

政 府 工 作 报 告

——2022年4月28日在湛河区第六届人民代表大会

第一次会议上

湛河区人民政府区长 陈 斌

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

一、本届政府工作回顾

过去五年，湛河区走过了极不平凡的奋斗历程。面对复杂形势和严峻挑战，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，坚持稳中求进工作总基调，把握新发展阶段，贯彻新发展理念，抓稳抓实“六稳”“六保”工作，“十三五”规划圆满收官，“十四五”规划胜利开局，全区经济社会高质量发展迈上新台阶。

五年来，我们着力稳增长、保态势，综合实力大幅提升。面对经济下行压力和新冠肺炎疫情冲击，坚持精准施策，保持战略

定力，稳住了经济基本盘。累计完成地区生产总值 1045.9 亿元，年均增长 6.2%；完成固定资产投资 238.3 亿元，年均增长 18.1%；完成社会消费品零售总额 378 亿元，年均增长 12.9%；完成规模以上工业增加值 218.3 亿元，年均增长 8.1%；完成一般公共预算收入 36.3 亿元，年均增长 9.7%；城镇居民人均可支配收入达到 41131 元，年均增长 7.4%；农村居民人均可支配收入达到 22553 元，年均增长 7.9%，向全区人民交上了一份满意的答卷。

五年来，我们着力调结构、促融合，产业转型升级步伐加快。强化金融服务业主导地位，引进中原银行、长城人寿等 9 家金融机构，辖区金融机构总量稳居全市第一，金融服务业区级税收贡献率保持在 30%左右。现代商业取得突破，投资 10 亿元的中骏世界城商业综合体建成运营，成为鹰城消费市场新地标。现代物流园区快速发展，华润医药、重庆医药、京东等知名企业签约入驻。培育壮大规模以上工业企业，实现销售收入 1079.7 亿元，利税 29.4 亿元。国家高新技术企业达到 8 家。积极推进“三大改造”，双鹤华利药业迁建、河南耀中纸业等项目建成投产。万元生产总值能耗年均下降 1.76%。质量工作代表河南省通过国家考核，稳居全市 A 级行列。扎实推进农村集体产权制度改革，农村土地承包经营权确权登记颁证圆满完成。粮食生产连年丰收，成功创建省级农产品质量安全区。“曹镇大米”获得国家级地理标志认证。平顶山特色馆顺利开业，实现了“互联网+农业”互促发展。连年举办湛河区“潘桃节”、农副产品推介会等节会活动，辖区农民持续增收，乡村旅游稳步发展。

五年来，我们着力打基础、补短板，城乡面貌明显改善。 漯河新区建设加速推进，与平发集团战略合作推动片区开发，累计完成投资 32.9 亿元。加快推进“四纵四横一管网”基础设施建设，在建道路面积 24.9 万平方米，通车 19.3 万平方米。平顶山大健康产业园、希尔顿欢朋酒店、漯河春天等项目陆续启动，平叶快速通道建成通车，产城融合、宜居宜业的城市新区正在崛起。城市品质不断提升，投资 121.4 亿元实施棚户区改造等百城提质项目 50 个，城中村和旧城改造主体完工 210 万平方米，老旧小区改造完工 122.3 万平方米。湛南路西延、东环路南延等 14 条“断头路”建成通车，湛河治理全面完成。依法依规破解拆迁难题，黄河路、平桐路两侧 1160 处 26 万平方米违章建筑、白龟湖库区 104 高程线以内 53 栋违建别墅全部拆除，千田新开元、中房三期等项目征迁遗留问题实现清零。扎实开展全国文明城市创建，顺利通过国家卫生城市复审。丰叶九里新型农贸市场一期建成投用。区管道路卫生保洁市场化运营实现全覆盖。乡村振兴稳步推进，新改建“四好农村路”79.3 公里，新建广场游园 26 个，新建农村公厕及垃圾中转站 25 座，完成农村户厕改造 7492 户，打造出杨西村、银王村等一批乡村振兴示范村，曹镇乡纳入全省乡村振兴示范乡。深入开展大气污染综合整治，PM10、PM2.5、优良天数实现“两降一升”。严格落实河长制，强力推进河湖“清四乱”专项行动，投资 2835 万元实施了坝外排水沟治理工程，投资 1000 万元建成了曹镇乡、河滨两座污水处理厂，水域环境明显好转。全面

