

湛河区五届人大六次会议文件（三）

# 关于湛河区2020年国民经济和社会发展规划 执行情况与2021年国民经济和社会发展规划 （草案）的报告

——2021年3月2日在湛河区第五届人民代表大会

第六次会议上

湛河区发展和改革委员会

各位代表：

我受区政府委托，向大会报告湛河区2020年国民经济和社会发展规划执行情况与2021年国民经济和社会发展规划（草案），请予审议，并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

## 一、2020年国民经济和社会发展规划执行情况

2020年是“十三五”规划的收官之年，全区上下按照区委的决策部署，积极应对复杂多变的国内外经济形势，统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，较好地完成了区五届人大五次会议和“十三五”规划确定的各项目标任务，全区经济社会保持总体平稳、稳中有进的发展态势，高质量发展迈出新步伐。

（一）经济社会发展经受住了前所未有的考验，主要指标企稳回升、持续向好

全年完成地区生产总值221.29亿元，同比增长2.1%，在上半年经济大幅下滑的情况下，实现了经济正增长；完成规模以上工业增加值42.62亿元，与上年基本持平；完成固定资产投资49.6亿元，同比增长15.9%；完成社会消费品零售总额83.11亿元，增速六区并列第一；完成一般公共预算收入7.19亿元，同比增长3.2%，其中税收收入完成4.56亿元，收入总量、增速和税收收入均为市内三区第一。城镇居民人均可支配收入38844元，同比增长1.6%；农村居民人均可支配收入21058元，同比增长6.8%。

（二）实体经济呈现出稳健韧性发展特质，三次产业加快复苏、结构更优

三次产业结构由上年的1.08：41.96：56.96调整为1.13：40.00：58.87，第三产业比重提升1.91个百分点，三二一产业格局基本形成，经济发展质量持续提升。

**第三产业逆势上扬。**围绕“主业做大、辅业做强”的方针，大力发展金融“总部经济”，着力打造多元金融生态体系，新引进永保保险代理河南分公司、江泰保险经纪平顶山分公司，全区金融机构达到35家，总量居全市第一，成为平顶山市金融服务业集聚区。组织政银企对接活动3次，签约金额20亿元，实现融资6.34亿元。投资30亿元的中骏世界城商业综合体项目开工在建，填补了我区商业综合体空白。德信泉、正安等大型商贸企业通过开展线上、线下优惠促销活动，促进了居民消费，活跃了市场流通。

**工业经济逐步回暖。**聚焦绿色化、智能化、企业技术“三大改造”，积极推动工业企业转型升级，平高电气获得河南省“绿色工厂”称号，天瑞姚电水泥获得“省级智能工厂”称号。入库基业混凝土、正瑞实业等规上企业4家，全区规模以上工业企业达到36家。强化技术创新“四个引领”，加大“四个一批”建设力度，全区新增国家高新技术企业3家、省级新型研发机构1家、工程技术研究中心18家，评估入库科技型中小企业16家。

### 专栏 1：转型创新

**▲工业转型创新项目：**平高电气获得河南省“绿色工厂”称号，GXL5-1100（L）/6300-63 刚性气体绝缘输电线路、LW10B-1100/Y4000-63 型 SF6 断路器两个产品荣获 2020 年第一批河南首台（套）重大技术装备认定产品。

**▲创新平台培育：**截止目前，全区拥有国家高新技术企业3家；工程技术研究中心25家，其中省级4家、市级21家；省级重点实验室1家，省级新型研发机构1家，省级院士工作站1处；市级产业创新基地2家；评估入库科技型中小企业16家。

**现代农业提质增效。**持续推进粮食“双高”建设，高标准农田达到3.5万亩，小麦良种覆盖率达到96%以上，全区粮食作物播种面积12万亩次，收获总产2.75万吨。大力开展国土绿化提速行动，新造林630亩，森林覆盖率达到33.7%，特色采摘、观光林果业初具规模。秸秆禁烧成绩显著，农作物秸秆还田率达到92%。以创建农产品质量安全区为契机，全区建成省级家庭示范农场1家，市级及以上农业产业化龙头企业6家。累计认证绿色产品基地4个、绿色食品7个、地理标志1个，农产品质量安全可追溯示范点1家。

（三）有效投入发挥了稳增长的关键支撑作用，项目建设氛

围浓厚、推进有力

**投资结构更加优化。**强化要素投入保障，协调金融机构为平高电气、双汇昌建等企业贷款 22 亿元，获批授信 59 亿元。积极向上争取资金，获批棚户区改造专项债 4 亿元、特殊转移支付 9076 万元、抗疫特别国债 5529 万元，为经济社会恢复发展提供了有力投入保障。固定资产投资逆势上涨，其中，完成三产投资 42.06 亿元，同比增长 26.8%；完成基础设施投资 7.03 亿元，同比增长 84.9%。在投资构成中，民间投资 32.76 亿元，同比增长 23.1%，占固定资产投资的 66%，同比提升 4.2 个百分点。

**项目建设氛围浓厚。**坚持把重点项目建设作为高质量发展的重要抓手，建立健全重点项目观摩点评、现场办公、考核奖惩等机制，组织开展重点项目推进会、重点项目集中开工等活动，项目建设势头强劲。九龙广场、银基誉府、益宏·宏天地、建昌城市花园等项目开工在建。全区实施省市区重点项目 49 个，总投资 386.6 亿元。其中，省市重点项目 23 个，总投资 213.6 亿元。

