

湛河区应急体系建设“十四五”规划

湛河区应急管理局

2020年12月

目 录

第一部分 湛河区主要风险分析.....	1
1. 湛河区概况.....	1
1.1 社会人文概况.....	1
1.2 地理地质概况.....	1
1.3 产业经济概况.....	3
2. 主要风险分析.....	4
2.1 自然灾害风险.....	4
2.2 安全生产风险.....	6
第二部分 湛河区应急管理体系现状与评价.....	13
1. “十三五”规划执行情况及问题分析.....	13
1.1 安全生产规划.....	13
1.2 防灾减灾规划.....	17
2. 应急管理组织体系.....	19
2.1 应急管理领导体制.....	19
2.2 应急救援指挥体系.....	19
3. 应急管理制度体系.....	19
3.1 应急管理法律法规标准体系.....	19
3.2 应急管理预案体系.....	21
3.3 应急管理工作机制.....	26
3.4 应急管理责任体系.....	29
4. 应急保障体系.....	30

4.1 应急人力资源保障.....	30
4.1.1 应急救援队伍.....	30
4.1.2 应急专家.....	31
4.1.3 社会救援力量.....	31
4.2 应急物资装备保障.....	31
4.2.1 应急物资清单.....	31
4.2.2 应急装备清单.....	32
4.3 应急资金保障.....	33
4.4 应急技术保障.....	33
4.5 应急避难场所及设施.....	34
4.6 应急管理信息化建设.....	34
5. 应急管理防控体系.....	34
5.1 风险评估体系.....	34
5.2 监测预警体系.....	35
5.3 双重预防体系.....	35
6. 宣传培训.....	36
第三部分 湛河区应急体系建设“十四五”规划.....	38
1. 总体思路.....	38
1.1 指导思想.....	38
1.2 基本原则.....	38
1.3 编制依据.....	39
1.4 发展目标.....	40

2. 主要任务.....	41
2.1 提高政治站位，加快构建“全灾种、大应急”格局.....	42
2.2 积极统筹谋划，持续完善应急管理体系.....	43
2.2.1 完善应急管理组织体系.....	43
2.2.2 完善应急管理制度体系.....	45
2.2.3 完善应急管理防控体系.....	47
2.2.4 完善应急管理责任体系.....	49
2.2.5 完善应急管理保障体系.....	50
2.3 提升应急管理能力.....	52
2.3.1 提升监测预警能力.....	52
2.3.2 提升决策指挥能力.....	52
2.3.3 提升救援实战能力.....	53
2.3.4 提升社会动员能力.....	53
2.3.5 提升应急保障能力.....	54
2.3.6 提升应急协同能力.....	55
2.3.7 提升监管执法能力.....	55
2.3.8 提升舆情引导能力.....	56
3. 重点工程建设.....	56
4. 保障措施.....	57
附件 1 湛河区应急救援指挥部.....	59
附件 2 应急救援队伍统计情 况.....	66

第一部分 湛河区主要风险分析

1. 湛河区概况

1.1 社会人文概况

湛河区位于河南省中部偏西南、平顶山市区南半部，北纬 $33^{\circ} 39' - 33^{\circ} 43'$ ，东经 $113^{\circ} 07' - 113^{\circ} 21'$ 。北隔湛河与新华区、卫东区相望，东、南面与叶县毗邻，西南方同鲁山县接壤，西北一角濒临白龟山水库，总面积125.5 平方公里。全区辖1个乡9个街道，分别是曹镇乡、马庄街道、姚孟街道、南环路街道、九里山街道、轻工路街道、高阳路街道、北渡街道、荆山街道、河滨街道。区人民政府位于市区光明路中段西侧，距省会郑州135 公里。焦枝铁路干线穿区而过，宁洛高速公路穿境而过。2019末全区总人口 25.04 万人，常住人口 29.31 万人，城镇化率82.06%。

1.2 地理地质概况

湛河区位处伏牛山东部余脉与黄淮平原交接地带，其地质结构骨架处在秦岭东西向构造带南支的南部边缘，各个地质年代所生成的地层在地面出露不全，以老地层出露居多，大部分为第四纪层砾层及冲积、洪积、湖积黏土层所覆盖，岩石露头稀少。地势西高东低，由西北向东南倾斜。区境内有九里山、河山、凤凰山、荆山、计山等丘陵岗阜。

湛河区境内河流属淮河流域沙颍河水系，主要河流有湛河、沙河及其支流大泥河、小泥河。另有一个大型水库——白龟山水库，座落于辖区西部，水库水面5115.41公顷，库容量6.5亿立方米。湛河，古称湛水，发源于平顶山市区西部的马

跑泉村北，自发源地呈西北—东南向经徐洼、井营等村，于姚孟村西北入区境，至姚孟村东北与白龟山水库北泄洪道汇合后，流经市区，至高阳路街道北出区境，境内长12.5千米，最大排水量460立方米/秒。沙河，古称湓水，发源于洛阳嵩县木札岭，一路东行注入白龟山水库，由水库东闸泄出后，流经区境谢庄村、沟刘村、汴城村、双楼村等村，至梁李村南入叶县，区境内长11千米。泥河，分大泥河、小泥河，大泥河上游分两支，均发源于鲁山县境，皆由西南—东北向入辖境，于曹镇乡李三庄村汇合后折向东南，至朱堂村同犍河交汇，在下石桥村注入沙河，区境内长16千米，流域面积22平方千米。小泥河是曹镇乡的境内河，发源于魏庄一带，自西向东流经秦庄、齐庄、肖庄等村后注入沙河，全长10千米，流域面积近30平方千米，最大流量20立方米/秒。犍河，发源于鲁山县境，在曹镇乡朱堂村入境后，与大泥河交汇，下行5千米，至下石桥村南注入沙河，区境内长63千米，最大流量170立方米/秒。白龟山水库，紧靠曹镇乡，其南干一支渠东西横贯曹镇乡，长98千米最大输水量4.2立方米/秒；北干支渠，长6.81千米，最大输水量5立方米/秒。

