

关于湛河区2022年国民经济和社会发展计划 执行情况与2023年国民经济和社会发展 计划（草案）的报告

——2023年10月17日在湛河区第六届人民代表大会

第三次会议上

湛河区发展和改革委员会

各位代表：

我受区政府委托，向大会报告湛河区2022年国民经济和社会发展计划执行情况与2023年国民经济和社会发展计划（草案），请予审议，并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

一、2022年国民经济和社会发展计划执行情况

2022年，面对严峻复杂的国内外经济形势和新冠肺炎疫情多次冲击的影响，在区委的正确领导下，在区人大及其常委会和区政协的监督支持下，全区上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，认真落实省委、市委、区委决策部署，坚持稳中求进工作总基调，以新发展理念为引领，以高质量发展为导向，统筹推进疫情防控和经济社会发展，较好地完成了区六届人大一次会议确定的目标任务，全区经济社会呈

现总体稳定、积极向好的态势。

（一）加快转型升级，高质量发展提档换速

经济运行稳中有进。坚持疫情防控与经济运行同安排、同部署，认真贯彻落实稳住经济一揽子政策措施，坚持实施经济运行例会制度及“月调度、季考核、全年总评”机制，对标对表高质量发展要求，努力化解经济下行压力，全力保持经济运行回稳向好、稳中有进。全年地区生产总值增长3.8%；规模以上工业增加值增长9.5%；固定资产投资增长19.5%；社会消费品零售总额增长2%，位居全市第二名；一般公共预算收入增长9.1%；城镇居民人均可支配收入增长3.1%；农村居民人均可支配收入增长5.7%。

惠企纾困全面落实。成立了湛河区惠企纾困促进经济平稳健康发展领导小组，印发了《湛河区人民政府办公室关于进一步做好惠企纾困工作促进经济平稳健康发展的通知》等文件，确保重点企业、重点项目不停产不停工，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。持续稳定产业链供应链，建立“四保”白名单制度，实施日监测日调度机制，全区87家“四保”白名单企业（项目）生产经营态势良好。组织7000多家企业入驻“平顶山市融资信用服务（信易贷）平台”，有效解决融资难题。先后为辖区神马博列麦（平顶山）气囊丝制造有限公司、平高集团和平高电气申请外贸发展专项资金99.42万元。帮助平顶山冠宏矿山技术装备有限公司成功申报满负荷生产财政奖励资金10万元。积极落实税费支持政策，全年办结减税降费及退缓税费9.24亿元。

第三产业蓬勃发展。聚焦金融服务业发展，共举办行业专场、园区专场等银企对接活动5次，围绕纳税、信用等方向，为企业“一企一策”定制金融服务方案。通过政府门户网站、金融大讲堂等途径，推介“河南省金融服务共享平台”“河南省中小企业融资综合信用服务平台”，宣传介绍了56条金融政策150种产品，极大地拓宽了企业融资渠道。全年新增授信13.6亿元，新增贷款13.7亿元，续贷15.4亿元。持续推动现代商贸业发展，辖区服务贸易额排名全市第一。利用云闪付平台发放政府消费券50万元，推选我区德信泉、美的等行业门店为区政府消费券指定商家，带动消费397万元。消费活力不断增强，中骏世界城、西苑夜市、诚朴路夜市等街区成为市民新的消费去处。

工业经济平稳运行。不断加强监测调控，掌握企业生产趋势，及时破解制约指标增长的瓶颈问题，全年工业投资达16.7亿元。积极引导企业进行“三大改造”，全力推动工业企业高质量发展。双鹤华利药业两条生产线已实现完全智能化生产，平高电气被认定为国家级绿色工厂。新能源产业加快发展，平高集团智慧新能源产业基地（一期）、姚电绿能智慧新能源综合利用等项目顺利开工。扎实开展“万人助万企”活动，制定了《湛河区2022年“万人助万企”活动重点目标任务分工方案》《关于建立完善“万人助万企”活动包联服务机制的通知》等文件，建立了区、乡（办）两级领导干部包联企业服务体系，包联企业达199家。全年共收到各类问题102个，其中区级问题101个，已解决99个，解决率97%。

现代农业提质增效。持续抓好农业稳产保供工作，全区粮食作物种植面积8.28万亩次，粮食生产保持稳定。深入实施科技兴农，全年举办“小麦高产栽培”“作物病虫害防治”等技术培训班3期，发布“病虫情报”8期，防治病虫草害总面积23.4万亩次，挽回粮食损失1897.3吨，建立水稻绿色防控示范区1个。积极开展农产品质量安全提升工作，种植优质草莓350余亩，启动实施曹镇大米地理标志农产品保护工程，成功举办湛河区第六届“潘桃节”。

（二）注重项目引领，增长动能不断积蓄

项目建设坚实有力。重谋划、扩投资，牢固树立“项目为王”理念，坚持“首席服务员”制度，建立重点项目“区领导专班+问题会诊解决+项目服务专员”工作机制和“行业+综合”协调调度机制，全区项目建设取得新成效。争取专项债、中央预算内资金5.65亿元。全区安排重点项目66个，总投资587.22亿元，年度计划投资66.03亿元，完成投资109.77亿元。其中，23个省、市重点项目完成投资54亿元，占年度目标的109.2%。双鹤华利药业BFS生产线、姚电绿能智慧新能源综合利用、中骏世界城商业综合体等重大项目，对我区经济发展起到了积极推动作用。“三个一批”态势良好，前六期在库项目共17个，总投资47.21亿元。其中，签约项目2个，总投资6.3亿元；开工项目4个，总投资4.9亿元；投产项目11个，总投资36.01亿元。签约项目开工率、开工项目投产率、投产项目达效率全部达到100%。

