

中共平顶山市委农村工作领导小组文件

平农领文〔2023〕12号



中共平顶山市委农村工作领导小组 关于开展“一部四沿五旁”集中清理 整治活动的通知

各县（市、区）党委农村工作领导小组，市直有关单位：

为深入贯彻落实市委、市政府关于我市创建全国文明城市和城乡人居环境整治工作的安排部署，进一步做好文明村镇及城乡结合部综合整治工作，重点解决存在的突出问题，推动全市城乡环境质量显著提升，加快建设宜居宜业和美乡村，确保我市高质量创建全国文明城市。经研究，决定在全市开展“一部四沿五旁”集中清理整治活动。现就有关事项通知如下：

一、工作目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记关于精神文明建设的重要论述，深入落实市委、市政府关于文明城市创建和城乡人居环境整治的工作要求，以建设和美乡村为目标，以农村人居环境整治为抓手，坚持问题导向、目标导向、结果导向，聚焦“一部”“四沿”“五旁”等重点区域，围绕“六无六美”目标（无暴露垃圾、无杂草杂物、无乱搭乱建、无黑臭水体、无乱堆乱放、无危破房屋，实现路边整洁美、庭院干净美、村容村貌美、河湖水域美、田园风光美、乡风文明美），全面拉网式集中清理整治活动，重点解决城乡存在的突出问题，推动全市城乡环境质量显著提升，打造干净整洁、美丽宜居的鹰城“颜值”，为建设宜居宜业和美乡村奠定坚实基础。

二、整治范围

深化“治理六乱、开展六清”专项整治，聚焦突出问题和薄弱环节，重点抓好“一部”“四沿”“五旁”等区域的集中清理整治。

（一）开展“一部”专项整治。围绕城乡结合部这一重点区域，着重解决垃圾乱堆乱放、市场化保洁机制建立、市场秩序整治等突出问题，下大力气整治死角盲区，确保城乡结合部、村镇周边地带乱堆乱放的垃圾杂物、河塘漂浮物、黑臭水体等得到有

效治理，维护城乡环境干净整洁有序。

（二）开展“四沿”专项整治。围绕铁路沿线、高速公路沿线、国省干道沿线、农村县乡道沿线“四沿”周边环境，重点整治沿线的散落垃圾、随意倾倒和填埋等问题，常态化组织开展沿线周边农田林网、河湖水系、村庄公共区域积存垃圾综合治理，建立健全日常管护队伍，完善管护机制，确保“四沿”环境美观整洁。

（三）开展“五旁”专项整治。围绕宅旁、村旁、田旁、路旁、水旁“五旁”重点区域，全面清理积存垃圾、建筑垃圾、生活杂物、河塘沟渠漂浮物、农业生产废弃物，整治私搭乱建、乱堆乱放等行为，切实提升城乡内外部环境质量。

三、重点任务

（一）全面清脏。一是清垃圾。在持续开展农村人居环境整治的基础上，彻底清除城乡结合部、各类道路沿线、村镇周边以及背街小巷的各类垃圾，充分发挥市场化保洁机制作用，健全农村生活垃圾收运处置体系，做到生活垃圾清运及时，日产日清，确保“扫干净、转运走、处理好、保持住”常态化运行。二是清污水。分类推进农村生活污水治理，以乡镇河道、村内坑塘沟渠、排水沟等为重点实施清淤疏浚，清理周边垃圾和水域漂浮物，消除农村黑臭水体。鼓励有条件的地方开展厕所粪污和生活污水一体治理，提高生活污水综合利用和无害化处理能力。三是清杂物。推进乡村公共空间综合整治，引导群众清理废弃的生活用品、生

产农具、柴禾杂草、破旧围栏、建筑物料、农业生产废弃物等物品，做到分类码放、整齐有序、及时处置。积极推进闲置农房和“空心院”整治，开展“一宅变四园”。（责任单位：市农业农村局、市住建局、市城管局、市交通运输局、市生态环境局、市水利局、市林业局、市乡村振兴局等）

（二）彻底治乱。一是整治乱停乱放。整治各类车辆乱停乱放，规范临街商贩、流动商贩、农贸市场等经营行为，严禁摊位乱摆、货物乱堆、占道经营等。二是整治乱搭乱建。整治临街临路乱搭乱建；整治沿街沿路违规搭建的营业房、仓库、厂房、车库、旱厕等建筑；拆除影响城乡容貌的门头牌匾和废旧广告。三是整治乱拉乱扯。规范电力线、电话线、网络通讯线等“三线”维护管理，对影响市容村貌的旧线路、旧电杆进行拆除清理，严禁飞线充电，对具备条件的鼓励采取“三线入地”。（责任单位：市城管局、市住建局、市交通局、市市场监管局、市供电公司、市移动公司、市联通公司、市电信公司等）