湛河区为大陆性季风气候，地处暖温带，春暖、夏热、秋凉、冬寒，四季分明，雨量充沛，光照充足。风向以偏南、西北、东北风最多，春夏盛刮偏南风，秋冬盛刮偏北风，常有来自西伯利亚的冷空气入侵。气温：年平均温度 15.6℃，年最高温度 42.3℃，年最低温度 -9℃。降雨量：年平均降雨量 1000mm，日最大降雨量265.6mm，年最大降雨量1836.8mm，年最小降雨量665.9mm，雨季集中在7、8、9月份。湿度：年平均

湿度78.3%。风向、风速：主导风向 东北、西北风 最大风速16.7m/s。

1.3产业经济概况

2019年，湛河区全年完成地区生产总值 218.48 亿元，增长 7.3%；完成固定资产投资42.8 亿元，增长 23.7%，排名六区第三；完成社会消费品零售总额 73.52亿元，增长 10.8%，排名六区第一；完成一般公共预算收入 6.96亿元，增长 8.0%；完成规模以上工业增加值 42.98亿元，增长 6.9%；城乡农村居民人均可支配收入分别达到 338213 元和 19709 元，分别增长7.1% 、9.5%，区域经济发展迅速。

2. 主要风险分析

2.1 自然灾害风险

表 1-1 湛河区自然灾害发生的风险评估结果

类型	频次	受灾人口 (万人)	农作物受 灾面积/公顷	直接经济损 失/万元	频率	烈度	风险指数 (α =0.25)
洪涝	2次/5年 (2015-2019)	0.29-0.81	190-733	110-275	40%-60%	2.35-2.65	1.428
干旱	2次/6年 (2014-2019)	3.47	2067.1	620.1	20%-40%	2.75-4.5	1.488
台风	1次/5年 (2015-2019)	0.042	33.4	36	20%	1.5	0.3
生物灾害	1次/5年 (2015-2019)	0.01	11	10	20%	0.8	0.16

湛河区主要的自然灾害包括干旱、洪涝、台风和生物灾害，其时空分布规律如下：（1）2015-2019 年间，洪涝灾害发生2次，受灾人口0.81万人，农作物受灾面积733公顷，直接经济损失275万元，其风险指数为1.428；（2）干旱灾害的损失最重。2014-2019 年间，干旱灾害发生2次，受灾人口3.47人，农作物受灾面积2067公顷，直接经济损失620.1万元，其风险指数为1.488，其中，以2014 年干旱最为严重，白龟山水库甚至动用死库容。 台风及生物灾害发生次数及损失相对较小。