排查土壤污染重点行业企业，土壤环境质量总体稳定。

五年来，我们着力惠民生、强保障，人民群众更加幸福。坚持财政支出的75%左右用于保障和改善民生，办成了一大批民生实事。教育事业全面发展，总投资2.58亿元建成投用曹镇中学、诚朴路小学、新开元小学、南环路小学、统张小学和曹东幼儿园、湾李幼儿园等16所幼儿园，招聘教师648名，师资力量显著增强。新改建教师周转宿舍195套，拨付“两免一补”资金1.43亿元。卫生保障能力不断增强，积极实施分级诊疗和家庭医生签约服务，圆满完成“两筛”“两癌”市定工作目标，成功创建全省首批免疫规划示范区和省级慢性病综合防控示范区。扛牢疫情防控政治责任，科学防控、精准防控，累计接种疫苗71.9万剂次，创建“无疫小区”284个。城乡居民养老保险全面实施，城乡低保实现应保尽保。退役军人权益得到保障，发放抚恤优待补助资金5436万元。就业形势总体稳定，新增城镇就业60326人，失业和困难人员再就业27351人。社区治理更加有效，创建省级规范化社区32个。逐步完善养老服务体系，32个社区老年人日间照料中心投用，电力社区省级综合养老示范点建成。文化事业蓬勃发展，建成110个基层综合性文化服务中心，举办各类文化活动1000余场。集中解决信访突出问题，信访总量和越级访、非访数量稳步下降。依法处置非法集资，32家涉非企业清退融资额6亿元，清退率38.7%。加强平安建设，深入开展扫黑除恶专项斗争，平安守护专项行动排名全省城区第一。严格落实安全生产责任制，深化重点行业领域专项治

理，安全生产形势总体稳定。全面落实“四个最严”要求，成功创建为全市六区唯一的省级食品安全示范区。

五年来，我们着力转作风、抓落实，自身建设显著增强。纵深推进法治政府建设，忠实履行宪法和法律赋予的职责，自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，广泛接受社会监督，办结人大建议 202 件、政协提案 563 件。“七五”普法顺利完成。依法主动公开政府信息，连续 5 年被评为依法行政工作优秀单位。全面完成政府机构改革，部门配置更加科学。深入推进“放管服”和“最多跑一次”改革，全区 1261 项政务服务事项实现网上可办、一网通办。持续优化营商环境，企业家之家挂牌成立，“万人助万企”活动扎实推进，“漯河营商”微信程序、“亲清在线”平台上线运行，累计减税降费 11.45 亿元。新开办企业首套印章政府买单，企业开办实现零成本，新增各类市场主体 17942 户，增长 90.8%。扎实开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育，突出抓好省委巡视反馈问题整改，严格落实中央八项规定精神，“三公”经费支出年均减少 14.1%。

同时，审计、人防、移民、农机、史志、供销、外事侨务、民族宗教、国防教育、民兵预备役、机关事务服务等工作全面加强。第四次全国经济普查、第七次全国人口普查顺利完成。工会、妇联、残联、科协、共青团、工商联、台侨联等为我区经济社会稳定发展作出了积极贡献。

过去一年，在区委的坚强领导下，我们攻坚克难、锐意进取，

为本届政府工作画上了圆满句号。**最令人感动的是**灾情疫情影响有效克服，六轮创记录的强降雨接踵来袭，省内外疫情数次反弹，我们快速反应、冲锋在前，以风雨无阻、日夜坚守的担当，守住了防汛“金标准”，兜牢了抗疫“安全线”。**最令人振奋的是**经济发展实现逆势上扬，社会消费品零售总额增长 10.8%，位居六区第一；工业投资增长 49.8%，位居全市第一；一般公共预算收入完成 9.08 亿元，增长 32.3%，总量六区第一，增速全市第一，多项刚性指标表现抢眼。经济社会发展目标考评连续两年六区第一，转型发展质量更高。**最令人欣慰的是**干部职工干事创业劲头竞相迸发，政治生态正气充盈。健全容错纠错机制，遗留问题得到有效化解，立威山、京坤府、瑞邦芙蓉苑等项目复工建设，市轴承厂等信访积案妥善解决。**最令人自豪的是**市十次党代会明确全市发展由“湛河时代”迈向“沙河时代”，平漯周高铁平顶山南站成功落户，湛河新区建设稳步推进，机遇前所未有，优势更为凸显，未来发展大有可为！

