

湛河区六届人大一次会议文件（二）

关于湛河区2021年国民经济和社会发展规划 执行情况与2022年国民经济和社会发展 计划（草案）的报告

——2022年4月28日在湛河区第六届人民代表大会

第一次会议上

湛河区发展和改革委员会

各位代表：

我受区政府委托，向大会报告湛河区2021年国民经济和社会发展规划执行情况与2022年国民经济和社会发展规划（草案），请予审议，并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

一、2021年国民经济和社会发展规划执行情况

2021年是“十四五”规划的开局之年，在区委的正确领导下，在区人大及其常委会和区政协的监督支持下，全区上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大及历次全会精神，认真落实省委、市委、区委决策部署，以新发展理念为引领，以高质量发展为方向，积极应对复杂多变的经济形势，统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展，较好地完成了区五届人大六次会议确定的目标任务，全区经济社会呈现积极向好、稳中有进态势，实现了“十四五”良好开局。

（一）区域经济稳中有进，综合实力持续增强

经济运行回稳向好。坚持疫情防控与经济运行同安排、同部署，努力化解经济下行压力，全力保持经济运行回稳向好、稳中有进。完成地区生产总值 237.64 亿元，同比增长 6.7%；完成固定资产投资 57.44 亿元，同比增长 15.8%；完成社会消费品零售总额 83.11 亿元，同比增长 10.8%；完成一般公共预算收入 9.08 亿元，同比增长 32.3%；城镇居民人均可支配收入达到 41131.5 元，同比增长 5.9%；农村居民人均可支配收入达到 22552.9 元，同比增长 7.1%。

工业转型步伐加快。加强工业经济运行监测调控，聚焦绿色化、智能化、企业技术“三大改造”，积极推动工业企业转型升级，实施技改扩能项目 9 个，总投资 13.7 亿元。河南耀中纸业有限公司完成生产设备技术改造。平高电气被认定为 2021 年河南省制造业重点培育头雁企业。推进中小微企业升级入库，新增入库规模以上工业企业 4 家。完成规模以上工业增加值 52.24 亿元，同比增长 6.5%。

第三产业快速发展。大力发展金融服务主导产业，持续提升金融服务质效，组织召开金融座谈会，对 21 家金融单位予以奖励。建立常态化银企对接机制，组织对接会 18 次，签约金额 5.41 亿元。驻区银行存款余额 1338 亿元，新增贷款 602 笔 14.04 亿元，驻区保险机构保费收入 43.5 亿元。平顶山电商特色馆成功落户我区，填补我区电子商务、网络直播等新兴业态的空白；中

骏世界城大型商业综合体建成开业，线上线下共同发力，消费市场活跃。

现代农业稳步推进。持续巩固提升高标准农田建设，全区粮食作物播种面积 8.2 万亩次，平均单产 342.1 千克，收获总产 2.8 万吨。农作物秸秆禁烧及综合利用率达 98%，高标准实现“零焚烧”。积极扶持农业龙头企业、农民专业合作社，培育村集体经济示范村 4 个。加强农产品质量安全监督，检查整顿农资商户 46 家，农产品抽检合格率达到 100%。

（二）项目建设加快推进，发展支撑不断夯实

重点项目势头强劲。树立“项目为王”理念，坚持“首席服务员”、督查通报、观摩点评等工作机制，狠抓“三个一批”项目攻坚，保持了项目建设的强劲势头。组织重大项目集中开工活动 3 次，重大项目建设推进会 20 余次。全区新建、在建重点项目 56 个，总投资 664.95 亿元。其中，省级重点项目 4 个，总投资 59.9 亿元；市级重点项目 21 个，总投资 239.2 亿元；省市重点项目完成年度投资目标的 113.4%。益宏宏天地、碧桂园城市之光、天福建业城等重点项目进展顺利。

重点片区加速建设。坚持实施“新区引领、园区联动”战略，发挥载体推动作用，持续拉动区域经济社会发展。《平顶山市高铁生态新城国土空间规划》纳入全市国土规划空间成果；“四纵四横一管网”基础设施建设全面启动，长江路东西段、规划七路等正在施工建设，道路闭环初步形成；徐庄、胡杨楼、辉岗棚改

安置区完成投资 4.46 亿元；希尔顿欢朋酒店、城市综合体等项目规划已经市规划局初审。工业园区完成发展规划编制，220 亩土地收储工作顺利推进，双鹤华利药业迁建项目建成投产。现代物流园区入驻华润医药、河南重庆医疗器械、天猫、美团、京东、圆通等企业 30 多家，解决就业岗位 500 余个。现代农业示范园区积极发展特色农业，杨西村“一亩荷香”餐饮民宿项目主体竣工；第五届湛河区“潘桃采摘节暨廉政文化节”成功举办；正安生态农业园建成大棚 25 座，全部投入使用。

创新平台加快培育。深入实施创新驱动发展战略，新增国家级高新技术企业 2 家，总数达到 8 家，正在培育 5 家；评估入库国家级科技型中小企业 18 家。平丰种业成功申报省级新型研发机构；平高集团有限公司新增为省技术转移示范机构；平顶山电力设计院有限公司获批成为省级工程技术中心。申领 2021 年科技创新券 174.9 万元。平高集团荣获省科技进步二等奖，获得奖励资金 30 万元；神马博列麦（平顶山）气囊丝制造有限公司获批省级工程技术中心，获得科技创新奖励 30 万元。