### 专栏 2：重点项目

2020 年，实施重点项目 49 个，总投资 386.6 亿元。其中：

- ▲工业领域：实施项目 3 个，总投资 10.7 亿元。
- ▲农业领域：实施项目 2 个，总投资 10 亿元。
- ▲服务业领域：实施项目 5 个，总投资 40 亿元。
- ▲民生领域：实施项目 11 个，总投资 22.1 亿元。
- ▲城建领域：实施项目 28 个，总投资 303.8 亿元。

**载体建设全面提速。**“新区引领、园区联动”战略顺利实施，高质量发展平台日趋完善。湛河新区成立综合开发建设工作指挥

部，与平发集团合作成立平顶山湛发城市建设有限公司。总投资220亿元的中骏CAZ（中央活动区）项目成功签约，投资总额创湛河区历史之最；平顶山建业城、碧桂园城市之光等重大项目正在建设；“三纵四横一管网”基础设施建设有序推进，规划七路、长江路东段、嵩山路等工程开工在建，平叶快速通道建成通车；雨污水、热力、电力、高压走廊入地及水系景观专项规划编制加快推进。工业园区完成发展规划编制，入驻规模以上企业9家，完成土地收储220亩，双鹤华利药业迁建项目建成投产。特色商业区基础设施不断完善，棚户区改造项目加快推进，在全省排名由152位跃升至60位。现代物流园区初具规模，积极整合辖区物流资源，全面培育推进冷链、快递等物流业发展。现代农业示范园区采取“旅游观光+生态科技种植”模式，发展循环农业、特色农业，举办了第四届湛河区“潘桃节”等节会活动，建成“虾稻（莲）共作”试点基地390余亩，正安四季花海项目筹建工作加快推进。

（四）推动经济社会发展的要素保障更加有力，改革创新步伐加快、活力迸发

**重点领域改革取得突破。**“放管服”改革纵深推进，加强“互联网+政务服务”建设，完成区级政务服务平台与全国一体化政务服务平台改造对接。推进政务服务“全豫通办”“跨省通办”，开展政务服务事项颗粒化工作，1143项政务服务和便民服务事项实现“网上可办”和“一网通办”。深化“证照分离”改

革全覆盖，推进“多证合一、一照一码”全新登记模式，营业执照办理实现一个工作日办结、一次办结。财税、科技、教育、医疗卫生等领域改革均取得了积极进展。

**营商环境持续优化。**积极开展营商环境“寻标、对标、创标”活动和“优化提升年”行动，打通为企为民服务“最后一公里”，有效激发了市场活力和社会创造力。建立“漯河营商”微信平台，畅通政企沟通渠道。实行“首席服务官”派驻制度，派出245名科级干部，与辖区规模以上工业企业和450家中小微企业开展“一对一”精准服务。全面落实援企惠企政策，全年减免税费6.27亿元，全区新增市场主体3652户。

### 专栏 3：重点领域改革

▲“证照分离”改革：不断提升注册登记效率，营业执照办理实现1个工作日办结、一次办结。新增市场主体3652户，其中，个体工商户2397户、企业1249户、农民专业合作社6户。

▲医疗卫生体制改革：开展分级诊疗试点工作，辖区8家医疗机构与省市级三甲以上医疗机构签订了医疗联合体合作协议和河南省城乡医院对口支援工作协议。推进家庭医生签约服务，组建家庭医生服务团队102个，签约16.5万人。

▲农村集体产权制度改革：完成辖区72个行政村（社区）集体资产清产核资、集体成员身份确认及股份合作制改革工作，清理核实集体资产5.67亿元。

**对外开放持续扩大。**围绕漯河新区、工业园区、物流园区等重点片区，以金融服务、生物医药、电子商务为主线，细化“四张图谱”，开展“四个拜访”，实施以商招商、专题招商、驻地招商、大员招商。区四大班子领导带队分别赴北京、上海、天津等地区开展招商活动，组织参加了“长三角”市情推介会、中国国际投资贸易洽谈会、第三届中国国际进口博览会等活动，签约

项目14个，签约金额318亿元。华润药业、重药器械等知名药企顺利签约，平顶山泰骏置业有限公司、河南金敏智房地产开发有限责任公司两家外资企业落户我区。

#### 专栏 4：对外开放

▲**开放招商**：区四大班子领导带队外出招商 11 次。全年达成合作意向项目 22 个，签约项目 14 个，项目总投资 318 亿元。组织 15 家企业赴上海参加第三届中国国际进口博览会，实现交易额 1857.57 万美元。

▲**引进省外资金**：全年到位省外资金 29.8 亿元，完成年度目标 28.8 亿元的 103.5%。

▲**实际利用外资**：全年实际利用境外资金 3334 万美元，完成年度目标 2969 万美元的 112.3%。

▲**外贸进出口**：全年实现外贸进出口总值 19883 万元，完成年度目标 19087 万元的 104%。

（五）全国文明城市创建发挥统筹引领作用，城乡环境不断优化、亮点纷呈

**基础设施不断完善。**实施打通“断头路”22 条，湛南路东延、凤凰路等 11 条道路实现通车；东环路南延、轻工路延伸等 5 条道路正在施工；稻香路南延、城乡路等 6 条道路正在征迁。完成垃圾中转站升级改造 3 座，正在改造 2 座，3 座公厕获得平顶山市“十星级公厕”称号。建成社区日间照料中心 14 所，九里山街道飞行社区、马庄街道电力社区、南环路街道龙腾社区 3 个综合养老服务中心试点正在加快建设。积极完善农村基础设施，新改建农村道路 10 千米，硬化乡村道路 22.05 千米，新改建小型广场游园 4 个。