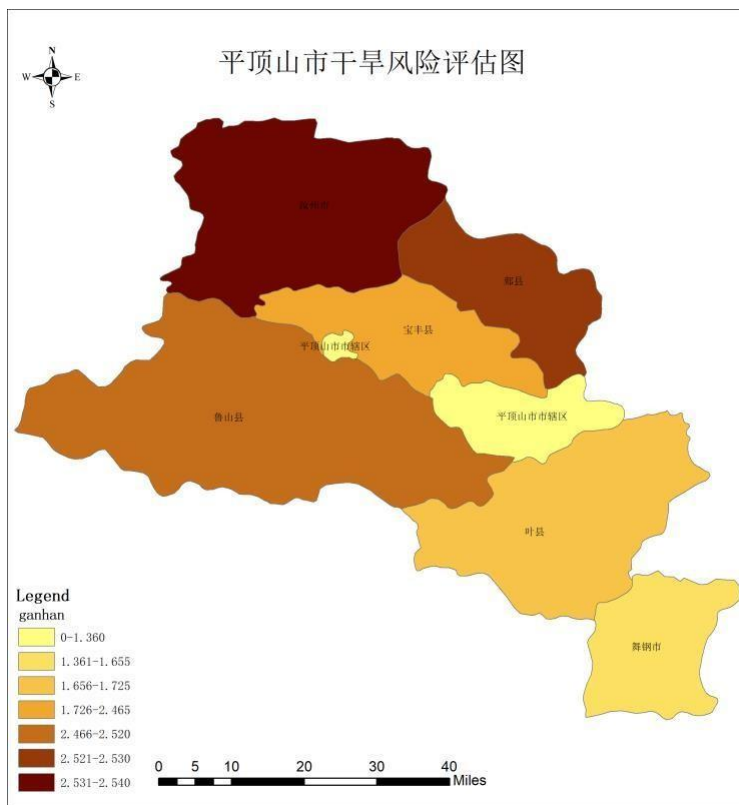


图 2.1 平顶山市干旱灾害风险分布图

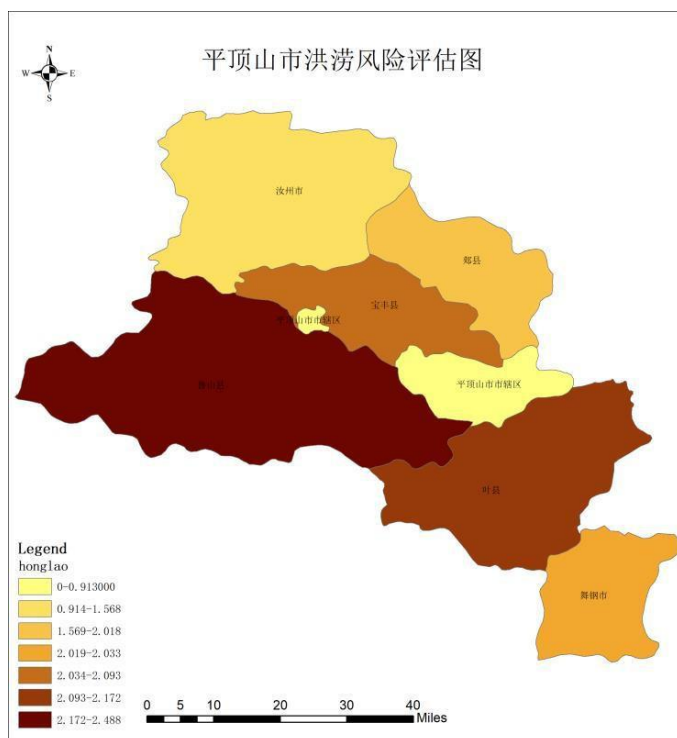


图 2.2 平顶山市洪涝灾害风险分布图

2.2 安全生产风险

辖区内现有各类生产经营单位3535家，其中危险化学品经营单位（含一般化工、医药企业）24家，涉氨企业4家，机械加工、铸造、食品等地面工矿商贸企业148家，安全监管涉及面广、点多、难度大，在此基础上明确57家工贸及危化企业作为年度执法检查重点。

表 2-16 2016-2019 年湛河区生产安全事故发生情况统计

年份	死亡情况	
	起数	人数
2016	0	0
2017	1	1
2018	0	0
2019	0	0
2020	0	0

除 2017年马庄街道辖区发生一起生产安全死亡1人事故外，十三五期间湛河区安全生产形势总体稳定。

湛河区安全生产形势总体平稳，但安全生产领域仍然存在风险，主要特征如下：（1）企业规模小，安全生产投入少，部分企业负责人及管理人员安全生产意识不强，员工素质参差不齐。（2）湛河区共有危险化学品经营单位及一般化工医药企业24家，涉及危险品种类：液氯、丙酮、压缩氧气等且存量不大。其中两家涉氯企业市白龟山水厂和市九里山水厂各储存液氯10吨，构成重大危险源。（3）

工贸行业列入年度安全生产执法监察对象的企业有27家。其中三家涉氨企业是重点监管对象。市顶利清真肉联厂、市雪豹食品有限责任公司、市享丰肉类食品有限公司3家涉氨企业存在一定的安全隐患风险。

表 2-1湛河区危险化生产（经营）学品企业情况计

序号	企业名称全称	生产（经营）地址	生产规模	占地面积 亩	人数
1	平顶山市甲润公司九里山加油站	黄河路郭庄村北	92#汽油460吨/, 95#120吨, 0#柴油80吨	6亩	8人
2	平顶山市白龟山加油站	苗张路沙河桥头	95#汽油12吨/年92#汽油71吨/年, 柴油17吨/年	3亩	6人
3	平顶山市平桐石油销售有限公司	平桐路陶寨村	92#气油167吨, 95#气油15吨, 0#柴油190	4.5亩	8
4	平顶山市鼎慧石油销售有限公司	姚电大道李乡宦村	92号360吨每年, 95号150吨每年, 柴油160吨每年	3亩	13
5	河南省双鹤华利药业有限公司	神马大道中段	3个生产车间(4条生产线), 年产量1.2亿瓶大输液	48亩	398人
6	平顶山韩易和工贸有限公司	曹镇乡陶寨村	减水剂5000吨	5亩	6人
7	平顶山中田石油销售有限公司	黄河路石庙村	92#汽油217吨, 95#汽油69吨, 0#柴油120吨	2.8	11
8	中石化马庄加油站	开源路与和顺路交叉口	92#汽油销量1200吨/年, 95#汽油销量900吨/年, 98#汽油销量100吨/年, 0#柴油销量70吨/年。	占地5.5亩	7人

9	中石化高楼加油站	神马大道中段高楼村	92#汽油920吨，95#460吨，0#柴油120吨。	1.5亩	3人
10	中石化铁炉加油站	黄河路与新华路交叉口	92#汽油1600吨，95#1100吨，0#柴油700吨。	3.75亩	6人
11	中石化三和加油站	黄河路东段三和电厂对面路北	92号汽油年销量520吨，95号汽油年销量31吨，0号柴油年销量360	6.1	3人
12	中石化九里山加油站	姚电大道与光明路交叉口	92#汽油1400吨/年，95#汽油800吨/年，98#汽油60吨/年0#柴油40吨/年	4.8亩	6人
13	平顶山市乘丰隆任庄加油站	河南省平顶山市湛河区开源路南段路西（北渡镇任庄村西北侧）	92#汽油300吨/年，95#汽油200吨/年，0#柴油550吨/年	4.839亩	8人
14	中石化芦铁庄加油站	平顶山市湛河区高阳路西芦铁庄村段	92#汽油710吨/年，95#汽油500吨/年，98#汽油65吨，0#柴油70吨/年。	5.05亩	3人
15	平顶山市空气分离厂	河南省平顶山市湛河区河滨办事处苗侯村南600米苗张路路东	氧：120万瓶/年；氮：60万瓶/年；氩：60万瓶/年；二氧化碳：60万瓶/年；	3600平方米	19人
16	平顶山市众强助剂厂	九里山办事处李堂村	减水剂（停产）	10亩	暂无
17	平顶山市海德化工有限公司	姚电大道西段	水性漆（停产）	10亩	暂无
18	湛河区金太阳加油城	姚电大道与亚兴路交叉口	92#汽油600吨，95#85吨，0#柴油18吨。	3.6亩	11人
19	平顶山市山海石油有限公司	湛河区北渡镇苗侯村	92#汽油180吨 95#汽油30吨，0#柴油60吨	1.2	4