（三）改革开放步伐加快，发展活力加速释放

重点领域改革全面深化。持续推进“互联网+政务服务”平台建设，“全豫通办”“跨省通办”全面展开，全区 1261 项政务服务事项实现“网上可办”“一网通办”。商事制度改革不断深化，实施登记注册和行政审批服务“网上办”“掌上办”“邮寄办”“预约办”“四个办”服务，推行企业开办“一网通办”

“一窗通办”和“政银合作”，压缩企业开办时间，降低企业开办成本，提高企业开办便利度，激发了市场主体活力。新增市场主体 4676 户，总量达到 2.7 万户。财税、科技、教育、医疗卫生等领域改革均取得了积极进展。

营商环境不断优化。严格贯彻落实“两条例”，着力提升政务服务水平，持续提高各类市场主体对营商环境的满意度。扎实开展“万人助万企”活动，成立领导小组，组建活动专班，实施驻厂专员（首席服务官）派驻制度，对全区“四上”企业实行“一联一助”全覆盖。召开企业座谈会 32 次，走访企业 180 次；收集问题 84 个，其中区级 61 个，解决 61 个，解决率 100%。建立“湛河区惠企政策速递群”，编发政策信息 39 期，推送惠企政策 11 类 405 条。建立健全营商环境社会监督机制，60 名特邀监督员已聘任上岗。

对外开放持续扩大。细化主导产业“四个图谱”，深入开展“四个拜访”，以生物医药产业、金融服务业等为主线，大力实施定向招商、专题招商和以商招商，通过上项目、调结构，促进经济转型升级。先后组织大员招商 8 次，区委书记、区长拜访企业 7 家，对接洽谈项目 8 个。全年签约项目 18 个，总投资 107.8 亿元；全区到位省外资金 72.9 亿元，完成年度任务的 245%；利用境外资金 3171 万美元，完成年度任务的 104%；实现外贸进出口总额 19883 万元，完成年度任务的 104%。认真落实投资项目代办服务制度，代办项目 170 个，已全部办结。

（四）统筹城乡融合发展，建管水平持续提升

基础设施更加完善。持续实施“打通断头路、畅通微循环”工程，打通卡脖路、断头路 22 条，实现通车道路 14 条，正在建设 4 条，边拆边建 4 条。投资 3.2 亿元的“湛河区乡村振兴农村道路”建设项目稳步推进，已开工 9 条，通车 7 条；完成新改建农村公路 12 公里。加强农村公路养护管理，日常养护列养道路 25.9 公里，保持县乡道好路率 90%以上。大力推进城镇养老服务设施建设，建成综合养老服务中心 2 个、社区日间照料中心 32 个。加大农贸市场建设改造力度，投资 5000 万元的丰叶九里新型农贸市场一期建成投用。

城乡融合加快发展。全面规范城市秩序，结合全市“创文巩固”创建活动，实行“网格化”管理，从严整治城市“占”“堵”等行为。拆违征迁稳步推进，拆除“违法占地、违法建设”432 处，建筑面积 12.8 万平方米；征迁 250 处，征迁面积 14.6 万平方米。老旧小区改造有序开展，50 个老旧小区项目开工改造，涉及 3006 户，建筑面积 27.3 万平方米。积极推进社区规范化建设，已完成 7 个，4 个正在积极推进。组织开展农村人居环境整治行动，投入资金 830 万元，清运垃圾 7666 立方米，拆除私搭乱建 113 处，清理河渠路沟 65 公里。投资 2835 万元的曹镇乡坝外排水沟治理工程顺利完工，清理排水沟 8750 米，清淤 12.6 万立方米。

生态环境不断改善。加强领导，合力攻坚，打好蓝天、碧水、净土污染防治三大攻坚战。采取限产限排、错时错峰生产等措施，

整治辖区影响环境质量指数的各类重污染源，空气质量持续改善。坚决查处破坏水源地行为，加强水源地保护宣传教育，积极开展白龟湖增殖放流活动，持续进行水生态保护修复和水环境治理，实现湖区水清岸绿景美，水质常年保持“优良”级别，达标率 100%。加强辖区 10 余家医疗机构医疗固废监管，对全区产生危废固废企业进行专项检查；开展监督性监测，对疑似污染地块进行详查核实，土壤污染治理有序推进。

（五）着力保障改善民生，社会事业全面进步

民生保障不断增强。坚持以创业带动就业，城镇新增就业 14303 人，失业人员再就业 9037 人，就业困难人员就业 1751 人，城镇登记失业率控制在 3.5% 以下。发放创业担保贷款 3551 万元，发放创业开业补贴 39.26 万元。社会保险提标扩面持续推进，城乡居民基本养老保险参保 6.34 万人，失业保险参保 1.62 万人，职工基本医疗保险参保 1.39 万人，城乡居民医疗保险参保 16.4 万人。社会救助工作扎实开展，城市低保保障 1577 户 2313 人，累计发放资金 1074.19 万元；农村低保保障 1182 户 1405 人，累计发放资金 319.95 万元；去年 4 月湛河区被确定为“全省服务类社会救助”试点地区之一。