重点片区破局起势。坚持实施“新区引领、园区联动”战略，加快重点片区综合开发建设，持续拉动区域经济社会发展。《湛河新区国土空间规划方案》编制完成，并纳入全市国土空间规划。

“四纵四横一管网”基础设施建设全面加快，在建道路16.7公里，通车道路6公里，城市框架不断拉大。高铁片区1500亩综合开发区已划定，平漯周高铁开工建设。湛河春天、建业城等项目加紧推进。持续完善工业园区基础设施，加快推进标准化厂房建设。细化工业园区招商引资政策，出台了《湛河区工业园区产业发展优惠办法（试行）》。积极协调完成耀中纸业400流量热力管道铺设工作，目前已投入使用。现代服务业开发区全面落实“管委会+公司”运作模式，核定“三定方案”，划定四至边界，顺利通过省开发区“三化三制”改革考核验收。

创新驱动持续发力。积极实施创新驱动发展战略，深入推进“四个一批”建设，出台了《湛河区人民政府关于加快科技服务业发展的实施意见》《湛河区关于加快培育创新主体促进高质量发展的实施方案》等文件，组织开展了辖区科技资源大调查、“送政策进企业”活动。全年新增国家科技型中小企业20家、国家高新技术企业5家、省市级创新平台7家、省级中试基地1家。

（三）全面深化改革，发展活力加速释放

重点改革不断深化。大力开展“放管服效”改革，加快“数字湛河”平台建设，持续提高政务服务标准化、规范化、便利化水平。实行“阳光审批”，设立综合受理窗口，确保企业和群众

“进一扇门，能办所有事”。设置“企业开办专区”，增设24小时自助服务大厅，加大企业开办便利度。不断推进《涉企便民重大问题会商制度》落实，大力推广“政银通办”“政商通办”，5家“政银通办”服务网点和中骏世界城“政商通办”服务网点建成投用。市场活力不断增强，全年新增市场主体5284户，新入库“四上”企业35家，位居六区第二名。财税、科技、教育、医疗卫生等领域均取得了积极进展。

营商环境不断优化。充分利用报刊、互联网等载体，通过开设专题专栏、报道典型案例等形式，积极挖掘、选树榜样，在全国各级新闻媒体发表新闻稿件700余篇，生动全面地呈现了我区优化营商环境的工作成果。先后印发了《湛河区优化营商环境工作考核奖惩暂行办法》《湛河区2022年营商环境优化提升行动方案》等文件。开通了电话、短信和邮箱投诉渠道，并在网络、报纸上公布征集影响营商环境线索的公告，确保企业合理诉求得到满足。组织开展了全省营商环境评价及整改工作，通过专家培训辅导、自查自纠等方式全方位提升服务水平。全年共开展培训300余人次，召开座谈会5场，和市场主体联系沟通10000余次。通过各项举措，全省营商环境考核成绩排名较上年度前进六个位次，其中项目保障、开办企业、信用环境建设工作位列全省市辖区第一方阵。

招商引资成效显著。建立健全招商工作机制，进一步完善了《湛河区引进项目工作考评办法》，推进“四色台账”管理制度，

充分调动各界招商的积极性。围绕“一新区二园区三主导”的产业架构，完善“四张图谱”，开展“四个拜访”。区领导先后赴北京、青岛等地开展招商活动9次，与18家企业就我区生物医药、装备制造和数字经济等产业发展进行对接洽谈。全年签约亿元以上项目22个，合同金额114.2亿元；实际到位省外资金88.8亿元，同比增长21.8%；实际利用境外资金5966万美元；实现外贸进出口总额2.4亿元，完成年度目标的172.6%。

（四）推动城乡共融，城市底色愈发明亮

基础设施持续完善。滚动实施“打通断头路、畅通微循环”工程，西苑路、彩虹路、沁园中路等4条新（改）建道路完工通车。积极改善群众出行条件，新增智慧停车场5个，增划车位1100余个。积极完善公厕及垃圾中转站等基础设施建设，新建公厕、垃圾中转站21座，增设爱心驿站5个。加强窨井盖治理，完成窨井盖系统上传17000余个，累计更换区管背街小巷井盖402个，超额完成市定任务。强化人防体系建设，新建人民防空疏散避难场所1.7万平方米。

城乡融合日趋协调。把群众满意作为文明创建第一标准，广泛开展红装志愿者行动，从严整治市容乱象，全面规范城市秩序。清理占道经营、店外经营1.05万余处，整治清运建筑工程垃圾、违章建筑垃圾28.73万方，清理各类广告2.75万余处。稳步推进拆违拆迁，拆除各类建筑13万平方米。老旧小区改造完工45个，惠及居民2758户。乡村振兴战略顺利实施，农村人居环境整治工

作获评全市六区第二名。拆除农村乱占耕地建房10处，恢复耕地10处。乡村振兴农村公路完工31.1公里，硬化乡村道路42.7公里，新（改）建小型广场游园132处，美化墙面18.8万平方米，清理垃圾1298处，新建污水处理厂（站）3个，维修养护农村供水工程22处，曹镇乡杨西村、秦庄村被评为市级森林乡村。