**城乡面貌持续提升。**以创建全国文明城市为契机，加强背街

小巷、街头游园日常管理维护，做好城乡卫生保洁、市容市貌整治、垃圾清运等工作，助力全市四城联创。投入资金1.1亿元完成老旧小区改造16个，31个老旧小区正在改造，惠及居民8613户。着力推进城市社区治理工作，完成24个社区规范化建设。棚户区改造成效显著，湛河新区、后城村、姚孟村棚改项目顺利推进。稳步推动拆违征迁工作，全区拆违拆迁43.6万平方米。实施城市道路深度保洁，辖区主次干道车行道机扫率达到100%。组织开展村庄“三清”行动，投入资金370余万元，清运垃圾1850余吨，清理河渠路沟9.7千米，美化墙面1.3万平方米，新增绿化面积2.18万平方米，绿化乡村道路17条，农村面貌大为改观。

**生态环境明显改善。**突出抓好污染防治攻坚，打好“蓝天、碧水、净土”保卫战。整治取缔“散乱污”企业15家，完成“双替代”改造468户。严格落实生态环境保护责任制，PM2.5、PM10年平均浓度同比改善率四区第一；全年累计优良天数261天，优良天数增幅四区排名第一；在全市4个国控站点月综合排名中获得6个第一名，累计获得奖励资金390万元。严格落实“河长制”，实现巡河监管全覆盖；加强白龟湖饮用水源地保护及周边污染源监管，水环境质量持续巩固。积极开展危废处置专项整治行动，优先做好疫情期间医废处置。开展疑似污染地块详查核实和监督性监测，土壤污染治理有序推进。

（六）民生福祉在共建共享中持续改善，社会事业均衡发展、保障有力

**民生保障持续增强。**积极实施就业优先政策，全区新增城镇就业 11404 人，城镇失业人员再就业 4954 人，城镇登记失业率控制在 3.5% 以下，发放创业担保贷款 3335 万元；为辖区灵活就业人员发放社保补贴 352.27 万元、岗位补贴 60.09 万元。社会保险继续提标扩面，城乡居民基本养老保险参保 6.4 万人，职工基本医疗保险参保 11300 人，城乡居民医疗保险参保 161572 人，失业保险参保 10634 人。城市低保标准由每人每年 6240 元提高到 6840 元，农村低保标准由每人每年 3860 元提高到 4260 元，城乡低保共保障 3661 户、4932 人，发放资金 1891.8 万元。为 2594 位残疾人发放“两项补贴”197.3 万元，区慈善协会成立运行。强化低收入户建档立卡动态调整工作，建立监测和帮扶机制，确保小康路上“一个不少、一户不落”。

**社会事业均衡发展。**教育工作扎实开展，疫情期间选拔近百名优秀教师录制微课，线上教学经验在全市推广。加快学校、幼儿园建设步伐，曹东幼儿园、湾李幼儿园建成投用，诚朴路小学、新开元（铁炉）小学项目开工在建。医疗保障更加有力，基本公共卫生服务经费由人均 40 元提高到人均 65 元，家庭医生签约 16.5 万人。文旅活动创新开展，送戏送展览送培训工作线上线下同步进行，举办铜器展演、“舞台艺术送基层”“文化志愿乡村行”等系列活动；“桃（潘庄）-农（正安生态农业）-红（曹西村）”乡村旅游精品线路全面开通。

**社会治理精细高效。**防范化解金融风险工作成效显著，32 家

涉非企业年度消减融资额 7352 万元。诚信体系建设不断完善，全年共向市信用体系平台上传“双公示”数据 3576 条。妥善化解问题楼盘，全区 46 个问题楼盘已综合化解 43 个，帝佳英郡、绿馨花苑等疑难问题楼盘复工建设。深入开展扫黑除恶专项斗争，积极排查化解重点领域矛盾纠纷，圆满完成重要节点和敏感时期的维稳任务。妥善接待处理群众信访件 2586 起，全区信访形势保持稳定。压实安全生产工作责任，健全应急救援“1+11”指挥体系，出台事故灾难和自然灾害分级响应标准。全面落实食品药品监管“四个最严”要求，成功创建省级食品安全示范区。安全生产督导巡查工作深入推进，企业复工复产安全防范措施全面落实，全区安全形势总体平稳。

### 专栏 5：重点民生实事

**▲扩大城镇就业：**全区新增城镇就业11404人，完成全年任务10280人的110.9%；城镇失业人员再就业4954人，完成全年任务3280人的151%；困难人员再就业768人，完成全年任务650人的118%。

**▲提高高龄老人医保报销比例：**对新政策公布前结算报销的参保高龄老人，逐个进行回补计算，共补报347人次，补助医疗保险待遇137548.19元。

**▲提高职工大病救助保险最高支付限额：**职工大病救助保险年度最高支付限额由22万元调整为40万元；筹资标准由每人每年120元调整为每人每年200元。

**▲妇女和新生儿“两癌两筛”：**完成免费产前四维彩色超声筛查1057例，覆盖率55.08%；完成免费血清学产前筛查1135例，覆盖率59.15%；完成新生儿免费“两病”筛查1986例，筛查率103.49%；完成新生儿免费听力筛查1964例，筛查率102.34%。

**▲慢性病综合防控：**投入80万元建设“健康主题公园”“健康主题广场”和慢性病健康自助检测小屋。建立覆盖10个乡（街道）104所卫生室（社区卫生服务站）的三级网络化区域卫生信息平台，高血压、糖尿病、肿瘤、心脑血管病慢性病患者筛查和管理实现网络信息化。