社会事业全面进步。全力做好常态化疫情防控，加快辖区居民疫苗接种进度，全区累计接种新冠疫苗第一剂次 304024 人，第二剂次 285619 人。城乡居民家庭医生签约 18.61 万人，签约率 62.6%。加大医疗卫生机构监管力度，检查医疗机构 600 余家

次，下达执法文书 1200 余份。坚持优先发展教育，加快学校建设步伐，新建诚朴路小学、新开元小学相继投入使用；招聘中小学幼儿园教师 209 名。文旅工作扎实开展，举办了“庆祝建党一百周年、送戏曲进乡村”“永远的航标”革命老区文艺巡演等活动。稳步推进省级文物保护单位陈家大院二期（二进院）文物建筑修缮验收工作和三期（三进院）修缮工程。推动正安生态农业科技有限公司开展研学旅游项目，曹镇乡曹西村建立党史馆，红色基因增彩乡村旅游。

社会治理规范有序。深入推进“阳光信访、责任信访、法治信访”，信访案件全部按时限交办责任单位，交办率、按时办结率 100%。依托“一村（社区）一警一法律顾问一司法总顾问”工作机制，开展了排查化解矛盾纠纷“促和谐稳定、迎建党百年”专项活动，着力为人民群众解难事、办实事。深入开展扫黑除恶专项斗争，积极排查化解重点领域矛盾纠纷，圆满完成重要节点和敏感时期的维稳任务。推进社会信用体系建设，认真做好行政许可和行政处罚“双公示”工作，全年共向市信用体系平台上传“双公示”数据 2200 余条。问题楼盘化解及城改工作取得新成绩，我区列入全市 21 个疑难复杂问题楼盘台账的 7 个楼盘中，5 个进入破产程序、2 个进入预重整程序。严格落实安全生产责任制，进一步健全完善应急管理和安全生产责任体系，着力开展重点领域重点行业安全生产专项整治，突出防汛重点部位重点区域防范，坚决守牢安全底线，全区安全生产形势持续稳定。

专栏：重点民生实事及社会事业

▲持续推进法治宣传教育。坚持把宪法宣传教育摆在首要位置，抓住“关键少数”和重点人群，积极开展“法律进乡村（社区）、送法入农户”“大眼睛课堂—普法教育进校园”“万人助万企”等普法宣传活动，增强全民法治观念。完善社区矫正管理制度，开展社会调查评估108件，新接收社区矫正对象102人，期满解除社区矫正对象91人，目前在矫204人，无脱管、漏管现象发生。新建湛河区“雨霖”过渡性安置帮教基地，服刑人员信息核实率达到100%。

▲高质量开展双拥优抚工作。落实抚恤优待补助政策，发放抚恤优待补助金2028.15万元，发放优抚对象医疗补助78.83万元，发放荣立三等功及优秀士兵再奖励金3.4万元；落实退伍安置补助政策，发放自主就业退役士兵一次性补助金88.25万元；完成部分退役士兵“两金”接续核算，区级配套资金175万元。

▲实施残疾康复救助：做好残疾人“两项补贴”审批发放，共对2576人发放困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴205万元。做好“阳光家园”工作，全年投入资金4.5万元对30户重度残疾人提供了助洁、助浴等服务。做好残疾人机动车燃油补贴，为符合条件的57名残疾人发放补贴资金1.882万元。组织技能培训，安排残疾人就业108人。积极开展帮扶救助，救助残疾学生及残疾人子女大学生24人7.8万元，救助学前教育残疾儿童5人1.5万元；慰问贫困残疾人家庭299户，发放慰问品和慰问金16.3万元。

▲持续改善环境质量：2021年湛河区优良天数268天，提前24天完成市定目标，比市定目标251天多17天；PM_{2.5}年均浓度45微克/立方米，比市定目标（49）低4微克/立方米；PM₁₀年均浓度80微克/立方米，与市定目标持平；控制夏季臭氧超标天数27天（市定44天），完成率138.63%。积极推进水攻坚，筹资277万元在潘庄村、苗侯村、五虎刘村建设污水处理项目及配套设施，改善三曹寨河和沙河环境质量。开展“散乱污”专项排查整治，共排查出新建“散乱污”企业20家，12家取缔到位，8家立行立改到位。对5起环境违法案件依法立案查处，罚款18.05万元。

▲妇女和新生儿“两癌两筛”：完成免费宫颈癌筛查2304人，筛查率100.17%；乳腺癌筛查2371人，筛查率103.09%。完成免费产前超声筛查2180人，筛查率107.18%；产前血清学筛查1966人，筛查率96.66%；新生儿“两病”筛查2465人，筛查率121.19%；新生儿听力筛查2438人，筛查率119.86%。

▲社会救助扎实开展：特困供养对象178户178人，累计发放供养资金142.56万元；区级临时救助227人，救助资金35.51万元。下拨乡（办）委托救助资金24万元。