生态环境明显改善。坚决打赢蓝天保卫战，加强日常调度监测，全年PM10平均浓度达87微克/立方米，PM2.5平均浓度达49微克/立方米，全年优良天数达243天，基本完成市定空气质量目标任务。全面打赢碧水保卫战，严格落实河长制，巡河率持续保持100%，在河长制、“四水同治”市级考核中，我区位居六区第一名。扎实推进净土保卫战，积极开展国土绿化行动，完成辖区64个村庄绿化工作，共栽植红叶李、石楠等植物2.7万株。危废固废排放不断规范，土壤环境质量总体安全。

（五）坚持民生为本，社会事业全面发展

民生保障持续增强。不断提升医疗服务能力，九里山社区卫生服务中心创建了全市城区首家社区医院，区人民医院、现代妇产医院、北渡卫生院等骨干医疗机构与市级三甲以上医院结伴为医联体新架构，辖区内就诊率、群众满意率明显提高。“两筛”“两癌”超额完成市定目标。加快推进学校建设，稻香路学校和梁李小学建成投用。新招聘中小学、幼儿园教师120名，师资力量进一步充实。积极推动集团化办学和农村学区一体化办学，落实“双减”政策，助力教育均衡发展。实施就业优先政策，加大

就业创业帮扶力度，全年城镇新增就业9770人，新增转移农村劳动力581人，发放创业担保贷款5917.6万元，“零就业家庭”持续动态清零。组织开展“春风行动”等招聘活动，发布用工信息400余条，提供就业岗位3000多个。扎实推进“人人持证、技能河南”建设工作，开展各类职业技能培训35573人次，新增技能人才26268人。

社会事业不断进步。社会保险工作稳步实施，城乡居民社会养老保险参保6.26万人，城乡居民医疗保险参保15.83万人，失业保险参保1.74万人，发放稳岗补贴207.06万元，惠及346家企业、4174名职工。不断提高社会救助水平，发放城乡低保、特困供养和各类救助金1200万元，发放残疾人两项补贴209万元。持续加强抚恤优待保障，发放抚恤优待金2230万元。加快推进养老服务体系建设，建成9个街道综合养老服务中心和36个社区日间照料中心，智慧养老服务平台录入老年人数53861人，录入率100%。群众文化工作有序开展，共举办“我们的节日”“舞动湛河”广场舞展演等各类文化活动200余场，建设、打造“鹰城书苑 城市书房”7处，成功申报平顶山市第五批非物质文化遗产代表性项目名录5项。

社会治理规范有序。全力推进社区规范化建设，32个社区通过省级社区规范化建设验收，打造城市基层治理样板社区5个。严格落实安全生产责任制，进一步健全完善应急管理和安全生产责任体系，全面开展安全生产专项整治三年行动，荣获“市安全

生产考核巡查优秀单位”。不断完善消防安全治理体系，积极开展消防安全专项整治“五清”行动，进行消防安全大检查10余次。问题楼盘得到有效化解，开复工面积38万平方米，完成不动产转移登记9300多套。依法处置非法集资，年度消减融资额5290万元。以“三零”和“平安法治星”创建为抓手，全面深化平安湛河、法治湛河建设，荣获“全省平安建设优秀区”，郭庄村、湛南社区被评为省级民主法治示范村（社区）。坚持“预防为主、依法引导、及时处置”原则，及时有效化解矛盾，全年信访总量1072件次，同比下降60.1%，降幅居全市第一，荣获“全省信访工作成绩突出县（市、区）”“全省重复信访积案集中专项治理工作先进县（市、区）”，有力维护了社会大局的和谐稳定。

专栏：重点民生实事及社会事业

▲开展职业技能培训和评价取证：累计开展技能培训35573人次，完成全年目标1.38万人次的257.78%；新增技能人才26268人，完成全年目标1.12万人的234.54%；新增高技能人才7541人，完成全年目标0.37万人的203.81%。

▲扩大医院门诊费用异地就医直接结算范围：辖区内普通门诊费用和试点门诊慢特病费用异地就医直接结算实现全覆盖。

▲推进城市窨井设施提升改造：完成402个窨井盖整治任务。

▲扩充城区义务教育资源：投资4000万元建设稻香路学校一期工程项目，该项目已完工，并于2022年9月招生投用，新增学位1080个。

▲推进居家社区养老服务设施建设：投入500余万元，建成9个街道综合养老服务综合体，36个社区日间照料中心。智慧养老服务平台老年人入网人数53861人。

▲提高妇女儿童健康保障水平：投入资金493660元用于预防出生缺陷筛查及产前诊断。产前超声筛查率128.88%；血清学产前筛查率108.47%；免费新生儿“两病”筛查率100.87%；免费新生儿听力筛查率101.95%；免费“两癌”筛查900人，完成全年任务的100%。

▲实施残疾儿童康复救助：实施康复救助110人，完成全年任务的157%。

▲开展青少年心理健康服务进村（社区）行动：建成“青翼家园”心理健康工作阵地，通过线上线下募集投入资金约7万元，开展5次心理健康服务讲座，3次团体辅导，10次沙盘辅导，个案咨询27人，完成全年任务的120%。

▲全力提升社会救助水平：城市低保保障1038户1516人，累计发放低保金670.8万元；农村低保保障1030户1229人，累计发放低保金320.2万元；临时救助454人，累计发放救助资金52.24万元；农村特困供养对象169户169人，累计发放供养资金156.46万元。