**▲实施残疾儿童康复救助：**对符合条件的0-6岁视力、听力、言语、肢体、智力等残疾儿童和孤独症儿童开展康复救助，做到了应救尽救。做好残疾儿童学前教育补

贴工作，已补贴5人。奖励残疾学生24人，共计7.8万元。

**▲农村人居环境：**硬化乡村道路22.05千米，新改建小型广场游园4个，新建公厕2座，美化墙面1.3万平方米，新增绿化面积2.18万平方米，绿化乡村道路17条。

**▲持续改善大气环境质量：**2020年湛河区优良天数261天，超额完成市定目标，同比增加70天，优良天数增幅在全市四个国控点正排第1名。PM2.5年平均浓度为50微克/每立方米，较去年同期（62）下降19.7%，同比改善率第1名。PM10年平均浓度为80微克/每立方米，较去年同期（97）下降17.4%，同比改善率第1名。

**▲进一步改善居民出行条件：**实施打通“断头路”22条，湛南路东延、凤凰路等11条道路已实现通车；东环路南延、新华路南延（南段）等5条道路正在施工；轻工路（西起开源路、东至东环路）、和顺路东延（西起新华路、东至沁园东路）等6条道路正在征迁。新建、改建农村公路10千米，日常养护公路4条，列养里程25.9千米，县乡道好路率达90%以上。

**▲继续加大教育投入：**在确保教育费附加足额用于教育发展的基础上，积极筹措资金用于学校建设。诚朴路小学、新开元（铁炉）小学项目正在建设，曹东幼儿园、湾李幼儿园建成投用。

2020年是极不平凡的一年。面对严峻复杂的形势任务、前所未有的风险挑战，区委、区政府科学决策，迎难而上，统筹疫情防控和经济社会发展。成立疫情防控指挥部，建立上下联动、齐抓共管的防控责任网络，组织党员、志愿者、机关工作人员统管非常时期居民区疫情防控、人员流动、应急处理等工作。在全市率先实行重点人员“四包一”、实名制登记购买感冒发热药品人员信息、公安机关介入精准流调、组建医疗专家团队分析研判重点人员等应对举措，做实联防联控、群防群控。建立常态化防控工作机制，持续推进企业、商户复工复产复市。抗击新冠肺炎疫情是一场巨大的考验，在这场严峻斗争中，区委、区政府团结带领各级党组织和广大党员、干部、群众冲锋在前、顽强拼搏、日夜奋战，疫情防控成果不断巩固，主要经济指标稳步回升，高质

量发展迈出坚实步伐。

这些成绩来之不易，是区委科学决策、周密部署的结果，是区人大及其常委会、区政协监督支持的结果，是全区人民攻坚克难、团结拼搏的结果。同时我们也要清醒看到，我区经济社会发展还存在一些矛盾和问题。一是经济下行压力大，经济增长动力不足，规上企业特别是行业龙头企业数量偏少。二是传统产业转型升级和结构调整任务依然较重，第一产业规模化品牌化发展不够；第二产业发展不均衡，智能化、绿色化发展水平不高；第三产业仍需发展壮大。三是经济发展动能不足，引进的集团型、基地型大项目少，可带动持续发展的重大项目占比较低，部分重点项目建设进度慢，没有及时形成新的经济增长点。四是载体承载能力还不强，片区建设推进还不够快，基础设施不够完善，辐射带动能力还不够强。五是社会管理面临很多新挑战，问题楼盘、防范和打击处置非法集资、信访稳定、安全生产等影响社会稳定的问题较多，疫情防控常态化机制需进一步健全，保障和改善民生方面还存在一定短板等。针对这些问题，我们将采取更有力、更有针对性的措施和方法，认真加以解决。

## 二、2021年经济社会发展的总体要求和主要目标

2021年是中国共产党成立100周年，是开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年目标进军的开局之年，保持经济社会平稳健康发展意义重大。全区经济社会发展工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十

九大和十九届二中、三中、四中、五中全会和区委五届九次全会精神，全面贯彻落实习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，围绕“新区引领、产业强区、开放创新、园区联动”战略，全力打造“五个湛江”，实现经济行稳致远、社会安定和谐，谱写新时代更加富裕文明和谐绿色美丽湛江新篇章，为全面建设社会主义现代化新湛江开好局、起好步，以优异成绩庆祝建党 100 周年。

经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 7.5%左右，规模以上工业增加值增长 4%以上，固定资产投资增长 9%，社会消费品零售总额增长 9%左右，一般公共预算收入增长 5%左右，居民人均可支配收入增长与经济增长同步，城镇化率、万元生产总值能耗完成市定目标，发展质量和效益显著提高。

上述目标的安排，是区委贯彻中央、省委、市委精神，立足湛江区实际的科学决策。生产总值增长预期目标设定为 7.5%左右，一方面，预计 2021 年我区一产、二产、三产有可能分别增长 3%、7%、9%左右，能够匹配 7.5%左右的经济增速。另一方面，综合考虑疫情持续影响和外部环境压力加大，2020 年的低基数将导致未

来三年经济增速出现较大波动，2021年经济增长目标定7.5%左右，有利于实现年度指标之间的平衡调节，稳定发展预期，为应对形势变化留出空间。同时考虑与省、市目标的衔接，增速不宜太低，目的是增强抗疫情、稳经济、谋发展的精气神。

