

# 关于“湛河区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要”的政策解读

## 一、总体框架

在框架上，“十四五”规划纲要共七个章节，总体上可以分为三大板块。第一板块为总论，主要阐述我区决胜建成小康社会的成就、发展环境及“十四五”时期发展的指导思想、基本原则、战略定位、发展布局、主要目标和战略举措。第二板块为分论，包括第二至第六章。总体上按照高质量发展理念的内涵来组织，明确了从现代经济体系、城乡融合发展、改革开放、民生福祉、社会治理等重点领域的思路 and 重点工作，作出工作部署。第三板块为结尾部分，主要围绕推动规划实施的保障措施展开。

## 二、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入学习贯彻习近平总书记关于河南工作的重要讲话、认真落实市委、市政府重大决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚定

不移推进改革开放，沉着有力应对各种风险挑战，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，全面贯彻落实党的十九届五中全会精神和省委、市委、区委决策部署，准确把握新发展阶段、新发展理念、新发展格局的核心要义和总体要求，奋力推进现代化漯河建设开好局、起好步。

### 三、战略定位

突出发展优势和面临的重大机遇，全力构建现代产业体系和创新体系、建设精品精致美丽城区、推进乡村振兴、扩大改革开放、改善人民生活品质、推进社会治理体系和治理能力现代化。到“十四五”末，把漯河区建设成为全市高质量发展示范区、金融服务业集聚区、商贸商务标杆区和秀美宜居漯河新区。

### 四、二〇三五年远景目标

根据党的十九大提出的到二〇三五年基本实现社会主义现代化目标要求，综合考虑漯河区发展基础和当前形势，未来十五年，漯河区要向高质量现代化迈进，着力打造更具水平、更具魅力的“活力漯河、实力漯河、品质漯河、幸福漯河、红色漯河”。

### 五、“十四五”时期主要发展目标

锚定二〇三五年远景目标，聚焦“五个漯河”建设，聚力高质量发展、高品质生活、高效能治理，巩固既有优势，增创发展新优势，推动漯河区在“十四五”时期实现“综合实力实现新跨越、产业发展实现新跨越、创新发展实现新跨越、

城乡发展实现新跨越、绿色发展实现新跨越、社会事业实现新跨越”。

## **六、主要内容**

围绕“十四五”时期发展目标，提出了我县经济社会发展和改革开放的5项重点任务。

### **（一）建设现代经济体系 打造实力漯河**

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，加快建设现代产业体系和现代创新体系，优化稳定产业链供应链，努力推动经济体系优化升级。紧抓新一轮科技革命和产业变革加快推进的机遇，聚焦服务业高质量发展，稳步提升制造业发展层次和水平，加速推进先进制造业和现代服务业融合，强化发展载体支撑，全力构建现代产业体系。坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，大力实施创新驱动战略，强化科技引领和人才支撑作用，形成以创新为主要引领和支撑的经济体系、发展模式。

### **（二）推动城乡融合发展 打造品质漯河**

推进以人为核心的新型城镇化，优化城乡空间布局，实施高效能空间治理工程，进一步优化全区空间布局，促进高质量发展和高品质生活，着力构建“两极、两区、三带”的城乡发展新格局。按照建设复合型城市及绿色、低碳发展理念，突出新区引领，高标准推进城区有机更新，完善城市功能，美化城市景观，打造宜居宜业新型城区，全面提升城市

承载力和辐射力。统筹城区建设和乡村振兴，坚持农业农村优先发展，大力推动产业、人才、文化、生态和组织五大振兴，强化以工补农、以城带乡，形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快推进农业农村现代化，实现城乡深度融合发展。完善城乡基础设施建设，坚持“建管并重”，加快交通、市政、便民化设施和新基建等建设，进一步强化管理，打造系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，提升城市形象和魅力。推动产城深度融合发展，提升城市发展承载能力和辐射带动能力，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，统筹推进山水林田湖草一体化保护修复，促进生态保护系统化、环境治理精细化、资源利用高效化、生活环境精致化，全面建成美丽生态湛河区，建设生态宜居家园。

### **（三）全面深化改革开放 打造活力湛河**

把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，坚持社会主义市场经济改革方向，深化重点领域和关键环节改革，持续扩大对外开放，畅通供给与需求互促共进、投资与消费良性互动的高效循环，深度融入新发展格局。紧抓“一带一路”、淮河生态经济带等战略机遇，积极拓展国内外市场，加快“双循环”流通体系建设，形成全方位、多层次、宽领域的开放新格局，增强新型城区建设的活力。围绕建设高标准市场体系，深化重点领域和关键环节改革，

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，推动有效市场和有为政府更好结合，为全区经济发展创造更优条件。

#### **（四）改善人民生活品质 打造幸福漯河**

坚持以人民为中心的发展思想，加大民生领域投入，持续提高人民收入水平，健全完善基层就业和社会保障体系，千方百计稳定和扩大就业，坚持经济发展就业导向，扩大就业容量，推进实现更高质量和更充分就业，进一步改善收入分配结构，不断提高城乡居民收入，尤其是低收入者收入水平，实现居民收入增长速度快于经济增长速度。加快推进教育现代化，坚持立德树人，持续加大教育投入，推动各级各类教育协调发展，基本实现教育现代化，不断提升人民对教育的满意度。树立大卫生、大健康理念，深入实施医药卫生体制改革，基本健全医疗卫生服务体系，促进基本公共卫生服务均等化，建设健康漯河。坚持应保尽保原则，深入实施全民参保计划，构建覆盖全区、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。大力发展文化事业，牢牢把握社会主义先进文化前进方向，坚定文化自信，加强社会主义精神文明建设，提高社会文明程度和公共文化服务水平，推动文化事业繁荣发展。促进人口均衡发展，全面做好人口工作，切实提高城市人口管理服务水平，优化人口结构，促进人口与城市协调发展。全面提升基本公共服务均等化水平，切实提高人民群众的幸福感和获得感。

## **（五）推进社会治理体系和治理能力现代化 打造红色漯河**

牢固树立大抓基层基础导向，统筹发展和安全，深入推进服务型政府建设，强化基层党建工作，持续探索共建共治共享社会治理的“漯河经验”，全面提升社会治理体系和治理能力现代化水平。全面贯彻落实总体国家安全观，以保障人民群众生命财产安全为根本出发点，把安全发展贯穿到经济社会发展各领域和全过程，加强国家安全体系和能力建设，防范和化解各种风险，确保全区经济社会持续平稳健康发展。加强民主法治建设，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。积极建设文明城区，以培育和践行社会主义核心价值观为根本，以文明漯河建设为主线，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范，确保人民安居乐业、社会安定有序。