20	中石油第15加油站	平桐路石庙村南	92#汽油250吨/年，95#汽油110吨/年，0#柴油170吨/年	8.8亩	4人
21	中石油第21加油站	平顶山市湛河区南环路与光明路交叉口东300米路北	92号汽油803吨/年，95号汽油277吨/年，0号柴油20吨/年。	3亩	4人
22	中石化姚孟加油站	平顶山市湛河区新南环路西段路北	92号汽油年销量80吨，0号柴油年销量70吨	5.2	2
23	中石化焦店加油站	平顶山市建设路与西环路交叉口	92#汽油1500吨/年，95#汽油1300吨/年，0#柴油200吨/年	2.175亩	6人
24	中石化莲花盆加油站	黄河路与平桐路交叉口	92#汽油1000吨/年，95#汽油700吨/年，0#柴油1100吨/年	10亩	9人
25	平顶山市自来水公司九里山水厂	黄河路西段九里山上	自来水8万m ³ /天	150亩	90人
26	平顶山市自来水公司白龟山水厂	黄河路西段白龟山上	自来水14万m ³ /天	70亩	100人
27	中石油第43加油站	凤凰路与西环路交叉口东200米	92号汽油年销量110吨，95号汽油年销量108吨，0号柴油年销量216吨。	12亩	4人

表 2-2 湛河区工贸生产企业情况统计

序号	企 业 名 称	生产（经营）地址	生产规模	占地面积	人数
1	百飞特机械公司	北渡街道油坊头村	规上	19.5亩	52人
2	平顶山市华匠工贸有限公司	河滨街道湾李物流园东南角	规上	22.5亩	118人
3	平顶山市福华鑫面粉加工有限公司	河滨街道苗张路褚庄弯道路南	规上	4.65亩	22人
4	平顶山市煜农面粉厂	曹镇乡苏庄村	规上	19.8亩	35人
5	中铁物流平顶山轨枕有限公司	平顶山市湛河区李堂村	规上	523.6亩	315人
6	河南中财环保有限公司	平顶山市南环中路南35号	规上	225亩	717人
7	平顶山市泰鑫混凝土有限公司	平顶山市湛河区曹镇乡陶寨村 (平桐路沙河桥南侧)	规上	1.43亩	25人
8	平顶山市李大厨食品有限公司	九里山街道黄河路高架桥路南	规上	18亩	53人
9	平顶山市石人山食品有限公司	九里山街道黄河路高架桥路南	规上	37.5亩	51人
10	平顶山市天瑞姚电水泥厂	姚孟街道黄河路与四矿路交叉口	规上	88.5亩	106人
11	平顶山市冠宏矿山技术装备有限公司	曹镇乡焦庄村村部西邻	规上	30亩	70人
12	平顶山市亿祥工贸有限公司	姚孟街道姚电大道与稻香路交叉口东	规上	9.6亩	56人

表 2-3 湛河区工贸生产企业情况统计

序号	企业名称	生产（经营）地址	生产规模	占地面积 （平方米）	人数
1	河南正鑫特种卷绕材料有限公司	平顶山市湛河区开源路南段任油路2号	年产值3000万	24亩	50
2	平顶山市卓力机械制造有限公司	平顶山市湛河区神马大道干部学校东侧	规上	3.3亩	66
3	河南平高电力设备有限公司	湛河区高阳路南侧38号院	小型	18亩	195
4	神马博列麦（平顶山）气囊丝制造有限公司	平顶山市湛河区黄河路东段	规上	830亩	270
5	平顶山市祥瑞福工贸有限公司	平顶山市湛河区黄河路东段	规上	37.5亩	42
6	平高电气	平顶山市和顺路22号	大型	4450亩	2091
7	平顶山市享丰肉类食品有限	平顶山市湛河区神马大道14号	冷库存量60吨	9亩	65

	公司				
8	河南鑫瑞达节能建材科技有限公司	平顶山市湛河区黄河路东段	中小	30亩	21
9	河南中峰集团纸业有限公司	平顶山市黄河路东段三和电厂院内	年产10万吨	142亩	130
10	平顶山市顶利清真肉联厂	平顶山市湛河区荆山路7号	小型	30亩	108
11	河南四铃实业集团有限公司	平顶山市湛河区黄河路东段	规上	2200亩	60
12	平顶山市广益恒源工贸有限公司	湛河区叶宝路东段北侧	规模以上	9.2亩	25
13	平顶山市海平电气有限责任公司	平顶山市新南环路南（市第28中北侧）	中小企业	37.5亩	85
14	平顶山市华辰供电有限公司	平顶山市湛河区新华路南段	年供电10亿kw	490平方公里	422
15	平顶山雪豹食品有限责任公司	平顶山市湛河区荆山路16号	小微	9亩	58

第二部分 湛河区应急管理体系现状与评价

1. “十三五”规划执行情况及问题分析

1.1 安全生产规划

“十三五”期间，湛河区以遏制和防范化解较大以上生产安全事故为首要任务，以提升全民安全素质和安全生产保障水平为着力点，围绕经济结构调整和经济方式转变，坚持以人为本、安全发展和“安全第一、预防为主、综合治理”的方针。