一年来，面对经济下行的压力和新冠肺炎疫情的冲击，全区上下砥砺奋进、攻坚克难，经济社会发展取得了一定成绩。这是区委正确领导的结果，是区人大及其常委会、区政协大力支持的结果，是全区人民团结奋斗、拼搏实干的结果。在看到成绩的同时，也要清醒看到我区经济社会发展还存在一些矛盾和问题：一是经济下行压力持续加大，优质项目储备不足，稳增长、促发展的任务依然艰巨。二是基础设施欠账较多，公共服务供给与民生需求还有不小差距。三是统筹发展和安全面临诸多挑战，安全生产、社会治理等领域仍有风险隐患。我们将在下步的工作中采取有力措施，努力加以解决。

二、2023年经济社会发展的总体要求和主要目标

2023年是贯彻党的二十大精神的开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键之年。我们要以“学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育”为契机，紧紧围绕经济实现整体好转、风险得到有效管控、社会大局保持稳定，进一步谋深抓实重大举措，抬高标杆、瞄准一流，全面加力、开创新局。今年全区经济社会发展工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，落实省委、市委经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完

整准确全面贯彻新发展理念，紧抓加快构建新发展格局战略机遇，以高质量转型发展为主题，锚定省委“两个确保”和“十大战略”，紧扣“壮大新动能、奋进百强市”和“四城四区”目标任务，更好统筹发展和安全，大力提振市场信心，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，不断提升群众生活品质，有效防范化解重大风险，保持社会大局稳定，在打造更具水平、更具魅力的“活力湛江、实力湛江、品质湛江、幸福湛江、红色湛江”上迈出更加坚实步伐，为全面推进社会主义现代化新鹰城建设贡献更大湛江力量。

经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长7.5%，规模以上工业增加值增长8.5%，固定资产投资增长12%，社会消费品零售总额增长9%，一般公共预算收入增长9%，居民收入与经济增长同步。

三、2023年全区重点项目计划安排

树牢“项目为王”理念，倡导大抓项目、抓大项目的鲜明导向，把产业项目作为重点项目建设的主攻方向，激活存量、扩大增量、应对变量，牢牢把握重大战略机遇，充分发挥重点项目攻坚专班作用，进一步完善推进有效投资重大项目协调机制，扎实开展“三个一批”重点项目建设活动，以项目建设提质增效为跨越发展蓄势赋能。2023年全区安排重点项目77个，总投资517.2亿元，年度计划完成投资81.9亿元。其中省重点项目6个，总投资51.4亿元；市重点项目16个，总投资110.9亿元；区重点项目

55个，总投资354.9亿元。

按行业类别划分：工业项目19个，总投资95.95亿元；农业项目1个，总投资0.28亿元；城市交通基础设施项目2个，总投资17.88亿元；卫生教育项目7个，总投资19.36亿元；社会民生项目14个，总投资25.35亿元；现代服务业项目10个，总投资62.4亿元；房地产项目24个，总投资296.02亿元。

按建设阶段分类：计划完工项目5个，总投资49.3亿元；续建项目29个，总投资284.3亿元；计划开工项目22个，总投资119.1亿元；谋划项目21个，总投资64.5亿元。

四、2023年经济社会发展的主要任务

实现2023年经济社会发展目标，我们将继续坚持稳字当头、稳中求进总基调，进一步提振干事创业的精气神，以抢抓姿态、有力举措、务实作风，固根基、扬优势、补短板、强弱项，着力抓好五个方面的工作：

（一）聚焦实体经济，推动产业发展实现新提升。坚持以高质量发展为主线，着力壮大实体经济，加快构建现代化产业体系，推进产业结构和经济质效实现双突破。

抓好一揽子惠企纾困政策落实。进一步加大“万人助万企”活动力度，压实助企干部工作职责，提高助企服务水平，全力稳定市场主体，切实保障企业健康发展。认真落实减税降费、资金奖补等惠企政策，坚持跟踪问效，确保政策精准滴灌、直达快享，政策红利最大程度、最快速度进行集中释放，真正帮助企业（项

目)解决困难问题,为推动经济健康平稳发展提供基础支撑。

推进工业经济转型升级。打造装备制造产业集群,延伸平高集团上下游产业链,招引更多配套企业入驻湛河区平高智能装备产业园。鼓励企业加大科技创新投入,提升核心竞争力。迅速做大生物医药产业规模,加快推进双鹤华利药业BFS生产线投产运营,建设国内先进的大输液智能化生产基地。加快新能源产业发展,抓好平高集团智慧新能源产业基地(一期)、姚电绿能智慧新能源综合利用项目建设。

创新服务业发展新模式。积极鼓励辖区金融机构提升服务质量,优化服务流程,引导金融机构加大对重点企业、新兴绿色健康产业、科技成长型企业和技改升级、智能制造等项目的支持力度。主动对接引导优质金融企业落户我区,推进金融企业高质量集聚,提升金融对实体经济支撑水平。以中骏世界城、马庄转盘等特色商业街区建设为重点,积极发展现代商贸、休闲娱乐产业,鼓励线上线下融合发展,推动传统商业转型升级。加快数字经济发展,利用中国广电5G产业创新中心资源优势,打造5G创新产业孵化园。