过去的一年，极为关键、极不平凡。面对复杂严峻的发展环

境和超出预期的风险挑战，特别是经济下行的压力和新冠肺炎疫情的冲击，全区上下砥砺奋进、攻坚克难，用非常之力、施果敢之策，取得了可喜成绩。这些成绩是区委科学决策、统筹应对的结果，是区人大及其常委会、区政协大力支持的结果，是全区人民团结奋斗、拼搏实干的结果。同时我们也要清醒看到，我区经济社会发展还存在一些矛盾和问题：一是工业经济拉动能力不足，疫情影响依然存在，辖区大型企业外贸订单减少，产能不能完全释放。二是带动能力强、税收贡献大的项目还不够多，项目结构还不尽合理，房地产项目多，产业项目少。三是载体承载能力还不强，片区建设推进还不够快，基础设施不够完善，辐射带动能力还不够强。四是社会风险隐患仍然较多，问题楼盘、非法集资、信访稳定、安全生产等方面还面临一些困难。对此，我们将在下步的工作中采取有力措施，努力加以解决。

二、2022年经济社会发展的总体要求和主要目标

2022年是进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要一年，推动经济社会持续健康运行意义重大。今年全区经济社会发展工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会及区委六届三次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记视察河南重要讲话和指示批示精神，弘扬伟大建党精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持稳字当头、稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理

念，服务融入新发展格局，以供给侧结构性改革为主线，锚定省委“两个确保”和“十大战略”，聚集市委“四城四区”建设，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”“六保”工作，着力招资金、上项目、促产业，持续惠民生增民利，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定，全力打造更具水平、更具魅力的“活力湛江、实力湛江、品质湛江、幸福湛江、红色湛江”，努力当好全市城市区经济社会发展的排头兵、领跑者，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 7.5%以上，规模以上工业增加值增长 8.5%以上，固定资产投资增长 10%以上，社会消费品零售总额增长 8%以上，一般公共预算收入增长 9%，居民收入与经济增长协调同步，单位生产总值能耗与“十四五”控制目标统筹衔接，发展质量和效益显著提高。

三、2022 年全区重点项目谋划安排

坚持“项目为王”理念，把产业项目作为重点项目建设的主攻方向，激活存量、扩大增量、应对变量，高质量开展项目攻坚建设年行动，滚动推进“三个一批”活动，不断催生调结构突破点、新动能增长点、稳增长关键点。初步安排重点项目 66 个，总投资 581.22 亿元，年度计划完成投资 55 亿元。

按投资阶段分类：续建项目 41 个，总投资 388.5 亿元；新建项目 17 个，总投资 84.09 亿元；拟建项目 5 个，总投资 99.2 亿元；谋划项目 3 个，总投资 9.43 亿元。

按行业类别分：工业项目 12 个，总投资 29.59 亿元；现代服务业项目 9 个，总投资 131.4 亿元；城市交通基础设施项目 6 个，总投资 27.37 亿元；社会民生项目 4 个，总投资 9.47 亿元；卫生教育项目 4 个，总投资 16.29 亿元；房地产项目 31 个，总投资 367.1 亿元。

按省市区三级分类：省重点项目 4 个，总投资 31.6 亿元；市重点项目 19 个，总投资 209.93 亿元；区重点项目 43 个，总投资 339.69 亿元。

四、2022 年经济社会发展的主要任务

实现 2022 年经济社会发展目标，要坚持稳字当头、稳中求进，坚持固根基、扬优势、补短板、强弱项，坚持抢抓机遇、实干创优，以重点突破带动全局跃升，着力抓好五个方面的工作：

（一）坚持产业为先，在推动转型升级上实现新突破。按照“做精一产、做强二产、做优三产”原则，加速构建现代产业体系，推进产业结构优化升级，厚植发展优势，实现三次产业竞相发展良好局面。

持续开展工业经济转型升级。认真贯彻区委、区政府“工业强区”战略，以“三大改造”为抓手，推动质量强区和品牌建设，持续开展“质量提升”活动，推进大型企业带动中小企业全面升级改造，着力培养一批智能化、绿色化、专精特新和小巨人企业，打造质量标杆企业，推动企业质量管理水平和核心竞争力提高。紧盯重点行业、重点企业，实现规模以上工业企业运行动态监测

“闭环反馈”，重点稳住平高、姚电等龙头企业经济存量，助力神马气囊丝、双鹤华利、耀中纸业等企业扩能增产，帮助中朗实业、中创支护等企业纳规入库、发挥作用。加快 5G 基站建设，力争 2022 年实现 5G 网络建设全覆盖。

大力推动服务业创新发展。进一步健全政银企对接常态化机制，灵活组织金融座谈会、项目推介会等活动。整合资源，集合功能，建立完善智慧金融服务网络平台。完善多部门联动的金融服务机制，营造良好的金融营商环境。积极引进现代化金融机构及配套机构，丰富金融产业链，推进金融业多元化发展。大力发展电商物流，鼓励和支持商贸流通企业发展电子商务，推动线上线下融合发展。推进电商物流产业园规划建设，引导电子商务、快递、快消品企业集聚发展。鼓励快递企业和电商企业深度合作，积极培育服务业龙头企业。