“十三五”期间，区委、区政府及各相关部门高度重视安全生产工作，顺利完成湛河区安全生产“十三五”规划工作目标：

(1) 进一步健全和落实安全生产责任体系，把安全生产工作作为党委、政府的重要职责

“十三五”期间，区委区政府印发了《中共湛河区委湛河区人民政府深入推进安全生产领域改革发展的实施意见》，明确了各项责任工作的牵头部门和完成时限。印发了《党委政府及有关部门安全生产工作职责》，明确了各级党委、政府及41家有关部门的安全生产工作职责。深入学习贯彻《地方党政领导干部安全生产责任制规定》明确由区委常委、常务副区长分管安全生产工作。根据《湛河区人民政府关于改革完善应急管理体系的通知》，在区应急救援总指挥部下设立了区安全生产专项应急指挥部，负责安全生产领域相关的隐患排查、风险防范化解、事故协调处置等工作。

① 不断完善落实安全生产责任体系。“十三五”期间，为深入落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的安全

发展责任体系，实现区、乡办、村（社区）全覆盖的监管责任体系。

② 全区安全生产工作实行目标管理。曹镇乡、各街道、区安委会主要成员单位、辖区重点企业每年向区政府递交年度安全生产目标和任务责任书，明确各责任单位年度工作目标和任务。

（2）深化监管体制，严格落实部门安全监管责任和企业主体责任

① 建立完善基层安监机构。成立了区安全生产监管执法队伍，曹镇乡、各街道、都成立了安监站，明确了负责人，配备了专（兼）职安全管理人员。

② 强化企业主体责任。辖区各生产经营单位也都成立了安全生产工作领导小组，配备了专（兼）职安全管理人员，明确了安全管理职责，严格落实企业主体责任，强化源头治理。

③ 关闭煤矿。2017 年 6 月，按照国家政策对吕庄矿、天焜矿 2 座煤矿实施关闭，消除煤矿安全生产事故隐患。2019 年 12 月，关闭河滨乙炔厂，对众强助剂厂注销行政许可证，我区现无危险化学品生产企业。

（3）加强安全生产法制体系建设和执法能力建设，加大查处力度，建立重大事故隐患举报机制，严格执法监督，实施依法治安

① 强化安全生产监察执法能力。进一步健全完善了安全生产监管执法、重大事故隐患挂牌督办、监督检查、警示约谈、暗查暗访等制度，切实提高安全监管执法的规范性、针对性和实效性。

② 聘请安全生产专家检查。充分利用社会人才资源，强化安全生产专家支撑体系，多次聘请专业服务机构和省市安全生产专家对辖区危化、涉氨企业开展安全生产隐患排查、专项治理、事故预防与控制等工作。

(4) 强化风险预控管理，完善隐患排查治理体系，以科技做支撑，提高应急能力建设

① 积极推进企业风险预控管理体系和安全生产标准建设。

② 不断推进安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系建设（简称双重预防体系建设）。双重预防体系建设是党中央、国务院和省委、省政府加强和改进新时期安全生产工作的重要部署。为贯彻执行党中央国务院安全生产决策的一项重要事宜，区政府印发了《湛河区2019年推进安全生产风险隐患双重预防体系建设实施方案的通知》（以下简称《方案》），并召开专题会议进行安排部署。明确政府、部门职责，提出完成时间节点和质量要求。目前全区 23 家经营危险化学品、一般化工医药企业、29 家工贸企业都已完成建设任务，交通运输领域8家两客一危企业全部完成，普货企业已完成58家；建筑领域3家完成且在线运行，20家线下运行；文化旅游领域应建3家，完成2家；养老机构8家完成线上线下运行。其它行业领域的建设工作也正在全面进行。

③ 加强生产安全事故应急救援。区应急局及曹镇乡、各街道都成立了生产安全事故应急抢险救援队。构建区、乡（街道）生产事故应急救援体系，解决基层应急救援力量薄弱的问题，提高了基层应急处置能力。

(5) 加强安全宣传教育培训，推进安全文化建设，努力

提升全民安全素质

① 持续开展安全生产宣传教育培训。积极参加上级部门举办特种作业培训班、安全生产管理人员培训班，定期组织乡办、行业监管部门及辖区重点企业安全生产管理人员参加安全生产培训班，邀请有关专家授课，有力地提升了管理人员的监管水平和广大从业人员的安全生产技能。

② 强化社会宣传教育，提高全民安全素质。为在全社会形成了“关爱生命、关注安全”的浓厚氛围。“十三五”期间，以安全生产月、应急演练周、“防灾减灾日”“消防宣传日”、安康杯、“华辰杯·安全伴我行”“华辰杯·安全在我心中”主题征文比赛、安全生产宣传教育“七进”、安全生产警示教育等活动为载体，广泛宣传安全生产法律法规和安全常识，使企业安全培训和社会安全宣传得到进一步加强和普及，全民安全素质得到进一步提高。

(6) 强化安全生产基层基础管理，突出监管重点，深化专项整治

① 深入开展安全生产大检查和专项整治活动。进一步推动安全生产督导检查，在区安委会6个安全生产督导组不定期深入基层督导检查工作的基础上，结合季节特点，组织开展春、夏、秋、冬四个季节安全生产大检查。根据重点时期、重点行业、重点地区，组织开展汛期安全生产大检查、“两会”期间安全生产大检查、“防风险、除隐患、保平安、迎大庆”专项安全生产大检查、安全生产百日攻坚、安全生产事故隐患大暗访大排查大整治大执法攻坚行动和安全生产专项整治三年行动等活动，建立定期通报、安全隐患“双月清零”、联席会议等工作机制，推动建立问题