这些成绩的取得，是市委、市政府和区委正确领导、科学决策的结果，是区人大和区政协认真监督、精心指导的结果，更是全区人民和衷共济、砥砺前行结果。在此，我代表区人民政府，向支持政府工作的人大代表、政协委员、离退休老同志，向工商联、民主党派、各人民团体，向驻区部队、武警官兵、政法干警，向全区各条战线的同志们和关心支持湛河区发展的社会各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

各位代表！奋斗的历程充满艰辛，积累的经验弥足珍贵。回顾过去五年的工作，我们深刻体会到：开创湛河区的美好未来，**必须坚持把准政治方向**，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，始终牢记“国之大者”，在实际行动中捍卫“两个确立”。**必须坚持发展第一要务**，持续调结构、转方式、促升级，凝心聚力抓发展，务实担当勇争先，在激烈竞争中立于不败之地。**必须坚持树立实干导向**，始终做到谋在新处、干在实处，着力形成各级干部勇于担当、自我加压的工作氛围，在复杂环境中干出非凡实绩。**必须坚持厚植为民情怀**，始终与群众站在一起，带着感情解决群众难题，持续增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，在赢得群众信任中凝聚共识。**必须坚持全面从严治党**，始终严守政治纪律和政治规矩，做到依法行政和廉洁从政，在履职尽责中增强政治定力。五个“必须坚持”既是这几年在应对挑战、艰辛实践中积累的宝贵经验，更是今后几年把握机遇、谋求发展的重要法宝，需要我们矢志不渝、持之以恒地坚持下去。

在看到成绩的同时，我们也深刻地认识到，湛河区经济社会发展还存在不少矛盾和问题：**一是**受疫情冲击、经济下行影响，经济运行风险和不确定性因素增多，实现赶超的任务艰巨；**二是**项目储备总量偏少，产业集聚化程度不高，转型升级步伐还需进一步加快；**三是**城市功能有待完善，基础设施仍有欠账，教育、文化、医疗等民生领域还有不少短板；**四是**风险隐患依然较多，非法集资、问题楼盘、安全生产等方面隐患不容忽视；**五是**干部

作风转变、能力提升还不到位，不能很好适应新形势、新要求。针对这些问题，我们一定高度重视，采取有力措施，认真加以解决，以实际行动推动湛河区经济社会发展行稳致远。

二、今后五年政府工作的指导思想和预期目标

未来五年，是湛河区爬坡过坎的发力期、综合优势的转化期、产业潜能的释放期、城乡形象的提升期。我们必须紧抓国家和省、市重大战略机遇，勇于担当、积极作为，放大优势、弥补短板，在应对挑战中保持定力，在改革创新中释放活力，奋力开启新时代湛河区高质量发展新征程。

今后五年，政府工作的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记视察河南重要讲话和指示精神，坚持“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局，弘扬伟大建党精神，坚持稳字当头、稳中求进，科学把握新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，锚定省委“两个确保”和“十大战略”，聚焦市委“四城四区”建设，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，统筹做好“六稳”“六保”工作，以党建“第一责任”引领和保障发展“第一要务”，努力当好全市城市区经济社会发展的排头兵、领跑者，着力打造更具水平、更具魅力的“活力湛江、实力湛江、品质湛江、幸福湛江、红色湛江”，为全市“壮大新动能、奋进百强市”贡献湛江力量。

今后五年，我们要做到“五个坚持”，努力实现以下目标。

（一）坚持创新发展，在推动高质量发展上迈出更大步伐

大力实施创新驱动战略，加强产权和知识产权保护，强化科技引领和人才支撑作用，推动一批重大创新平台落地建设，研发经费支出占地区生产总值比重提高到2%以上。实施创新型企业集群培育工程，到2026年全区国家级高新技术企业超过15家，高新技术产业增加值占工业增加值比重超过30%，“大众创业、万众创新”工作力争走在全市前列。主导产业和战略性新兴产业支撑能力大幅提升，主要经济指标增速高于全省、全市平均水平。