（三）全力治差。提升薄弱地区的基础设施建设，加快推进农村公路、排前路、入户道路建设，实现由“村村通”向“户户通”迈进。推进城乡供水一体化，提高城乡供水保障能力，强化供水工程运行管理。实施农村电网巩固提升工程，提升农村电力水平。强化基层阵地建设，推动乡镇新时代文明实践所、行政村新时代文明实践站建设全覆盖。推进公共文化服务标准化建设，

实施文化惠民工程。落实城乡居民基本医疗保险和养老政策，健全医疗卫生和社会保障制度，实现乡镇卫生院、社区卫生服务中心服务能力全面达标。（责任单位：市委宣传部、市民政局、市交通运输局、市水利局、市文广旅局、市卫健委、市乡村振兴局、市供电公司等）

（四）集中治弱。坚持党建引领，持续加强基层党组织建设，深入开展“五星党支部”创建工作。健全完善村规民约、村民评议会、红白理事会、道德评议会、调解委员会等“一约四会”，提高农民自治能力，有效化解农村矛盾纠纷。加强农村精神文明建设，大力弘扬和践行社会主义核心价值观，深入开展爱国主义教育，积极推动移风易俗，破除陈规陋习，整治天价彩礼、反对婚丧大操大办、抵制封建迷信，常态化选树“乡村光荣榜”等各类模范典型评选活动，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。（责任单位：市委组织部、市委宣传部分、市文明办、市妇联、市民政局、市文广旅局、市农业农村局、市乡村振兴局、市广电台等）

四、时间安排

（一）动员部署阶段（8月中旬前）。各县（市、区）和有关单位结合农村人居环境整治，认真梳理城乡环境方面的突出问题和短板弱项，按照集中清理整治活动部署要求，聚焦整治重点，制订切实可行的工作计划，建立工作台账，边整治、边宣传、边引导，确保扎实推进有序有效。

（二）集中攻坚阶段（10月中旬前）。各县（市、区）和

有关单位要针对本地区、本部门存在的问题，聚焦集中清理整治活动明确的重点任务，利用两个月时间开展集中攻坚行动，系统解决“脏乱差”问题，不留死角盲区，全面实现“六无六美”目标。市级对各县（市、区）集中清理整治活动开展情况进行综合评估，评估结果作为乡村振兴实绩考核、“十百千万”和美乡村建设行动验收的重要依据。对工作成效好的地区给予通报表扬，对工作成效差、问题突出，影响全市创建工作的严肃批评，并约谈主要领导。

五、工作措施

（一）加强组织领导。开展“一部四沿五旁”集中清理整治活动是市委、市政府的重要决策部署，是推进我市文明城市创建工作的重要内容，各级各部门要将其作为当前的大事急事要事来抓，紧密结合“十百千万”和美乡村建设行动，周密安排部署，强化组织推进，力戒形式主义，确保工作实效。

（二）强化责任落实。市委农办、市农业农村局要发挥牵头抓总作用，加强督促检查，推动重点工作任务落实。市直相关部门要各司其职、各负其责，加强工作指导，督促任务落实。各县（市、区）要落实主体责任，加强领导和经费支持。乡镇（街道）要做好具体实施工作，村党组织书记当好一线战斗员，组织打好集中清理整治专项战役，推动集中清理整治活动落地见效。

（三）加大宣传引导。加强正面宣传和舆论引导，将“一部四沿五旁”集中清理整治活动纳入公益性宣传范围，充分借助广

播、电视、网络、微信、报刊杂志等媒体平台，设立专栏，加大工作成效、典型范例的宣传，积极营造浓厚氛围，增强农村群众的认同感、获得感。鼓励通过发布环境卫生红黑榜、建立“门前三包”责任制和积分制、设立村庄清洁日、制定村庄清洁公约等灵活多样的形式，提高农民群众参与村庄清洁和长效管护的主动性、积极性。

（四）健全长效机制。各地要以行政村或自然村为单元建立健全村庄公共环境保洁制度，完善村规民约，建立村庄环境整治工作奖惩激励机制，推动村庄环境综合治理规范化、制度化、长效化。

中共平顶山市委农村工作领导小组

2023年8月16日





中共平顶山市委农村工作领导小组办公室

2023年8月16日印发