隐患、整改措施、重点任务“三个清单”，对发现的问题逐一建立台帐，要求按期整改。

② 在危化领域推行结对帮扶工作。按照《平顶山市应急管理局关于开展全市化工（危化）企业安全生产工作帮扶的通知》（平应【2020】27号）通知要求，按照介质相似、工艺相近的原则，河南神马尼龙化工有限责任公司对我区河南双鹤华利药业有限公司、平顶山市韩易和工贸有限公司进行帮扶指导，河南神马氯碱化工股份有限公司（叶县）对我区平顶山市众强助剂厂进行帮扶指导，通过业务指导，推动中小企业落实主体责任，夯实安全生产基础，提高重点部位和关键装置本质安全，整体提高全区危化领域安全水平。

③ 在全区所有工矿商贸行业关键岗位推广“安全伙伴”星级管理模式。目前整体效果已经逐步显现。

④ 加强职业病健康监督管理，深化作业场所职业危害治理。进一步强化职业病危害的源头治理、分级分类管理和综合治理，夯实职业病危害治理的各项工作基础，推动用人单位职业病危害治理主体责任落实。2019年2月机构改革后，职业病健康监督管理工作已移交区卫建委。

（7）完善安全生产诚信体系，设立信息发布平台

对发生生产安全事故的乡办和行业管理部门进行警示通报，进一步加强安全管理，坚决遏制事故发生。将安全生产失信行为纳入全社会失信联合惩戒体系，将有违反法规行为的企业列入“黑名单”管理，认真落实安全生产在我区相关部门和单位在各类评先、人员职务调整等方面的“一票否决”。

1.2 防灾减灾规划

（1）逐步健全防灾减灾救灾工作体系，全面提升抵御自然灾害的综合防范能力

以备灾减灾、灾害应急、灾民生活救助、灾后恢复重建和社会应急动员为基本内容的防灾减灾救灾工作体系逐步健全，抵御自然灾害的综合防范能力全面提升，在自然灾害发生 12 小时之内，保证受灾群众得到基本生活救助。

（2）完善防灾减灾救灾体系

按照“政府主导、部门协同、上下联动、社会参与”的原则，坚持以防为主、防抗救相结合、常态减灾与非常态救灾相统一，推动防灾减灾救灾工作从注重灾后救助到注重灾前预防转变、从应对单一灾种向综合减灾转变、从减少灾害损失向减轻灾害风险转变。

① 完善防灾减灾救灾工作机制。加强涉灾部门的协调配合和应急联动，完善自然灾害监测预警预报和群防群测机制；建立和完善军地协同联动、救援力量调配、物资储运调配等应急联动机制；完善防灾基础设施建设、生活保障安排、物资装备储备等方面的财政投入机制；完善灾害救助预算资金与经济社会发展、人民群众生活水平相适应的自然增长机制；建立灾后救助、灾害损失评估、恢复重建规划与实施等长效机制。

② 提升灾害应急处置和恢复重建能力。建立健全纵向衔接、横向支撑的区、乡（街道）、村（社区）三级救灾应急物资储备网络，统筹安排实物储备和能力储备。切实做好受灾群众紧急救助、过渡时期生活救助、倒损房屋恢复重建和冬春救助等工作，确保灾害发生后 12 小时内受灾人员得到初步救助。

2. 应急管理组织体系

2.1 应急管理领导体制

区政府成立区应急救援总指挥部，负责统一组织、统一指挥、统一协调各类重大灾害和事故应急救援，下设 11 个专项应急指挥部（见附件 1）。

2.2 应急救援指挥体系

根据《湛河区人民政府关于改革完善应急管理体系的通知》成立了以区长为总指挥的应急救援总指挥部，下设 11 个专项应急指挥部，分别是：区防汛抗旱应急指挥部、区生态环境应急指挥部、区社会安全应急指挥部、区森林防灭火指挥部、区地质灾害应急指挥部、区交通运输应急指挥部、区公共卫生应急指挥部、区食品药品应急指挥部、区消防安全应急指挥部、区安全生产应急指挥部、区抗震救灾应急指挥部。

3. 应急管理制度体系

3.1 应急管理法律法规标准体系

“十三五”期间，国家为加强安全生产立法顶层设计，重视社会关注和实践急需，以相对成熟的重点行业领域为着手点，制修订了以下法律法规及标准：《中华人民共和国生产安全事故应急条例》《危险化学品安全综合治理方案》

《省级政府安全生产工作考核办法》《中共中央 国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》《关于推进城市安全发展的意见》《地方党政领导干部安全生产责任制规定》

《关于全面加强危险化学品安全生产工作的意见》《生产经营单位生产安全事故应急预案评估指南》（中华人民共和国

安全生产行业标准 AQ/T9011-2019) 《生产安全事故应急演练基本规范》(中华人民共和国安全生产行业标准 AQ/T9007-2019), 完善了现有的法律法规标准体系。

为响应国家对安全生产领域和防灾减灾救灾领域的要求, 结合河南省应急管理体系的实际情况, 省厅出台了一系列法律法规和标准。主要有 《河南省安全生产风险管控与隐患治理办法》《河南省生产安全事故隐患排查治理办法》《河南省安全生产条例》《应急避难场所建设规范》《河南省实施〈自然灾害救助条例〉办法》等。

平顶山市出台了以下规范性文件: 《平顶山市人民政府办公室关于印发平顶山市支持煤矿(不含省属)关闭退出奖励政策实施方案的通知》(平政办〔2016〕87号)(已宣布失效)、《平顶山市人民政府办公室关于推进乡镇(街道)和行政村(社区)安全生产管理规范化建设的指导意见》(平政办〔2017〕33号)、《平顶山市人民政府办公室关于印发平顶山市危险化学品安全综合治理实施方案的通知》(平政办〔2017〕36号)、《平顶山市人民政府关于印发平顶山市洁净型煤生产经营管理办法的通知》(平政〔2017〕32号)。

