合，创造新的发展生态，优化营商环境工作力度，消除制约企业发展的各种障碍，增强企业信心和竞争力的改革重大任务，能够对各职能部

门的运转效能、风险预警、投诉情况等精准决策，为政府数据分析、数据管理和数据挖掘提供重要支撑。

#### **25. 双随机、一公开（《报告》第 18 页第 10 行）**

2015 年 8 月 5 日，国务院办公厅发布了《国务院办公厅关于推广随机抽查规范事中事后监管的通知》，要求在政府管理方式和规范市场执法中，全面推行“双随机、一公开”的监管模式。所谓“双随机、一公开”，就是指在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

#### **26. 首席服务官（《报告》第 18 页第 14 行）**

湛河区为持续优化营商环境、助力企业复工复产提出的新制度，从区直各部门抽调正科级以上干部 40 名、副科级以上干部 205 名作为驻企“首席服务官”，对辖区 35 家规模以上工业企业和 450 家中小微企业进行全覆盖派驻，帮助解决企业在生产经营中遇到的问题和困难，促进各项惠企政策落地生效。