（二）坚持协调发展，在推动城乡融合上取得更大提升

稳步提高城镇化水平，力争常住人口城镇化率超过83%。进一步完善城乡基础设施和公共服务设施，加快推进城乡供水一体化、沙河以南片区水系连通及农村公路等项目建设，全面提升村（社区）治理和服务水平。统筹推进城乡规划布局、要素配置、产业发展、公共服务、生态环境保护等方面共同发展，努力实现更高水平的城乡融合。

（三）坚持绿色发展，在推动生态建设上下足更大功夫

坚决打好“蓝天碧水净土”保卫战，加强重点区域生态修复治理，生态环境质量显著改善。深入推进碳达峰、碳中和工作，能源资源开发使用效率大幅提高，主要污染物排放总量大幅减少，突出环境问题基本消除，环境风险防范体系更加健全，努力实现经济社会发展和生态环境保护协同共进。

（四）坚持开放发展，在推动产业升级上实现更大突破

进一步增强现代服务业对经济的支撑力和带动力，依托湛河新区金融商务中心，打造金融服务业集聚区。大力发展数字经济，推动数字信息与传统产业深度融合。以延链、补链、强链为方向，深化与平煤集团、平高集团、姚孟发电、华润双鹤等企业战略合作，推动尼龙新材料、先进装备制造、新能源储能、生物医药等产业进一步壮大规模。大力引进重点物流项目，完善现代物流园区服务功能，打造平顶山市物流枢纽城市重要节点。

（五）坚持共享发展，在推动高品质生活上展现更大作为

坚持以人为本，实现更加充分更高质量就业，居民收入增长与经济增长同步，城乡居民收入差距进一步缩小，城镇调查失业率控制在5.5%以内，社会保障体系更加健全。加快推进学校建设，教育质量不断提升。提高应对重大突发公共卫生事件能力，健康湛河迈向更高水平。巩固扫黑除恶成果，不断提升公众安全感和执法满意度，让人民生活更殷实、更舒适、更方便。

三、2022年工作安排

今年是新一届政府的开局之年，做好政府各项工作，迎接党的二十大胜利召开，意义深远、责任重大。今年主要预期目标是：**地区生产总值增长7.5%以上，规模以上工业增加值增长8.5%以上，固定资产投资增长10%以上，社会消费品零售总额增长8%以上，一般公共预算收入增长9%，居民收入与经济增长协调同步，**

单位生产总值能耗与“十四五”控制目标统筹衔接。

围绕上述目标，今年重点推进九项行动。

（一）推进新区建设提速行动。坚持创新引领，强化载体平台支撑，繁荣发展城市经济。

抢抓历史机遇。启动高铁片区城市设计，科学确定高铁片区功能定位，合理谋划空间布局，年内确定高铁片区建设方案，为平漯周高铁建设提供优质服务。积极引进有实力的企业参与片区开发，力促高铁片区早日建成、早出形象。

加快土地征收。完成新区棚户区改造项目范围内全部附着物征迁协议签订工作，启动重点项目地块拆迁清表，积极探索土地报批新标准下土地出让模式，推动城市综合体、中央商务区、数字产业园等项目尽快入驻。

完善区域功能。加快新华路南延、规划七路、嵩山路、淮河路等道路修建，南二环污水管网湛河区段建成，长江路东西段实现贯通，开源路道路景观提升工程竣工。市民中心、平顶山大健康产业园、希尔顿欢朋酒店等项目年内动工，新区棚户区改造完成第二批12栋楼安置任务。

（二）推进产业转型升级行动。坚持量质并举，在引进龙头、扩大规模、提升层次上下功夫，促进产业提质增效。

优化现代服务业布局。进一步壮大金融服务业，创新金融发展模式，力争引进更多金融机构入驻。大力发展冷链、电商、医药物流，做好华润医药、重庆医药等企业跟踪服务。依托湛河区

现代服务业开发区，大力发展总部经济、楼宇经济、中介服务等业态，加快商贸服务业高质量发展。

推动工业转型升级。聚焦尼龙新材料产业，加强与平煤集团合作，依托神马博列麦气囊丝公司，加快推进4万吨气囊丝级尼龙66切片、7000吨安全气囊丝项目落地开工。围绕平高集团上下游产业链，下大力气引进一批先进制造业项目落户产业园区，提升园区发展能级。支持耀中纸业二期项目尽快落地。加大规上工业培育力度，新增规上工业企业9家以上。