湛河区委、区政府印发了以下文件: 《中共湛河区委湛河区人民政府深入推进安全生产领域改革发展的实施意见》, 《湛河区2019年推进安全生产风险隐患双重预防体系建设实施方案的通知》《党委政府及有关部门安全生产工作职责》《湛河区人民政府关于改革完善应急管理体系的通知》《湛河区突发事件总体应急预案》等。

3.2 应急管理预案体系

湛河区突发事件应急预案体系包括：

(1) 区总体应急预案。区总体应急预案是全区预案体系的总纲，是区政府应对突发事件而制定的规范性文件，由区政府负责制定，报市应急管理部门备案。

(2) 区专项应急预案。区专项应急预案主要是区政府及其有关部门为应对涉及面广、情况复杂的某一类型突发事件，预先制定的涉及多个部门或单位职责的工作方案，由区政府应急管理部门指定有关部门牵头制定，报区政府批准后实施。根据形势发展和工作需要，专项应急预案应适时修订、补充完善。

(3) 区部门应急预案。部门应急预案是区政府有关部门根据区总体应急预案、区专项应急预案和部门职责，为部门应对突发事件而制定的预案。由有关部门制定，报区应急管理部门备案。

(4) 曹镇乡、各街道办事处应急预案。曹镇乡、各街道办事处的应急预案是在区政府的领导下，按照分类管理、分级负责、属地管理为主的原则分别制定的应急预案。曹镇乡、各街道办事处制定的突发公共事件应急预案报区应急管理部门备案。

(5) 基层单位应急预案。事业、企业单位、居民委员会（社区）、村民委员会，重点工程、人员密集（公共）场所等基层单位应急预案由各有关单位根据相关法律、法规规定，在当地乡、街道（管委会）或行业主管（归口）部门指导帮助下制定，并报所在地乡、街道（管委会）和行业主管（归口）部门备案。重点单位的突发事件应急预案，报区应急管理部门备案。重点单位名单由区应急管理部门另行确定并实施动态管理。

(6) 重大活动应急预案。较大规模的集会、节会、庆典、会展等活动安全的应急预案，按照“谁主办、谁负责”的原则，由组织承办单位负责制定，报行业主管（归口）部门审定并备

案。

根据2020年总体应急预案要求，湛河区各行业部门需要编制如下应急预案体系（表3-1、表 3-2、表 3-3 和表 3-4），共需要编制四大类突发事件的30个专项应急预案，对湛河区现有的应急预案进行整理，并通过应急管理局应急科核实后，最终统计结果如下：现有应急预案数量为30个，其中6个已修订完成，24个正在修订。利用应急预案的评估指标体系（见表 3-5）对应急预案的编制效果进行评估。可以看出，现有应急预案编制普遍存在应急预案与上下级预案的衔接不紧密、未开展风险评估工作或风险评估工作不彻底等问题。

表 3-1 自然灾害类应急预案

序号	预案类别	牵头部门	专项指挥机构	状态
1	防汛预案	区农业农村和水利局	区防汛抗旱应急指挥部	2018年修订，未到期
2	抗旱预案	区农业农村和水利局	区防汛抗旱应急指挥部	2018年修订，未到期
3	地震灾害预案	区应急管理局	区抗震救灾指挥部	2020 年修订
4	地质灾害预案	区地质矿产局	区地质灾害应急指挥部	正在修订
5	森林火灾预案	区农业农村和水利局	区森林防火应急指挥部	正在修订
6	生物灾害预案	区农业农村和水利局		正在修订
7	重大林业有害生物灾害预案	区农业农村和水利局	区林业有害生物防控指挥部	正在修订
8	自然灾害救助预案	区应急管理局		2020年修订

表 3-2 事故灾难类专项应急预案

序号	预案类别	牵头部门	专项指挥机构	状态
1	危险化学品事故预案	区应急管理局	区安全生产应急指挥部	2020年修订
2	工贸行业事故预案	区应急管理局	区安全生产应急指挥部	2020 年修订
3	火灾事故预案	区消防救援大队	区消防安全应急指挥部	正在修订
4	交通基础设施建设工程事故预案	区交通运输局	区交通运输应急指挥部	正在修订
5	房屋建筑和市政基础设施工程事故预案	区住房和城乡建设局		正在修订
6	大面积停电事件预案	区发展改革委		2020年修订
7	特种设备事故预案	区市场监督管理局		2020年修订
8	辐射事故预案	市生态环境局湛江分局	区生态环境应急指挥部	正在修订
9	重污染天气事件预案	市生态环境局湛江分局	区污染防治攻坚战领导小组办公室	正在修订
10	突发生态环境事件预案	市生态环境局湛江分局	区生态环境应急指挥部	正在修订

表 3-3 公共卫生事件类专项应急预案

序号	预案类别	牵头部门	专项指挥机构	状态
1	突发公共卫生事件应急预案	区卫生健康委员会	区公共卫生应急指挥部	正在修订
2	突发公共事件医疗卫生救援应急预案	区卫生健康委员会	区公共卫生应急指挥部	正在修订
3	食品安全事件预案	区市场监督管理局	区食品药品应急指挥部	正在修订
4	药品安全事件预案	区市场监督管理局	区食品药品应急指挥部	正在修订
5	动物疫情预案	区农业农村和水利局		正在修订

表 3-4 社会安全事件类专项应急预案

序号	预案类别	牵头部门	专项指挥机构	状态
1	恐怖袭击事件预案	辖区各公安分局	区社会安全应急指挥部	正在修订
2	刑事案件预案	辖区各公安分局	区社会安全应急指挥部	正在修订
3	群体性事件应急预案	区政法委	区社会安全应急指挥部	正在修订
4	影响生活必需品供应市场稳定突发事件预案	区商务局	区社会安全应急指挥部	正在修订
5	油气供应中断突发事件预案	区发展改革委	区社会安全应急指挥部	正在修订
6	金融突发事件预案	区金融工作局	区社会安全应急指挥部	正在修订
7	民族宗教事件预案	区民族宗教局	区社会安全应急指挥部	正在修订