着力优化现代农业体系。以农民增收、农业增效、农村富裕为目的,深入贯彻各项强农惠农政策,强力推进农业农村发展。严格落实耕地保护制度,大力宣传推广作物良种,搞好技术传播,强化技术服务,加快推进1.5万亩高标准农田建设,确保粮食丰产丰收。发挥近郊优势,大力引进涉农产业,培育壮大农民合作

社、家庭农场等新型经营主体。充分利用“曹镇大米”国家地理标志农产品优势，推进1.3万亩生态水稻种植合作社建设。通过网络媒体，不断提升曹镇卤肉、曹镇水席、曹镇米线等特色产品知名度。

(二) 聚焦项目建设，推动发展载体迈上新台阶。持续实施“新区引领、园区联动”战略，充分发挥载体带动作用，牢牢抓住项目建设“牛鼻子”，以项目建设推动区域经济发展。

紧抓项目建设工作。坚持实施“首席服务员”、集中开工、领导联系重点项目和周例会、月调度、季考核等制度，用足用好地方政府专项债券、中央预算内投资和中长期贷款等资金，精心谋划一批体量大、牵引力强的重大产业项目。扎实开展“三个一批”重点项目建设活动，聚焦项目建设重点、难点、堵点问题，全程跟踪问效，全力以赴推进签约项目早开工、开工项目早投产、投产项目早达效，在全区形成项目建设争先创优浓厚氛围，不断增强经济发展后劲。目前，姚电绿能智慧新能源综合利用、中国广电5G产业创新中心等项目进展顺利，双鹤华利药业BFS生产线设备技术在全国处于领先地位，全省建成最早、速度最快、规模最大的姚电公司独立储能示范项目已投产达效。

促进湛河新区建设。抢抓平漯周高铁建设机遇，积极谋划高铁片区产业规划建设，促进交通、产业、新区有机融合。全面加快核心区“四纵四横一管网”基础设施建设，加大力度推进长江路东延西扩、规划七路等道路工程建设。积极推进区域雨污管网

建设、高压入地工作和供电、供水、供暖、通讯等管网设施铺设，完善区域配套。加快推进平顶山大健康产业园、湛河春天等项目建设，胡杨楼村、辉岗村、徐庄村棚改安置项目全部建成。

推动工业园区持续壮大。聚焦电气装备制造、尼龙新材料等产业领域，细化招商引资政策，不断提升园区招商引资软实力。推进水电气、道路、标准化厂房等各项基础设施建设，增强招商引资和企业入驻信心。推动湛河区智能装备制造产业园（一期）、勇鸿机械、正鑫特种卷材、卓翔金属新材料和神马博列麦安全气囊丝7000吨填平补齐等项目尽快开工。

打造现代服务业开发区。做好发展规划编制，加快推进平顶山市农产品智慧冷链物流产业园项目规划建设。加大招商引资力度，加快引进优质企业，持续扩大有效投资。推进湛开公司开展市场化运作，做好开发区范围内的开发建设、产业培育、招商引资、运营管理等工作。

加快科技创新平台建设。进一步深化科技体制改革，全面落实各类科技政策，充分发挥项目资金的支撑引领作用，提升辖区整体创新能力。持续推进“四个一批”建设，按照“重点培育、梯次储备”原则，加大高新技术企业和科技型中小企业的培育、服务力度，全年新增国家高新技术企业7家以上，评估入库国家科技型中小企业25家。

（三）聚焦市场主体，推动改革开放打开新局面。围绕促改革、强开放、优环境狠下功夫，不断破解机制障碍，激发发展内

生动力，塑造区域竞争优势，更好地融入“双循环”新发展格局。

全面深化“放管服效”改革。以“数字湛河”平台建设为牵引，持续推进政务运行“一网协同”，为“数字政府”建设提供体制机制和数据基础保障。持续深化“一件事一次办”“有诉即办”等制度改革，真正打通政务服务“最后一公里”，让“放管服效”改革成果惠及更多企业和群众。不断培育壮大市场主体，做好“抓大”“育小”工作，建立小升规后备企业库，“促上规”“防下规”，全年新增“四上”企业46家以上。全面推行“双随机一公开”监管，规范市场监管执法人员行为，切实保护市场主体合法权益。不断完善社会信用体系建设，创建更加诚信更加规范的市场环境。

优化提升营商环境。进一步提升政务服务效能，全面建立政府主动靠前服务、企业信用承诺约束、部门协同事中事后监管的企业投资项目承诺制管理体系，实现“事项全承诺、拿地即开工”。利用“河南省投资在线审批监管平台”等信息化服务系统，变企业跑腿为信息跑路。启动区域营商环境监测服务平台建设。深入企业开展涉企政策宣讲，推进各类政策“应享尽享”。发扬“店小二”精神，想企业之所想，急企业之所急，做到有求必应、无事不扰，努力构建亲清政商关系，帮助企业共渡难关，营造亲商、安商、富商的良好氛围。

全力抓好招商选资。围绕我区“四主链”+“三副链”招商体系，不断完善“四个图谱”，积极推进“四个拜访”，充分发

挥“链长”“招商大使”“经济发展顾问”作用，切实增强招商引资成效。以辖区平高集团、姚电公司等企业为龙头，通过招聘会客厅、产业链招商等方式，不断延链补链，壮大全区产业链和产业优势。探索科研招商、资本招商、基金招商新模式，着力引进一批科技含量高、产业关联度大、配套能力强的产业项目，力争全年引进亿元以上项目超20个，实际到位省外资金80亿元以上。