壮大新兴产业规模。突出创新驱动，完善“微成长、小升规、高变强”创新型企业梯次培育机制，力争年内新增国家级高新技术企业2-3家，评估入库国家级科技型中小企业20家左右。加强与平高集团、姚孟发电等企业合作，加快发展新能源产业，抓好平高新能源开发及智慧能源系统、姚电绿能综合利用等项目建设。

（三）推进项目建设攻坚行动。坚持把项目建设作为稳增长的主抓手，统筹盘活存量、扩大增量、激活变量和提高质量，持续释放经济发展潜能。

加大招商选资力度。进一步完善“四个图谱”，推进“四个拜访”，大力开展产业链招商、龙头企业招商、专班招商，创新开展资本、科研招商，精准引进优质项目。加大线上招商力度，确保招商不掉线、不断链。认真落实湛河区招商引资考核办法，健全招商项目全生命周期服务体系，持续提高合同履约率、项目开工率、资金到位率，力争全年引进亿元以上项目20个。

加快推进项目建设。树牢“项目为王”理念，以“三个一批”活动为契机，健全重点项目“首席服务员”、观摩点评、集中开工等机制，强化项目分包责任人和责任单位考核，抓好平顶山南高铁片区基础设施、双鹤华利药业扩能等 23 个省、市重点项目建设，完成年度投资 40 亿元以上。

强化资源要素保障。坚持要素跟着项目走，优先保障重点项目用地、资金等需求。加紧产业园区标准化厂房建设，做好 900 亩土地收储工作，力争实现“净地等项目，拿地即开工”。完善政银企常态化对接机制，帮助企业化解融资难问题。全面落实减税降费政策，整治拖欠中小企业账款行为，切实减轻企业负担。深化国有投融资公司改革，提高市场化融资能力。

（四）推进营商环境优化行动。以“能力作风建设年”活动为载体，转作风、提效能，实现营商环境较大提升。

深化“放管服效”改革。开展营商环境评价整改提升行动，全面推行企业投资项目承诺制、“一件事一次办”、“有诉即办”，不断扩大“零干预、零材料、零费用、零跑动”覆盖面。接续实施“万人助万企”活动，持续强化“双随机、一公开”监管，充分发挥“漯河营商”“亲清在线”平台作用，加大中小微企业扶持力度，助力企业发展壮大。

强化信用体系建设。加快公共信用信息平台建设，深入开展打击恶意逃废债务专项行动，不断营造“信用有价”的良好氛围。坚决杜绝“新官不理旧账”现象，依法依规兑现承诺，真心实意

帮助企业解难题，做到无事不扰、有求必应，构建亲清政商关系，让企业家潜心强创新、安心搞经营、放心办企业。

严格执行奖惩制度。认真落实优化营商环境工作考核奖惩办法，坚持把评价结果与精神文明奖、平时考核奖、评先评优、领导班子和干部考核挂钩，树立奖优罚劣、奖勤罚懒、担当者重用的鲜明导向，全员发力优化营商环境。

（五）推进城市品质提升行动。深化城市体检，开展城市更新，强化城市创建，不断推动城市扩容提质。

提速城市建设步伐。坚持规划引领，严格落实国土空间总体规划，确保一张蓝图绘到底。滚动实施打通“断头路”工程，加快东环路续建、轻工路东延等道路征迁工作，推动和顺路东延、姚新路等道路建成通车。加强城市“里子工程”“避险工程”建设，开展易涝积水点综合治理。强力推进棚户区改造，精准施策化解问题楼盘。

实施城市更新行动。加快老旧小区改造，启动火车站片区城市更新，全面推进沁园小区市场、东风路市场、东晶街市场等老市场改造，盘活闲置厂房和低效土地资源。加快街角游园、体育公园等建设，新改建一批嵌入式社区服务站点，持续完善公共服务设施，着力打造15分钟生活圈，让城市更具颜值、更显气质。

提升城市管理水平。下足“绣花”功夫，推动城市管理精细化、长效化，巩固提升文明城市和卫生城市创建成果。加大违法建设整治力度，坚决遏制新增违法建设。加快数字城管智慧升级步伐，疏堵结合缓解“停车难”问题。广泛动员群众参与城市管