积极优化现代农业体系。发挥近郊优势，吸纳社会资金，引进优势涉农产业。积极发展村集体经济，扶持集体支柱产业发展，培育新型农业经营主体。持续实施“循环农业+品牌农业+协同农业”发展战略，重点发展都市生态农业、休闲观光农业和“互联网+农业”等产业，以正安生态农业、煜农面粉等龙头企业为带动，着力培育曹镇大米、金味仔香菇酱等特色农产品品牌，以特色生态农业领跑农村经济，实现“生产、生活、生态”融合，加快推进农业产业提质增效。

（二）坚持项目为王，在实现高质量发展上实现新突破。坚

持实施“新区引领、园区联动”战略，充分发挥载体带动作用，不断加大重点项目建设力度，持续驱动区域经济快速发展。

加快推进重点片区联动建设。湛河新区，高标准规划建设“四纵四横一管网”项目，加速长江路东延、嵩山路、运河路、南二环污水管等道路管网项目土地征迁及工程建设，连通新区交通路网；积极推进开源路道路景观提升、高压走廊入地工程，提升新区形象，释放土地资源。加快湛河新区棚改项目建设，完成第二批 12 栋安置任务，妥善解决群众补偿安置问题。完成征迁报批前期手续，推动市妇幼保健院新院区、城市综合体、希尔顿欢朋酒店等重点项目落地建设。启动高铁片区综合开发，专班专人高效服务平漯周高铁建设，推动高铁站场与城市发展合理衔接，促进交通、产业、新区融合发展。工业园区，重点引进生物医药、尼龙新材料及延伸产业链等高附加值、创新能力强的企业，跟进帮扶建成投产，确保招引一个、建成一个，发展壮大一个。以华润双鹤为依托，遴选更多优质生物医药项目入驻园区，建设具有影响力的生物医药产业基地。现代服务业开发区，加快推行湛河区现代服务业开发区“三化三制”“管委会+公司”管理运行模式，积极推进规划修编报批，建立健全体制机制，通过产业、土地等优惠政策吸引企业入驻。重点引进金融服务、中介服务、数字经济及新业态产业和项目，推动开发区争先晋位。现代物流园区，以泰顺达物流园建设为带动，大力发展电商物流、冷链物流和快递物流，依托华润药业、重药器械等企业，积极发展医药物

流分拨配送业务，建设区域物流枢纽中心。现代农业示范园区，积极培育优质稻米、小麦、有机蔬菜等特色农业，推进特色产业集约、集群、集聚发展。依托“潘桃节”等活动，发展林果采摘、休闲娱乐、生态观光项目，推广集现代农业、休闲旅游、田园社区为一体的乡村综合发展模式，扩宽乡村振兴示范带。

强力推进重点项目建设。以省市重点项目“三个一批”活动为抓手，牢固树立“项目为王”理念，把项目建设作为经济工作的主抓手，不断完善观摩点评、督查通报、项目调度等工作制度，坚持“月通报、季考核、半年兑现、全年总评”考核机制，充分调动项目建设积极性、主动性。认真谋划和储备充实产业项目，根据国家产业政策和投资方向，整理盘活存量闲置土地，围绕生物医药、特种丝、新型建材等产业延链补链强链，谋划实施一批投资规模大、经济贡献度高的产业项目，实现“谋划储备一批、开工建设一批、竣工投产一批”的项目建设格局，夯实经济发展后劲。

加快科技创新平台建设。不断完善科技创新发展的体制机制，出台政策性文件，为辖区企业创新发展提供有力支持。继续推进“四个一批”建设，按照“重点培育、梯次储备”原则，加大国家高新技术企业、科技型中小企业和科技创新平台培育、服务力度，促进高新技术企业、科技型中小企业、工程技术中心和科技创新平台的数量、效益持续增长。

（三）坚持发展为要，在深化改革扩大开放上实现新突破。

坚持把深化改革、扩大开放作为推动经济高质量发展的关键性举措，积极打造市场化、法治化、国际化营商环境，实现湛河区更高水平、更有效率、更可持续发展。

持续深化“放管服”改革。加快转变政府职能，深入推进政务服务“一网、一门、一次”改革，加强跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务协同管理和服务，充分发挥“互联网+政务服务”平台“一网通办”支撑作用，进一步推进政务服务运行标准化、服务供给规范化、企业和群众办事便利化，更好满足企业和群众办事需求。持续推行市场监管清单制度，实现“双随机、一公开”监管全覆盖，规范市场监管执法人员行为，提高执法队伍整体素质和执法水平。加大关系市场秩序安全和群众切身利益的重点领域执法力度，切实保护市场主体合法权益，创建更加诚信更加规范的市场环境。

积极打造一流营商环境。充分利用政府网站优化营商环境专栏和亲清在线专栏，宣传涉企政策和优化营商环境的新思路、新举措、新成效。切实做好“湛河营商”微信小程序实施运转工作，不断完善服务功能、丰富服务内容，打通为民服务“最后一公里”，实现“直接沟通有平台、诉求反映有渠道、问题纾解有机制、优化服务有效能”。积极开展营商环境评价迎评工作，对标对表找差距，整改落实补短板，着力提升企业和群众的获得感、满意度，营造稳定、公平、透明的一流营商环境。