（四）聚焦协调共融，推动城乡建设展现新面貌。着力补短板、强弱项，加快基础设施建设，协同推进新型城镇化和乡村振兴，聚力区域协调发展，提升城乡功能品质。

打造宜居城市形象。深化全国文明城市创建，深入实施志愿者行动，构建“全民参与、共建共享”新格局，不断提升城市治理水平。持续打通“断头路”，推动新华路南延、和顺路东延等项目完工通车。改造完成64个老旧小区，狠抓社区规范化建设，持续推动社区治理“五个一”。加快凌云体育公园建设，拓展市民休闲空间。加快沁园农产品综合批发市场重建，积极推进火车站广场及综合市场改造升级工程建设。新建停车场20座，缓解停车难题。新建投用公厕14座，实施老旧垃圾中转站提档升级，扎实开展垃圾分类工作。推进姚孟村、后城村棚改项目尽早建成交付。规范市容秩序，加强“双违”治理，做好区管道路及游园提档升级工作，切实提升城市形象。

大力抓好乡村振兴。建立人居环境整治工作机制，确保人居环境整治常态化、长效化。建成乡村振兴农村公路25公里、建设

桥梁4座，计划养护县乡道路50公里，创建“美丽农村路”20公里。加快城乡供水一体化项目建设进度，保障农村群众饮水安全。全力推进“十百千万”和美乡村示范创建和森林乡村建设，以党建引领乡村治理，努力打造产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的美丽乡村，新增1至3个美丽乡村建设示范点。

加快生态环境建设。倡导绿色低碳生活，大力推进绿色工厂、绿色企业、绿色社区、绿色单位、绿色校园创建。加强巡查监测，强化重点区域和周边污染源整治，推进辖区雾森体系建设，进一步改善大气环境质量。加强污水处理厂（站）日常检查，确保设施正常运行。持续开展水源地保护宣传教育，坚持白龟湖综合治理，提升水源地治理规范化水平，确保常年水质达标率100%。完成7个疑似污染地块土壤环境调查、土壤监测任务，积极推进承担的土壤攻坚和农业农村污染治理工作，确保污染耕地安全利用率100%。

（五）聚焦民计民生，推动社会发展取得新突破。突出人民至上理念，着力解决人民群众急难愁盼问题，努力推动普惠共享，提升公共服务质效，提高社会治理水平，全力保障和改善民生，不断增强人民群众幸福感。

持续加强社会保障。深入实施全民参保攻坚行动，不断拓宽社会保障覆盖面。织密社会救助工作兜底网，加大社会救助政策宣传力度，提高群众知晓率，切实做到“应保尽保”。扎实落实各项优抚政策，进一步完善退役军人服务体系建设。不断扩大养

老育幼服务供给，鼓励发展养老新模式，推进老年友好型社区建设，落实三孩生育政策，完善普惠托育服务体系。

全力促进就业创业。积极落实就业优先政策，加强就业公共服务体系建设，精准服务重点人群就业。深入推进“人人持证、技能河南”建设，完善各项就业创业政策措施，用政策促进就业、创业带动就业、培训推动就业，做大就业总量。坚决打击恶意欠薪行为，加强劳动者权益保障，确保全区就业局势总体稳定。

优先发展教育事业。大力发展学前教育，推进学前教育普及普惠发展。深化教育体制改革，实施集团化办学，巩固落实“双减”政策，构建“五育并举”教育体系，推动义务教育优质均衡发展。坚持补充和培训并重，全力打造高素质、专业化教师队伍。加快学校建设步伐，持续改善办学条件，增加学前教育学位供给，破解义务教育学校“大班额”“入学难”问题。培育建设一批理念科学、管理规范、特色鲜明、品质优良的“新优质学校”。

大力发展文旅事业。广泛开展“文艺轻骑下基层”等活动，不断丰富人民群众文化生活。深入推进“鹰城书苑”建设，发挥公益服务职能，提升城市文化品位。加强李绿园故居、陈家大院等文物场所保护，探索以“研学+”模式推动文化资源保护性开发。依托河滨街道潘庄桃园、曹镇乡曹西村红色文化、银王村基础设施提升、杨西村特色打造等基础，大力发展战略旅游，把“美丽资源”转变为“美丽经济”。

加快健康湛河建设。提档升级基层医疗卫生服务机构，持续

做好24小时长明灯村卫生室（社区卫生服务站）应诊工作，加快推进标准化村卫生室全覆盖。启动区人民医院综合楼建设。加强基层医疗卫生机构中医药适宜技术培训推广，做实中医人才的引进、培养和使用，逐步提高中医药服务能力。严格落实医疗卫生行业综合监管制度，持续提升医疗机构服务水平。

坚决维护社会稳定。牢固树立安全生产底线思维，深入推进双重预防体系建设，提升企业本质安全水平，持续做好重点时段和敏感时期的安全隐患排查整治，确保辖区安全生产形势稳定。加强食品药品安全监管，深入开展食品药品安全领域突出问题专项整治，保障人民群众饮食用药安全。深入实施依法治区战略，认真开展“八五”普法、法律援助，切实维护社会公平正义。深入推进市域社会治理现代化建设，常态化开展扫黑除恶斗争，深化重点行业领域专项整治，强化“三零”创建，努力建设更高水平的平安湛江。加强金融债务风险防控，严厉打击非法金融活动，最大限度保护群众合法利益。持续化解问题楼盘，推动房地产市场企稳回升。严格落实首接首办责任制度和县级领导包案制度，不断提升一次性化解率和群众满意率，最大限度将矛盾化解在早、化解在小、化解在基层，确保人民安居乐业，社会安定有序。