### 三、2021年全区重点建设项目安排

立足于扩大有效投资，保持较高投资强度、开工率、竣工率，以重大产业、重大基础设施、重大民生等项目为重点，初步安排2021年重点项目54个，总投资629.05亿元，年度计划完成投资71.19亿元。其中，省重点项目4个，总投资59.9亿元，年度计划完成投资12.4亿元；市重点项目21个，总投资242.29亿元，年度计划完成投资42.7亿元；区级重点项目29个，总投资326.86亿元，年度计划完成投资16.09亿元。

**按产业类别分：**现代农业项目1个，总投资5亿元；工业制造项目2个，总投资9.2亿元；城市交通基础设施项目5个，总投资9.54亿元；卫生教育项目6个，总投资77.96亿元；社会民生项目4个，总投资9.31亿元；现代服务业项目6个，总投资180亿元；房地产项目30个，总投资338.04亿元。

**按项目结构分：**现代农业项目1个，现代农业项目占项目总数的1.85%；工业制造项目2个，工业制造项目占项目总数的3.7%；城市交通基础设施项目5个，城市交通基础设施项目占项目总数的9.26%；卫生教育项目6个，卫生教育项目占项目总数的11.11%；社会民生项目4个，社会民生项目占项目总数的

7.41%；现代服务业项目 6 个，现代服务业项目占项目总数的 11.11%；房地产项目 30 个，房地产项目占项目总数的 55.56%。

**按投资额分：**现代农业项目占项目投资比重为 0.79%；工业制造项目占项目投资比重为 1.46%；城市交通基础设施项目占项目投资比重为 1.52%；卫生教育项目占项目投资比重为 12.39%；社会民生项目占项目投资比重为 1.48%；现代服务业项目占项目投资比重为 28.62%；房地产项目占项目投资比重为 53.74%。

#### **四、2021 年经济社会发展的主要任务**

坚持目标导向，找准切入点，聚焦发力点，努力在危机中育新机，于变局中开新局。重点抓好六个方面工作。

（一）夯实高质量发展载体，支撑带动产业集聚发展。**淇河新区**，加强与市规划部门、上海同济规划设计院对接，高标准完成《平顶山市高铁生态新城国土空间规划》，统筹推进淇河新区生态水系等重点项目规划。不断完善基础设施和公共服务设施，实现“三纵四横一管网”项目全面开工，筹建市民中心和“四馆一中心”、上海中骏国际化学校、平顶山市妇幼保健院新院区等项目，积极推进区行政中心搬迁。推动淇河春天、中骏 CAZ（中央活动区）等项目落地开工，尽快发挥核心区发展引领作用，形成全市新的经济发展增长极。**特色商业区**，围绕老城区保险中心区、老城区南部现代商务服务中心区和物流集聚中心区的功能定位，大力引进金融、商贸、物流等企业和项目。不断完善基础设施，加快棚户区改造，积极推进金融大厦、城市商业综合体落地

建设，尽快形成新消费中心。**工业园区**，大力引进重大战略合作项目，加快推进已收储土地后续用地“招拍挂”，重点抓好生物医药及延伸产业链等高附加值企业的引进，加快形成以尼龙化工、装备制造、生物医药为主业，以热源中心、标准化厂房、物流包装和环保建材等基础配套产业为辅的工业园区发展新格局。**现代物流园区**，大力发展电商物流、冷链物流和快递物流，依托华润药业、重药器械等企业，积极发展医药物流分拨配送业务，推进建设辐射豫西南地区的医药物流配送中心。**现代农业示范园区**，重点发展特色休闲、生态观光农业，以正安生态农业、煜农面粉等龙头企业为带动，着力培育曹镇大米、冠诚米业、金味仔香菇酱等特色农产品品牌，以特色生态农业领跑农村经济。

（二）构建现代产业体系，推进产业结构优化升级。认真贯彻新发展理念，以高端化、绿色化、智能化为方向，引进一批带动力强、成长性好的产业和企业，培育一批产业关联度较高、市场前景较好的支柱产业，做大经济体量，配强配优产业基础。**农业方面**，以市场需求为导向，围绕水稻、花卉、果蔬、水产等，持续实施“循环农业+品牌农业+协同农业”发展战略，重点发展都市生态农业、休闲观光农业和“互联网+农业”等产业，推进焦庄桃园、海鑫水产养殖园、一亩荷香等特色庄园建设，进一步提升“潘桃廉政文化节”的影响力和辐射力。**工业方面**，不断提升装备制造、食品、医药、特种丝等现代产业发展水平，进一步培育壮大电子信息、节能环保、智能装备等战略性新兴产业。围

绕平高电气延链、补链、强链，做大做强配套产业。积极推进神马博列麦（平顶山）气囊丝制造有限公司四期项目，发展壮大特种丝产业。规划、建设食品产业园，推动食品工业集群发展。**服务业方面**，进一步完善政银企合作平台，用足用活金融服务实体经济的政策，加快发展金融服务、商贸物流等产业。全方位、多渠道邀请银行、保险、证券企业入驻，打造全市金融服务业发展高地。积极推进湛河区生态创新电子商务产业园落地建设，促进电子商务及相关产业发展壮大。以中骏城市商业综合体建设为重点，加快发展城市商业综合体、便民商圈等现代商贸业。