全力抓好招商引资工作。坚持把开放招商作为一号工程，进

一步完善驻地招商和精准招商实施方案，坚持考评，奖优罚劣，营造人人议招商、想招商、干招商的浓厚氛围。继续构建“四张图谱”落实“四个拜访”要求，重点围绕生物医药、装备制造、金融服务、现代商贸、现代物流、尼龙新材料等产业，持续开展驻地招商、精准招商、集群招商，积极推行股权招商、并购招商、飞地招商等新模式，着力引进一批战略性、龙头型产业项目。开辟绿色办事通道，跟踪督促问效，积极为企业提供“保姆式”服务，为项目代办各项手续，解决各方面问题，确保项目引进来、能落地、见实效。

（四）坚持建管为基，在提升城乡形象品位上实现新突破。持续推进重大基础设施建设，布局完善公共服务设施，加快老城区滚动更新步伐，抓好村庄亮化绿化美化，打造秀美宜居漯河新区，让漯河区天更蓝、山更绿、水更清、路更顺、城乡更优美。

着力提升城区功能品质。持续开展打通“断头路”“卡脖子路”工程，谋划一批新建道路，优化路网结构，提高路网密度，改善辖区通行环境。加快棚户区改造步伐，漯河新区棚改项目徐庄、胡杨楼安置区交付使用，姚孟村棚改项目（一期）主体封顶，后城村棚改项目（一期）开工建设。加大土地收储工作力度，推动漯河新区、高铁站场等重点片区统一规划、综合开发。做好背街小巷和老旧小区整治提升工作，加强“双违”治理，增加停车场地，实施电梯化改造，营造更加优美便利社区环境。狠抓城市社区规范化建设，以社区硬件建设为中心，探索老旧小区科学化、

市场化管理模式，不断提升物业管理水平和社区居民自治管理水平。加大管理力度，规范市容秩序，巩固文明城市创建成果。

积极开展农村人居环境整治。以农村人居环境达标村、示范村创建为契机，加强农村路网、雨水管网、路灯亮化、植树绿化等基础设施建设，推动安全饮水、生活垃圾中转站、公共交通等服务向农村延伸，创建“美丽农村路”10公里，建成乡村振兴农村公路34公里。坚持不懈开展植树造林和国土绿化，推进公路、河流两侧生态廊道建设，引导鼓励农村群众发展特色经济林，逐步培育一批有地方特色、区域优势、技术支撑绿化苗木产业基地。

加大生态环境保护力度。持续打赢蓝天保卫战。积极开展大气污染综合治理，遏制“两高”项目，落实错峰生产，巩固散煤治理、VOC排查治理、柴油货车污染治理，做好秸秆禁烧、扬尘综合管控等工作，有效降低污染物排放量。扎实开展散乱污企业排查整治，加强日常巡查，及时清理小沙场、小喷涂、小化工等污染项目，严格做到“两断三清”“动态清零”。坚决打赢碧水保卫战。加强白龟湖水源地生态环境综合治理，继续推进湖区生态保护与修复；加大超标断面河流整治力度，依法治理取缔沿岸养殖场（户），综合治理沿河村庄生活污水，确保年底前全面达标。确保打赢净土保卫战。完成3个疑似污染地块土壤环境调查、土壤监测任务。积极推进土攻坚和农业农村污染治理，确保污染耕地安全利用率100%，完成农业面源污染治理。

（五）坚持民生为本，在增进民生福祉上实现新突破。坚持

以人民为中心的发展思想，加大教育、医疗、就业等民生领域投入，扎实办好民生实事，让辖区群众生活更殷实、更舒适、更方便、更有获得感，奋力打造“幸福漯河”。

持续保障改善民生。坚持就业优先导向，实施积极就业政策，用政策促进就业、创业带动就业、培训推动就业，做好辖区高校毕业生就业服务工作，加大返乡农民工创业和小额贷款宣传力度，完善就业服务措施，努力保岗稳岗拓岗，千方百计促进就业提质增效。大力办好群众身边满意教育，持续扩充城区义务教育资源，加快学校建设步伐，完成稻香路小学、东风路小学教学楼重建项目，启动漯河新区小学、轻工路小学扩建等项目，努力破解“大班额”难题；深化教育体制改革，认真做好“双减提质”工作，推动义务教育优质均衡发展。扎实开展社会救助工作，持续发挥兜底保障作用，规范完善城乡低保制度，切实做到“应保尽保”；全面加强养老机构消防安全，确保辖区养老机构安全有序运营。积极发展文旅体育事业，广泛开展群众文化活动，不断丰富人民群众文化生活；大力弘扬体育精神，营造全民健身社会氛围；依托潘庄“潘桃文化节”、曹西村红色文化等资源，把“美丽资源”转变为“美丽经济”，擦亮乡村旅游新名片。做好常态化疫情防控，加大疫苗接种和疾病防控工作力度，推动群体免疫屏障早日筑起；落实疫情常态化防控工作机制，做好较长时间疫情防控应对准备，积极防范化解外来风险和本地潜在隐患，妥善处置各类突发公共卫生事件，切实保护辖区群众生命安全与身体