各位代表，“征程万里云鹏举，砥砺奋进绘新篇”，我们将在区委的坚强领导下，在区人大及其常委会的监督支持下，在区政协及各界人士的积极参与下，锚定经济社会发展预期目标，踔厉奋发谋发展，笃行不怠抓落实，推动经济实现量的合理增长和质的稳步提升，为全面建设社会主义现代化新湛江而努力奋斗！

湛河区2023年国民经济和社会发展计划 主要指标（草案）

指 标 名 称	计 量 单 位	2022年计划		2022年实际完成		2023年计划	
		绝对值	增长%	绝对值	增长%	绝对值	增长%
一、综合类							
(一) 生产总值	亿元	—	7.5以上	245.24	3.8	—	7.5
1. 第一产业	亿元	—	3	2.7	1.7	—	—
2. 第二产业	亿元	—	7	95.71	6	—	—
规上工业	亿元	—	8.5以上	53.5	9.5	—	8.5
3. 第三产业	亿元	—	9	146.83	2.4	—	—
4. 人均生产总值	元	—	7左右	—	—	—	7左右
(二) 投 资							
5. 固定资产投资	亿元	—	10以上	68.7	19.5	—	12
(三) 市场消费							
6. 社会消费品零售总额	亿元	—	8以上	93.9	2	—	9
(四) 财政金融							
7. 一般公共预算收入	亿元	—	9	9.9	9.1	—	9
8. 一般公共预算支出	亿元	—	10.85	15.63	31.4	—	-16.8
二、创新发展							
(五) 科 技							

指标名称	计量单位	2022年计划		2022年实际完成		2023年计划	
		绝对值	增长%	绝对值	增长%	绝对值	增长%
9. 每万人口发明专利拥有量	件	4	—	28.97	—	—	—
(六) 教育							
10. 九年义务教育巩固率	%	98	—	98.2	—	98.5	—
三、协调发展							
(七) 城镇化水平							
11. 常住人口城镇化率	%	完成市定目标	—	81.06	—	—	1.5
四、绿色发展							
(八) 资源节约利用							
12. 煤炭消费总量	万吨	完成市定目标	—	457	—	完成市定目标	—
13. 万元生产总值能耗降低率	%	完成市定目标	—	—	6.34	—	完成市定目标
(九) 环境保护							
14. 营造林面积	亩	完成市定目标	—	180	—	完成市定目标	—
15. 空气质量优良天数	天	完成市定目标	—	243	-9.9	完成市定目标	—
16. 细微颗粒物(PM2.5)平均浓度	微克/立方米	完成市定目标	—	49	8.9	完成市定目标	—
17. 可吸入颗粒物(PM10)平均浓度	微克/立方米	完成市定目标	—	87	7.4	完成市定目标	—
18. 城市生活垃圾无害化清运率	%	100	—	100	—	100	—
五、开放发展							
19. 外贸进出口总额	万元	基本持平	—	24290	—	基本持平	—

指标名称	计量单位	2022年计划		2022年实际完成		2023年计划	
		绝对值	增长%	绝对值	增长%	绝对值	增长%
20. 实际利用境外资金	万美元	基本持平	—	5966	—	基本持平	—
六、共享发展							
(十) 就业与收入							
21. 城镇新增就业人数	人	完成市定目标	—	9770	—	8850	—
22. 城镇居民人均可支配收入	元	—	与经济增长协调同步	42390	3.1	—	与经济增长同步
23. 农村居民人均可支配收入	元	—	与经济增长协调同步	23847	5.7	—	与经济增长同步
(十一) 人口发展							
24. 常住人口	万人	35左右	—	33.95	—	—	—
(十二) 社会保障							
25. 参加城镇企业职工基本养老保险人数	万人	2.19	—	2.32	—	2.59	—
26. 参加城乡居民基本养老保险人数	万人	完成市定目标	—	6.26	—	6.18	—

附件

部分名词和专用术语解释

1. “四保”白名单

2022年5月25日，河南省人民政府办公厅印发了《河南省高效统筹疫情防控和经济社会发展工作方案》，提出分行业建立“四保”企业（项目）白名单，覆盖工业生产、商贸流通、交通运输、文化旅游、重点项目等领域总产值（投资额）70%以上的企业（项目），并制定《河南省“四保”企业（项目）疫情防控工作指南》，确保应急状态下白名单企业稳定生产，确保不停工不停产不停运，稳住经济运行基本面。“四保”即保生产经营、保物流畅通、保政策助力、保防疫安全。

2. 三大改造

指工业企业智能化改造、绿色化改造、企业技术改造。

3. 万人助万企

为深入贯彻党中央、国务院关于促进经济发展的决策部署，落实省委、省政府和市委、市政府“万人助万企”活动要求，进一步优化全区营商环境，切实做好我区企业服务工作，推动经济高质量发展，经区委、区政府研究决定，在全区开展“万人助万企”活动。主要任务是由区级领导带头开展助企活动，重点服务对全区经济稳定增长有较强支撑带动作用的行业龙头企业。在全