（三）持续扩大有效投资，加快推进重点项目建设。**继续优化投资结构**，加快补齐基础设施、公共安全、生态环保、医疗卫生、民生保障等领域短板，推动企业设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业投资。充分发挥政府投资撬动作用，有效激发民间投资活力，拓展技术、人力资本等要素投入，形成市场主导的投资内生增长机制。**强力推进重点项目建设**，继续实施“首席服务员”制度，常态化开展集中开工、观摩点评等活动，严格落实考核奖惩机制，坚持要素跟着项目走，优先保障和倾斜支持重点领域、重大项目建设，发挥好有效投资在稳增长中的关键作用。狠抓“两新一重”项目建设，加快推进市第三人民医院改扩建、银基誉府、领创大地城等54个重点项目。围绕新型基础设施、新型城镇化等重点领域，滚动谋划实施一批强基础、增功能、利长远的重大项目，确保完成年度投资任务，增强高质量发展支撑。

（四）构建亲清政商关系，打造一流改革开放环境。**不断优化营商环境。**持续推进供给侧结构性改革，积极助力企业纾困发展。强化阶段性政策与制度性安排相结合，落实好各项减税降费政策，降低企业生产经营成本，帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关，稳住经济发展基本盘。建立健全“漯河营商”微信平台，深入实施县级领导干部联系企业制度，畅通沟通交流渠道。积极推进营商环境对标优化工作，加快打造市场化、法治化、国际化营商环境。**加大招商引资力度。**不断完善“四张图谱”，深入推进“四个拜访”，强化驻地招商、供应链招商、以商招商和大员招商。围绕金融服务、生物医药、现代物流、互联网等领域，引进一批具有核心竞争力的大企业、大集团，力求在招商引资总量、规模和档次上实现新突破。继续坚持招商项目全程代办服务制，为项目审批提供全过程、精准化的代办服务，确保项目引进来、能落地、见实效。

（五）强化提升建管水平，促进城乡高质量融合发展。**全面提升城区功能品质。**加快重点区域、重点项目规划编制。滚动实施“打通断头路、畅通微循环”工程，加快推进和顺路东延、稻香路南延等道路建设，进一步完善城市路网。加快姚孟村、后城村等棚改项目建设进度，着力抓好老旧小区改造工作。加强“双违”治理，规范市容秩序，巩固文明城市创建成果。持续抓好社区规范化建设，全面落实“五个一”城市社区治理工作机制，加快形成共建共治共享的社会治理格局。**深入实施乡村振兴战略。**

积极实施藏粮于地、藏粮于技战略，提高农业发展效益和综合竞争力。大力发展富民产业，加快推进正安四季花海、韭菜科技田园综合体等项目建设。加大美丽乡村建设力度，以农村人居环境整治为重点，强化农村基础设施建设，推动道路、安全饮水、生活垃圾中转站等向农村延伸，公共交通、公共服务向农村拓展，增强农村发展后劲。**全面改善生态环境质量。**加大环境治理力度，严格落实党政领导责任、企业主体责任、部门监管责任，通过环境攻坚调度、网格监管、驻企监管、督查巡查等方式，确保道路洒水抑尘、工地整治“六个百分之百”和“两个禁止”、工业企业错峰错时生产、“散乱污”整治等任务落地见效，全面打好大气、水、土壤污染防治攻坚战。

（六）着力保障改善民生，推动社会事业全面进步。**稳步推进就业创业。**健全就业促进机制，实施就业优先政策，突出抓好高校毕业生、农民工等重点群体就业工作。完善创业培训、创业担保贷款、创业孵化和创业服务“四位一体”体系建设，鼓励创业带动就业。推动“互联网+就业创业”信息系统全覆盖，提高公共就业创业服务精准化、便捷化水平。**健全完善社保体系。**深入实施全民参保计划，持续提高退休人员基本养老金、医保人均财政补助标准，推动建立多层次社会保障体系。全面推进社会救助工作，巩固低保动态管理“应保尽保”机制，确保城乡低保户、特困人员的生活得到保障。**不断提升教育水平。**根据城市发展规划，提前谋划配建学校。推进稻香路学校、梁李小学等项目建设，

确保诚朴路小学、新开元（铁炉）小学建成投用。优化整合教育资源，完善普惠性学前教育，推动义务教育均衡发展，积极发展民办教育，让每个孩子都能享有公平高质量的教育。**大力发展文化事业。**持续完善公共文化设施，深度挖掘湛河历史文化资源，加大对陈家大院、李绿园《歧路灯》等文物古迹和非物质文化遗产的传承保护。开展“快乐中原·文明鹰城”“文化下乡”等活动，不断丰富人民群众文化生活。**推进建设健康湛河。**健全区、乡（街道）、村（社区）三级医疗卫生服务体系，完善疫情防控体制机制，不断提升医疗卫生服务水平。持续实施基层卫生人才培养计划，强化基层医疗卫生队伍建设，使辖区群众享受到更加优质、便捷的医疗服务。**维护社会大局稳定。**巩固省级食品安全示范区创建成果，加强食品质量安全监管，深入推进药品安全治理行动，全面规范食品药品市场秩序。依法打击非法集资，最大限度保护群众合法权益，坚决守住不发生系统性区域性金融风险底线。逐步建立健全“1+11+1+1”现代化应急救援指挥体系，不断提升全社会应对突发公共事件和自然灾害应急响应的综合能力。严格落实安全生产责任制，深入推进交通运输、建筑施工、消防、危化品等重点行业重点领域安全生产隐患排查和打非治违专项整治，确保安全形势持续平稳。立足长治长效，推进扫黑除恶专项斗争常态化，营造安全稳定的社会环境。完善信访工作机制，做好敏感时间节点等重大活动期间信访工作，持续打好矛盾化解攻坚战，确保人民安居乐业，社会安定有序。