健康；加强健康环境治理，深入开展爱国卫生运动和全民健康教育，积极打造“健康漯河”。

维护社会大局稳定。持续推进法治政府建设，做好刑事法律援助全覆盖工作，加强法治宣传教育，加快制定“八五”普法规划，持续深化“法律八进”，营造良好法治氛围。遵循“四个最严”要求，着力提升食品安全治理能力，让人民群众吃得安全、吃得健康、吃得放心。持续开展食品经营环节安全示范创建工作，筑牢药品质量安全风险防控体系，营造安全放心的市场消费环境。落实落细各项优抚政策，进一步加强三级退役军人服务体系建设。强化源头预防，加强重点人员稳控，大力开展信访矛盾化解攻坚，维护群众合法权益，保障辖区和谐稳定。树牢“人民至上、生命至上”理念，持续开展重点行业重点领域安全生产隐患排查和打非治违专项整治，完成“双重预防体系”建设、专项整治三年行动等重点任务，加强应急队伍建设，完善应急管理体系，全面提升辖区本质安全水平。着力堵漏洞、补短板、强弱项，确保河湖、重大水利设施及工程安全；未雨绸缪、提前研判，扎实做好应对极端天气的各项准备，坚决守护人民群众生命财产安全，为全区经济社会发展创造良好环境。

风劲帆满图新志，砥砺奋进正当时。让我们更加坚定信心决心，把准方向路径，明确目标任务，抢抓机遇，拉高标杆，加压奋进，努力完成全年经济社会发展各项目标任务，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

湛河区 2022 年国民经济和社会发展规划 主要指标（草案）

指标名称	计量单位	2021年计划		2021年实际完成		2022年计划	
		绝对值	增长% ()	绝对值	增长%	绝对值	增长%
一、综合类							
(一) 生产总值	亿元	—	(6以上)	237.64	6.7	—	7.5以上
1. 第一产业	亿元	—	3	2.63	4.4	—	3
2. 第二产业	亿元	—	(正增长)	93.02	5	—	7
规上工业	亿元	—	4以上	52.24	6.5	—	8.5以上
3. 第三产业	亿元	—	9	141.98	7.8	—	9
4. 人均生产总值	元	—	7左右	69246	7.4	—	7左右
(二) 投 资							
5. 固定资产投资	亿元	—	9	57.44	15.8	—	10以上
(三) 市场消费							
6. 社会消费品零售总额	亿元	—	9左右	83.11	10.8	—	8以上
(四) 财政金融							
7. 一般公共预算收入	亿元	—	5左右	9.08	32.3	—	9
8. 一般公共预算支出	亿元	—	2	14.1	6.3	—	10.85
二、创新发展							
(五) 科 技							
9. 每万人口发明专利拥有量	件	4	—	4	27	4	—
(六) 教 育							

指标名称	计量单位	2021年计划		2021年实际完成		2022年计划	
		绝对值	增长% ()	绝对值	增长%	绝对值	增长%
10. 九年义务教育巩固率	%	98	—	98.3	—	98	—
三、协调发展							
(七) 城镇化水平							
11. 常住人口城镇化率	%	完成市定目标	—	81.03	—	完成市定目标	—
四、绿色发展							
(八) 资源节约利用							
12. 煤炭消费总量	万吨	完成市定目标	—	307.38	—	完成市定目标	—
13. 万元生产总值能耗降低率	%	完成市定目标	—	预计3.6	—	完成市定目标	—
(九) 环境保护							
14. 营造林面积	亩	完成市定目标	—	150	—	完成市定目标	—
15. 空气质量优良天数	天	251	—	268	增加17	完成市定目标	—
16. 细微颗粒物 (PM2.5) 平均浓度	微克/立方米	49	—	45	下降4	完成市定目标	—
17. 可吸入颗粒物 (PM10) 平均浓度	微克/立方米	80	—	80	—	完成市定目标	—
18. 城市生活垃圾无害化清运率	%	100	—	100	—	100	—
五、开放发展							
19. 外贸进出口总额	万元	持平	—	19883	—	基本持平	—
20. 实际利用境外资金	万美元	基本持平	—	3171	—	基本持平	—
六、共享发展							
(十) 就业与收入							
21. 城镇新增就业人数	万人	1.028	—	1.4303	—	完成市定目标	—
22. 城镇登记失业率	%	4.5	—	≤3.5	—	4.5	—

指标名称	计量单位	2021年计划		2021年实际完成		2022年计划	
		绝对值	增长% ()	绝对值	增长%	绝对值	增长%
23. 城镇居民人均可支配收入	元	—	(与经济增长同步)	41131.5	5.9	—	与经济增长协调同步
24. 农村居民人均可支配收入	元	—	(与经济增长同步)	22552.9	7.1	—	与经济增长协调同步
(十一) 人口发展							
25. 常住人口	万人	35左右	—	34	—	35左右	—
(十二) 社会保障							
26. 参加城镇企业职工基本养老保险人数	万人	2.22	—	2.29	—	2.19	—
27. 参加城乡居民基本养老保险人数	万人	6.3	—	6.3381	—	完成市定目标	—
28. 棚户区住房改造开工量	万平方米	20	—	75	—	23	—

注：1. 上述主要指标是2022年2月区委六届三全会暨区委经济工作会议研究确定的，将结合国家、省、市最新精神适时调整变化；全区生产总值及其三次产业增加值绝对值为现价，增长速度按可比价格计算。