区各单位选派助企干部帮扶“四上”企业，通过支持企业发展、推动政策落地、强化要素保障和创新驱动，切实增强企业竞争力，持续推动企业提档升级。

4. 首席服务员

湛河区委、区政府创新推出的服务举措，由区四大班子县级领导分包重大项目，从项目的规划设计、审批、施工许可办理、“三通一平”、招投标、征地拆迁，到项目在建期间的水、电、路、气、污水排放等基础设施建设等，开展“点对点”服务。

5. 三个一批

2021年7月10日，在全省重大项目建设暨“三个一批”推进会上提出，即集中签约一批、集中开工一批、集中投产一批。

6. 新区引领、园区联动

《湛河区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》中，提出湛河区“十四五”时期的战略举措，即新区引领、产业强区、开放创新、园区联动。

7. 四纵四横一管网

湛河新区谋划实施的基础设施建设项目。“四纵”指嵩山路、恒山路、河山南路、开源路高速引线；“四横”指长江路、淮河路、规划七路、运河路；“一管网”指污水主管网。

8. “三化三制”改革

指建设专业化、国际化、市场化的管理团队，实行领导班子任期制、员工全员聘任制、工资绩效薪酬制。

9. 四个一批

指发展一批创新引领型企业、培育一批创新引领型人才、建设一批创新引领型平台、引进一批创新引领型机构。

10. 放管服效

简政放权、放管结合、优化服务、提高效能的简称，是当前和今后一个时期，深化行政体制改革、转变政府职能总的要求。

11. “四上”企业

现阶段我国统计工作中对达到一定规模、资质、限额及以上的企业的统称，包括规模以上工业企业、房地产企业和资质等级建筑业企业、限额以上批发零售住宿餐饮业企业、规模以上服务业企业。

12. 一新区二园区三主导

一新区指湛河新区，二园区指工业园区、物流园区，三主导指生物医药、装备制造、尼龙新材料三个主导产业。

13. 四张图谱、四个拜访

这是我市夯实招商引资基础、拓展招商引资领域、提升对外开放水平的重要举措。包括：产业图谱、企业图谱、产品图谱、研究机构图谱；拜访产业发展的国家级科研机构、产业发展的专家和人才、产业发展的知名企业、产业发展的国家级行业协会。

14. 双减

在我国教育领域中指要有效减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担。

15. 消防安全专项整治“五清”行动

即清违规留宿人员、清影响逃生的防盗窗（广告牌）、清易燃彩钢板、清违规停放电动自行车、清违规用电用气。

16. “三零”创建

“三零”创建，是指创建“零上访、零事故、零案件”村（社区）、企事业单位。

17. “平安法治星”创建

2022年4月，河南省委决定在全省范围开展“五星”支部创建，下发了《关于创建“五星”支部引领乡村治理的指导意见》。

“平安法治星”为“五星”中的一星。“五星”即产业兴旺星、生态宜居星、平安法治星、文明幸福星、支部过硬星。

18. 两个确保、十大战略

2021年，河南省委工作会议提出要锚定“两个确保”，全面实施“十大战略”。“两个确保”即确保高质量建设现代化河南、确保高水平实现现代化河南。“十大战略”即创新驱动、科教兴省、人才强省战略，优势再造战略，数字化转型战略，换道领跑战略，文旅文创融合战略，以人为核心的新型城镇化战略，乡村振兴战略，绿色低碳转型战略，制度型开放战略，全面深化改革战略。

19. 四城四区

平顶山市第十次党代会提出了要着力建设“四城四区”。“四城”即中国尼龙城、新型能源城、文旅康养城和绿色食品城。“四

区”即高质量转型发展先行区、城乡融合发展试验区、黄淮流域生态建设示范区和社会治理现代化样板区。

20. 双随机一公开

2015年8月5日，国务院办公厅发布了《国务院办公厅关于推广随机抽查规范事中事后监管的通知》，要求在政府管理方式和规范市场执法中，全面推行“双随机、一公开”的监管模式。所谓“双随机、一公开”，就是指在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

21. “四主链”+“三副链”招商体系

湛河区提出的产业招商分类，“四主链”是指新能源储能（含氢能）产业、电气装备制造业、医药健康产业、尼龙材料制造业；“三副链”是指乡村振兴及食品加工业、数字经济及战略性新兴产业、现代化服务业（含物流业）。

22. 社区治理“五个一”

市委创新提出的市域社会治理“大路径”，即：以“红色引擎”为抓手、以“全科网格”为终端、以创建“枫桥式社区”为载体、以“幸福家园”为内容、以“民呼必应”为目标的党建引领城市社区治理“五个一”工作机制，全面推进城市社区治理体系和治理能力现代化。

23. 双违

“双违”是违法建设和违法占地的简称，指未经国土、规划等行政主管部门批准，违反土地利用总体规划、城乡规划和各项

专业规划，擅自占用、买卖土地，破坏耕地林地、河道与水利工程设施用地，改变土地用途，私搭乱建以及不按审批规划内容进行建设的其他违法行为。

24. 五育并举

指德育、智育、体育、美育、劳动教育全面发展。

25. “八五”普法

指中央宣传部、司法部关于开展法治宣传教育的第八个五年规划。2021年6月16日，中共中央、国务院转发了《中央宣传部、司法部关于开展法治宣传教育的第八个五年规划（2021—2025年）》并发出通知。