理，实现“全民参与、人人有责”的共建共享格局。

（六）推进乡村振兴示范行动。大力实施“乡村建设”和“人居环境整治提升”行动，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

强力推进乡村建设。完成曹镇乡、河滨街道国土空间规划评审，为乡村振兴奠定坚实基础。加快农村基础设施建设，建成农村公路34公里，创建“美丽农村路”10公里。积极推进城乡供水一体化工程，保障农村群众饮水安全。持续加大投入力度，完善公共配套设施，提升城乡基本公共服务均等化水平。

倾力发展特色农业。落实最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”“非粮化”。以工业化理念推动农业现代化，因地制宜发展生态果蔬种植，继续办好“潘桃节”暨特色农产品推介会，提升农业规模化、品牌化水平。积极培育新型农业经营主体，大力发展农村集体经济，推动一二三产业融合发展。

着力优化人居环境。以白龟湖旅游度假区建设为契机，强力推进人居环境集中整治行动，治理“六乱”、开展“六清”，抓好“四美乡村”“五美庭院”评比，努力打造白龟湖南岸乡村振兴示范带。深入推进移风易俗，培育优良家风、文明乡风，提升农村文明程度。

（七）推进生态环境改善行动。践行习近平生态文明思想，持续改善生态环境质量，努力实现天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美。

深入打好污染防治攻坚战。加强涉煤涉气工业企业、扬尘、臭氧等污染源综合整治，确保完成年度空气质量改善指标。推行“河（湖）长+检察长”协作机制，加快乡村污水管网建设，发挥曹镇乡、河滨两座污水处理厂作用，实现水质稳步提升。强化土壤污染防治，保持土壤环境质量稳定。

有序推进碳达峰碳中和。深入实施节能降碳增效行动，坚决遏制高耗能高污染项目盲目发展。大力发展循环经济，推动固体废弃物综合利用产业发展。倡导简约适度的生活方式，提高全民低碳意识，努力让绿色低碳成为生产生活新风尚。

筑牢绿色生态屏障。持续开展国土绿化，深入落实林长制，统筹做好生态林、农田防护林等工作，不断提升生态碳汇能力。加快推进沙河以南片区水系连通工程建设，清理整治妨碍河道行洪突出问题，实现水生态环境明显改善。

（八）推进民生福祉增进行动。坚持把人民对美好生活的向往作为我们的奋斗目标，加大力度补齐民生短板，让老百姓的生活越来越好。

坚持优先发展教育事业。大力发展学前教育，开展城镇小区配套幼儿园治理，提升公办幼儿园占比。加快学校建设步伐，完成稻香路小学建设和东风路小学改扩建，启动湛河新区小学建设和轻工路小学扩建，努力破解“大班额”难题。深化教育体制改革，持续做好“双减提质”工作，推动义务教育优质均衡发展。

推动更高质量就业创业。落实各项促进就业政策，做好返乡

创业工作，动态消除城镇“零就业家庭”。深入实施“人人持证、技能河南”素质提升工程，聚焦主导产业和经济发展需求，依托辖区高校院所，统筹推进各领域人才培养，为经济发展提供人才支撑。实施根治欠薪行动，维护劳动者合法权益。

持续推进健康漯河建设。坚持“外防输入、内防反弹”总策略，实行常态化疫情防控和精准处置相结合，建成投用核酸检测实验室，巩固来之不易的防控成果。推进区域医疗中心建设，抓好区人民医院升级改造项目。落实“三孩”政策，促进人口均衡发展。大力开展爱国卫生运动，广泛开展全民健身活动。保持打击食品药品违法行为高压态势，强化食品药品全程监管。

不断完善社会保障体系。深入实施全民参保攻坚行动，适度提高城乡低保、特困人员、孤儿、残疾人保障标准及补助水平，做好失独家庭帮扶救助，按时发放高龄补贴。加快养老服务体系建设，强化养老机构安全管理，实现街道综合养老服务机构全覆盖。鼓励社会力量积极参与建设医养结合项目，更好满足老年人健康养老服务需求。

大力传承发展先进文化。践行社会主义核心价值观，实施红色基因传承弘扬行动和文化遗产保护传承工程，加强党恩井、陶士党烈士纪念园、李绿园故居、陈家大院保护展示，传递漯河声音，讲好漯河故事。广泛开展各类群众性文化活动，把“美丽资源”转变为“美丽经济”。全力抓好“城市书房”建设，打造书香漯河。加强网络文明建设，构建清朗网络空间。