各位代表！当前宏观形势复杂多变，保持经济平稳较快增长的任务比较艰巨。让我们在区委的正确领导和区人大、区政协的监督支持下，进一步坚定信心、迎难而上，更加主动、更加扎实地推进各项工作，努力完成全年经济社会发展各项目标任务，以优异成绩推动“十四五”规划开好局、起好步，全面开启建设富强民主文明和谐美丽新漯河的伟大征程！

# 湛河区2021年国民经济和社会发展规划 主要指标（草案）

指标名称	计量单位	2020年计划		2020年实际完成		2021年计划	
		绝对值	增长%（）	绝对值	增长%	绝对值	增长%
<b>一、综合类</b>							
（一）生产总值	亿元	—	7 左右 （保持正增长）	221.29	2.1	—	7.5左右
1. 第一产业	亿元	—	2	2.51	2.7	—	3
2. 第二产业	亿元	—	7.7	88.51	0.35	—	7
规上工业	亿元	—	7.5 以上 （保持正增长）	42.62	0.1	—	4以上
3. 第三产业	亿元	—	7	130.27	3.6	—	9
4. 人均生产总值	元	—	7	63685	-14.5	—	7左右
<b>（二）投 资</b>							
5. 固定资产投资	亿元	—	9	49.60	15.9	—	9
<b>（三）市场消费</b>							
6. 社会消费品零售总额	亿元	80.9	10 以上 （下降4左右）	83.11	-4.5	—	9左右
<b>（四）财政金融</b>							
7. 一般公共预算收入	亿元	—	7 以上（0.7）	7.19	3.2	—	5左右
8. 一般公共预算支出	亿元	11.29	2	13.26	-7.6	—	2
<b>二、创新发展</b>							
<b>（五）科 技</b>							
9. 每万人口发明专利拥有量	件	3.5	—	4	14.2	4	—
<b>（六）教 育</b>							
10. 九年义务教育巩固率	%	98	0.2	98.2	—	98	—

指标名称	计量单位	2020年计划		2020年实际完成		2021年计划	
		绝对值	增长% ( )	绝对值	增长%	绝对值	增长%
<b>三、协调发展</b>							
(七) 城镇化水平							
11. 常住人口城镇化率	%	83.07	—	80	—	完成市定目标	—
<b>四、绿色发展</b>							
(八) 资源节约利用							
12. 煤炭消费总量	万吨	440	—	297.53	—	完成市定目标	—
13. 万元生产总值能耗降低率	%	2.5	—	预计2.5	—	完成市定目标	—
(九) 环境保护							
14. 营造林面积	亩	600	—	630	—	完成市定目标	—
15. 空气质量优良天数	天	257	—	261	—	完成市定目标	—
16. 细微颗粒物 (PM2.5) 平均浓度	微克/立方米	50	—	50	下降19.7	完成市定目标	—
17. 可吸入颗粒物 (PM10) 平均浓度	微克/立方米	95	—	80	下降17.4	完成市定目标	—
18. 城市生活垃圾无害化清运率	%	100	—	100	—	100	—
<b>五、开放发展</b>							
19. 外贸进出口总额	万元	持平	—	19883	—	持平	—
20. 实际利用境外资金	万美元	基本持平	—	3334	—	基本持平	—
<b>六、共享发展</b>							
(十) 就业与收入							
21. 城镇新增就业人数	万人	1.028	—	1.1404	—	1.028	—

指标名称	计量单位	2020年计划		2020年实际完成		2021年计划	
		绝对值	增长% ( )	绝对值	增长%	绝对值	增长%
22. 城镇登记失业率	%	4.5	—	≤3.5	—	4.5	—
23. 城镇居民人均可支配收入	元	—	7左右（与经济增长同步）	38844	1.6	—	7.5左右
24. 农村居民人均可支配收入	元	—	7左右（与经济增长同步）	21058	6.8	—	7.5左右
（十一）人口发展							
25. 常住人口	万人	30	—	35	—	35左右	—
（十二）社会保障							
26. 参加城镇企业职工基本养老保险人数	万人	1.65	16.2	1.9	18.8	完成市定目标	—
27. 参加城乡居民基本养老保险人数	万人	6.3	—	6.4	—	6.3	—
28. 棚户区住房改造开工量	万平方米	24	—	37	—	20	—

注：1. 上述主要指标是2021年初区委经济工作会议研究确定的，将结合国家、省、市最新精神适时调整变化；全区生产总值及其三次产业增加值绝对值为现价，增长速度按可比价格计算。

2. ( ) 内的内容为2020年12月29日在区五届人大常委会第三十五次会议上审议通过的调整指标。

3. 常住人口城镇化率未完成原因：一是计算方式发生变化。2020年为第七次全国人口普查年，需要通过对其辖区常住人口和户籍人口进行全面摸底，计算常住人口、户籍人口及城镇化率指标，但除人口普查年份外，其他年份人口及城镇化率数据是按照河南省3%人口与城镇化抽样调查及全国1%人口变动情况抽样调查进行推算，两种计算方式会出现数据偏差。二是疫情导致逆城市化现象产生，一定程度上拉低了城镇化率。

## 附件

# 部分名词和专用术语解释

### 1. 六稳、六保

“六稳”是指稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作；“六保”是指保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。2018年，面对复杂的内外部经济环境，中央经济工作会议首次提出“六稳”方针。2020年4月，在突如其来的疫情冲击、外部不确定性持续上升的情况下，中央又提出“六保”新任务。从“六稳”到“六保”，体现了稳中求进、危中寻机的战略定力；彰显了稳住经济基本盘，兜住民生底线的深刻内涵。