2. () 内容为2021年12月30日在区五届人大常委会第四十三次会议上审议通过的调整指标。

附件

部分名词和专用术语解释

1. 首席服务员

湛河区委、区政府创新推出的服务举措，由区四大班子县级领导分包重大项目，从项目的规划设计、审批、施工许可办理、“三通一平”、招投标、征地拆迁，到项目在建期间的水、电、路、气、污水排放等基础设施建设工作，开展“点对点”服务。

2. 三个一批

2021年7月10日，在全省重大项目建设暨“三个一批”推进会上提出，即集中签约一批、集中开工一批、集中投产一批。

3. 新区引领、园区联动

《湛河区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》中，提出湛河区“十四五”时期的战略举措，即新区引领、产业强区、开放创新、园区联动。

4. 四纵四横一管网

湛河新区谋划实施的基础设施建设项目。“四纵”指嵩山路、恒山路、河山南路、开源路高速引线；“四横”指长江路、淮南路、规划七路、运河路；“一管网”指污水主管网。

5. 一网通办

把政务数据归集到一个功能性平台，企业和群众只要进一扇

门，就能办成不同领域的事项，解决“办不完的手续、盖不完的章、跑不完的路”等麻烦。

6. 首席服务官

湛河区为持续优化营商环境、助力企业复工复产提出的新制度，从区直各部门抽调正科级以上干部 40 名、副科级干部 205 名作为驻企“首席服务官”，对辖区 34 家规模以上工业企业和 450 家中小微企业进行全覆盖派驻，帮助解决企业在生产经营中遇到的困难和问题，促进各项惠企政策落地生效。

7. 万人助万企

为深入贯彻党中央、国务院关于促进经济发展的决策部署，落实省委、省政府和市委、市政府“万人助万企”活动要求，进一步优化全区营商环境，切实做好我区企业服务工作，推动经济高质量发展，经区委、区政府研究决定，在全区开展“万人助万企”活动。主要任务是由区级领导带头开展助企活动，重点服务对全区经济稳定增长有较强支撑带动作用的行业龙头企业。在全区各单位选派助企干部帮扶“四上”企业，通过支持企业发展、推动政策落地、强化要素保障和创新驱动，切实增强企业竞争力，持续推动企业提档升级。

8. “四上”企业

现阶段我国统计工作中对达到一定规模、资质、限额及以上企业的统称，包括规模以上工业企业、房地产企业和资质等级建筑业企业、限额以上批发零售住宿餐饮业企业、规模以上服务业

企业。

9. 四张图谱、四个拜访

这是我市夯实招商引资基础、拓展招商引资领域、提升对外开放水平的重要举措。包括：产业图谱、企业图谱、产品图谱、研究机构图谱；拜访产业发展的国家级科研机构、产业发展的专家和人才、产业发展的知名企业、产业发展的国家级行业协会。

10. 城镇登记失业率

指城镇登记失业人员数与城镇单位就业人员（扣除使用的农村劳动力、聘用的离退休人员、港澳台及外方人员）、城镇单位中的不在岗职工、城镇私营业主、个体户主、城镇私营企业和个体就业人员、城镇登记失业人员之和的比。

11. “八五”普法规划

指中央宣传部、司法部关于开展法治宣传教育的第八个五年规划。2021年6月16日，中共中央、国务院转发了《中央宣传部、司法部关于开展法治宣传教育的第八个五年规划（2021-2025年）》并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

12. 四个意识、四个自信、两个维护

“四个意识”是指政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。“四个自信”是中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。“两个维护”是指坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

13. 六稳、六保

“六稳”是指稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作；“六保”是指保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。2018年，面对复杂的内外部经济环境，中央经济工作会议首次提出“六稳”方针。2020年4月，在突如其来的疫情冲击、外部不确定性持续上升的情况下，中央又提出“六保”新任务。从“六稳”到“六保”，体现了稳中求进、危中寻机的战略定力；彰显了稳住经济基本盘，兜住民生底线的深刻内涵。

14. 五个湛江

区委五届九次全会暨经济工作会议提出，实施新区建设、产业发展、城乡提质、民生改善、党建强基攻坚战，推动湛河区向高质量现代化迈进，着力打造更具水平、更具魅力的“活力湛江、实力湛江、品质湛江、幸福湛江、红色湛江”。

15. “放管服”改革

简政放权、放管结合、优化服务的简称，是当前和今后一个时期，深化行政体制改革、转变政府职能总的要求，即“放、管、服”三管齐下，推动大众创业、万众创新，促进经济社会持续健康发展。

16. 多评合一

2019年1月9日，河南省人民政府官网发布《河南省人民政府办公厅关于推行投资项目“多评合一”模式的指导意见》（豫政

办〔2018〕81号)。“多评合一”工作流程包括“一次申请、一次告知、同步编制、集中评审”。

17. 双随机、一公开

2015年8月5日，国务院办公厅发布了《国务院办公厅关于推广随机抽查规范事中事后监管的通知》，要求在政府管理方式和规范市场执法中，全面推行“双随机、一公开”的监管模式。所谓“双随机、一公开”，就是指在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

18. 两断三清

指断水、断电、清原料、清设备、清场地。

19. 法律八进

指法律进机关、进单位、进农村、进社区、进学校、进企业、进家庭、进宗教场所。

20. 四个最严

食品药品监督管理中应做到的四个最严是：最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责。