加强和创新社会治理。以党建融合引领社区治理，推广“大数据+网格化+铁脚板”治理模式，完善城乡社区治理和服务体系。加强法治政府建设，深入开展“八五”普法，持续深化“法律八进”，增强全民法治观念。认真抓好法律援助、人民调解，维护社会公平正义。加强立体化信息化防控体系建设，常态化开展扫黑除恶专项斗争，积极推广国家反诈中心APP，实施“雪亮工程”“智慧安防小区”等项目，严厉打击电信网络诈骗等违法犯罪活动。

（九）推进平安湛江建设行动。把保平安、保稳定摆在突出位置，强化风险意识、底线思维，提高防范化解风险能力。

守牢自然灾害底线。针对暴雨、大风等极端天气暴露出的问题，查漏补缺，综合治理各类风险隐患。积极发展农业保险，提升农业防灾减灾能力。健全覆盖全行业、全过程的应急预案体系，加快区综合应急救援中心建设，构建“一张网”“一张图”应急指挥平台。加强消防救援队伍建设，广泛开展应急自救科普宣传，保障人民群众生命财产安全。

守牢金融风险底线。加大非法集资陈案攻坚力度，强化行业主管部门监管责任，压实企业自救主体责任，最大限度维护群众合法权益。抓好金融风险防控，完善债务风险监测预警机制，因企施策化解重点企业债务风险，严防系统性区域性金融风险。

守牢信访稳定底线。坚持发展新时代“枫桥经验”，构建社会矛盾纠纷多元化解机制。加强信访源头排查化解力度，抓小抓早、畅通渠道、化解积案、降低重访，推动阳光信访、法治信访、网上

信访取得积极成效，促进社会大局稳定。

守牢安全生产底线。严格落实“三管三必须”要求，健全“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的责任体系。推动安全生产专项整治三年行动巩固提升，深化道路交通、城乡房屋、燃气、消防、危化品等重点行业领域系统治理，督促企业履行安全生产法定职责，提升安全水平，筑牢安全屏障。

大力支持国防和军队建设，做好国防教育、人民防空、双拥共建等工作，完善退役军人服务保障体系，巩固军政军民团结。促进各民族交往交流交融，引导宗教与社会主义社会相适应。支持外事、侨务、对台工作，支持工会、共青团、妇联、残联、科协等群团组织更好发挥桥梁纽带作用。持续抓好史志、档案等工作。

四、全面提升政府自身建设水平

各位代表，面对新形势新任务，我们将持续加强政府自身建设，全力打造忠诚、法治、担当、廉洁政府。

牢记绝对忠诚第一要求。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。全面贯彻落实党中央、省、市各项决策部署，确保政令畅通、令行禁止。严守党的政治纪律和政治规矩，筑牢意识形态阵地，把好政治方向，提高政治能力。

坚持依法行政第一准则。落实政府工作人员学法用法制度，不断增强法治意识。严格按照法定权限和程序行使权力，提高依

法行政水平。认真执行“三重一大”决策程序，主动接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，广泛接受社会和舆论监督。加大政府信息和政务公开力度，让权力公开透明、阳光运行。

树立担当作为第一导向。坚持马上就办、真抓实干，对照全区重点工作，分解细化、盯紧落实。深入开展“能力作风建设年”活动，强力推进四个专项行动，锻造“三我”干部队伍。大力整治懒政怠政、为官不为行为，健全激励机制和容错机制，让广大干部愿干事、敢干事、能干成事。

严守清正廉洁第一底线。认真落实全面从严治党主体责任，坚定不移推动党风廉政建设和反腐败斗争向纵深发展，以零容忍的态度严肃查处各类违纪违法行为。严格执行中央八项规定精神，驰而不息纠治“四风”，从严控制“三公”经费和一般性支出，把有限的资源和财力用在推动发展、改善民生上。

同志们！重任千钧，实干方能笃行；征途漫漫，奋斗方能致远。让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，立必胜之志、聚团结之力、行务实之举，不忘初心、勇毅前行，奋力谱写湛河区高质量发展新篇章，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！