### 2. 总部经济

总部经济是伴随着商务园区、中心商务区（CBD）的出现才被发现的一种经济模式。它因为某一单一产业价值的吸引力而出现众多资源大规模聚合，形成有特定职能的经济区域，在此区域高端集合，成为一种特殊的经济模式，在我国称为总部经济，该区域也被称为总部基地。

### 3. 三大改造

指智能化改造、绿色化改造、企业技术改造。

#### **4. 四个引领、四个一批**

即加快培育创新引领型企业、人才、平台、机构等“四个引领”，发展一批创新引领型企业、培育一批创新引领型人才、建设一批创新引领型平台、引进一批创新引领型机构。

#### **5. 首席服务官**

湛河区为持续优化营商环境、助力企业复工复产提出的新制度，从区直各部门抽调正科级以上干部 40 名、副科级干部 205 名作为驻企“首席服务官”，对辖区 35 家规模以上工业企业和 450 家中小微企业进行全覆盖派驻，帮助解决企业在生产经营中遇到的问题和困难，促进各项惠企政策落地生效。

#### **6. 三纵四横一管网**

湛河新区谋划实施的基础设施建设项目。“三纵”指嵩山路、恒山路、河山南路；“四横”指长江路、淮河路、规划七路、运河路；“一管网”指污水、热力主管网。

#### **7. “放管服”改革**

简政放权、放管结合、优化服务的简称，是当前和今后一个时期，深化行政体制改革、转变政府职能总的要求，即“放、管、服”三管齐下，推动大众创业、万众创新，促进经济社会持续健康发展。

#### **8. 一网通办**

把政务数据归集到一个功能性平台，企业和群众只要进一扇

门，就能办成不同领域的事项，解决“办不完的手续、盖不完的章、跑不完的路”等麻烦。

## **9. 证照分离**

证照分离指工商部门颁发的营业执照和各相关行业主管部门颁发的经营许可证审批的改革。“照”是工商部门颁发的营业执照，“证”是各相关行业主管部门颁发的经营许可证。开办一家公司，首先要取得主管部门的经营许可证，才能到工商部门申办营业执照。商事登记制度改革后，实现了市场准入领域的“先照后证”，也就是只要到工商部门领取一个营业执照，就可以从事一般性的生产经营活动，如果需要从事需要许可的生产经营活动，再到相关审批部门办理许可手续。

## **10. 四张图谱、四个拜访**

这是我市夯实招商引资基础、拓展招商引资领域、提升对外开放水平的重要举措。包括：产业图谱、企业图谱、产品图谱、研究机构图谱；拜访产业发展的国家级科研机构、产业发展的专家和人才、产业发展的知名企业、产业发展的国家级行业协会。

## **11. 村庄“三清”**

“三清”主要是指清垃圾、清塘沟、清畜禽粪污。

## **12. 城镇登记失业率**

指城镇登记失业人员数与城镇单位就业人员（扣除使用的农村劳动力、聘用的离退休人员、港澳台及外方人员）、城镇单位

中的不在岗职工、城镇私营业主、个体户主、城镇私营企业和个体就业人员、城镇登记失业人员之和的比。

### **13. 四个最严**

食品药品监督管理中应做到的四个最严是：最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责。

### **14. 四个意识、四个自信、两个维护**

四个意识：是指政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。四个自信：是中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。两个维护：是指坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

### **15. 供给侧结构性改革**

重点是解放和发展社会生产力，减少无效和低端供给，扩大有效和中高端供给，增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性，提高全要素生产率。

### **16. 五个湛江**

区委五届九次全会暨经济工作会议提出，实施新区建设、产业发展、城乡提质、民生改善、党建强基攻坚战，打造活力湛江、实力湛江、品质湛江、幸福湛江、红色湛江。

### **17. 两新一重**

即新型基础设施建设，新型城镇化建设，交通、水利等重大工程建设。2020年5月22日，国务院总理李克强在国务院政府工

作报告中提出，重点支持“两新一重”建设。

### **18. 首席服务员**

湛河区委、区政府创新推出的服务举措，指定由区四大班子县级领导分包重大项目，从项目的规划设计、审批、施工许可办理、三通一平、招投标、征地拆迁，到项目在建期间的水、电、路、气、污水排放等基础设施建设等，开展点对点服务。

### **19. 六个百分之百**

即施工工地周边 100%围挡，物料堆放 100%覆盖，出入车辆 100%冲洗，施工现场地面 100%硬化，拆迁工地 100%湿法作业，渣土车辆 100%密闭运输。

### **20. 两个禁止**

城市建成区内施工现场必须做到“两个禁止”，即禁止现场搅拌混凝土、禁止现场未密闭搅拌砂浆。

### **21. 双违**

“双违”是违法建设和违法占地的简称，指未经国土、规划等行政主管部门批准，违反土地利用总体规划、城乡规划和各项专业规划，擅自占用、买卖土地，破坏耕地林地、河道与水利工程施工用地，改变土地用途，私搭乱建以及不按审批规划内容进行建设的其他违法行为。

### **22. “五个一”城市社区治理机制**

市委创新提出的市域社会治理“大路径”，即：以“红色引

擎”为抓手、以“全科网格”为终端、以创建“枫桥式社区”为载体、以“幸福家园”为内容、以“民呼必应”为目标的党建引领城市社区治理“五个一”工作机制，全面推进城市社区治理体系和治理能力现代化。

### **23. 应急救援“1+11+1+1”指挥体系**

即1个应急救援总指挥部、11个专项指挥部、1个应急指挥平台、1个综合应急救援中心。