表 3-5 湛河区应急预案评估指标体系

评估要素	评估内容	评估方法	评估结果
1. 应急预案管理要求 (15分)	法律法规要求符合情况 (4分)	资料分析	是否有不符合项, 列出不符合项
	国家标准、行业标准和地方标准要求符合情况 (4分)	资料分析	是否有不符合项, 列出不符合项
	政府规范性文件要求符合情况 (4分)	资料分析	是否有不符合项, 列出不符合项
	上位预案有关新规定和要求符合情况 (3分)	资料分析	是否有不符合项, 列出不符合项
2. 组织结构及其职责 (15分)	总指挥部、专项指挥部的设置及职责 (4分)	资料分析、人员访谈、推演论证	是否有不按照政府应急管理体系设置总指挥部或专项指挥部情况, 职责界定是否清晰明确
	现场指挥部 (或现场工作组) 的设置及职责 (4分)	资料分析、人员访谈、推演论证	是否明确了现场指挥部或现场工作组建立的方法, 是否明确了现场指挥部的职责
	现场处置小组的牵头单位、参与单位及职责 (4分)	资料分析、人员访谈、推演论证	是否明确了现场处置小组的牵头单位、参与单位, 是否明确了现场处置小组的职责, 是否明确了现场处置小组各组成单位的职责分工
	总指挥部、专项指挥部各成员单位的职责 (3分)	资料分析、人员访谈、推演论证	是否按照相关法律法规标准、政府规定设定总指挥部或专项指挥部各成员单位的职责
3. 风险分析情况 (15分)	针对本行政区域内突发事件特点, 确定突发事件发生的概率、烈度, 形成本行政区域内的风险评估报告, 分析主要风险与实际情况的一致性	资料分析、现场审核 (15分)	是否有风险评估报告, 风险评估报告是否明确风险等级, 主要风险与实际情况是否一致。
4. 应急资源 (15分)	查阅本行政区域内的应急资源报告, 对照应急资源清单、管理制度及有关文件资料, 初步分析本行政区域内的应急资源状况, 查看应急物资的运维管理情况, 查看应急资源是否满足需求。	资料分析、现场审核、推演论证、人员访谈 (15分)	根据相关资料得出的本行政区域内的应急资源状况; 应急资源的实际情况与预案情况是否相符, 列出不符合项; 应急资源是否发生变化, 外部应急资源的协调机制、响应时间是否满足实际需求, 列出不符合项
5. 应急预案衔接 (15分)	查阅上下级政府及其有关部门、救援队伍及周边的相关应急预案, 梳理分析在信息报告、响应分级、指挥权移交以及警戒疏散工作方面的衔接要求, 对照评估应急预案中的不符合项	资料分析、人员访谈 (15分)	是否有不符合项, 列出不符合项
6. 实施反馈 (15分)	查阅本级人民政府应急演练的评估报告、应急处置总结报告、监督检查、体系审核及投诉举报方面的文件资料, 并通过调研, 梳理归	资料分析、座谈 (15分)	列出存在的问题

	纳应急预案存在的问题。		
7.其他 (10分)	查阅其他有可能影响应急预案适用性因素的文件资料,对照评估应急预案中的不符合项	资料分析、人员访谈、现场审核、推演论证 (5分)	是否有不符合项,列出不符合项

3.3 应急管理工作机制

应急管理工作主要涵盖监控机制、启动与结束机制、信息报送机制、指挥协调机制、运行机制、舆情导控机制、评价机制、奖惩机制和监督机制九个方面的应急管理工作机制,湛河区应急管理工作机制的具体现状如下:

一是监控机制。“十三五”期间,区安委会组织6个安全生产督导组不定期开展深入基层的督导检查,以现场督导的形式,严格监管曹镇乡、各街道及行业管理部门的安全生产监管、排查、整治工作的落实情况和各单位、企业安全生产责任履行情况,积极推动安全生产监管网格化体系的建立。对于监管不到位的乡、街道及行业部门进行警示通报,对违法违规企业列入“黑名单”管理。从而湛河区负有安全生产监督管理职责部门对其所管辖企业的隐患排查工作得到了进一步加强。

表 3-6 2016 湛河区应急系统安全生产隐患排查情况

行业领域	排查企业家(次)	查出安全隐患条(次)
危险化学品	75	127
工贸行业	38	97

表 3-7 2017 湛河区应急系统安全生产隐患排查情况

行业领域	排查企业家（次）	查出安全隐患条（次）
危险化学品	82	153
工贸行业	42	132

表 3-8 2018 湛河区应急系统安全生产隐患排查情况

行业领域	排查企业家（次）	查出安全隐患条（次）
危险化学品	80	130
工贸行业	55	121

表 3-9 2019 湛河区应急系统安全生产隐患排查情况

行业领域	排查企业家（次）	查出安全隐患条（次）
危险化学品	82	312
工贸行业	67	136

表 3-10 2020 湛河区应急系统安全生产隐患排查情况

行业领域	排查企业家（次）	查出安全隐患条（次）
危险化学品	75	151
工贸行业	78	196

二是启动与结束机制。根据对现有应急预案体系的评估，

发现湛河区各类各级突发事件应急响应启动与结束机制方面存在如下问题：启动与结束的条件大多是以单指标定性化的模型判据为主，缺少多指标耦合判定、数量化判定条件，这给突发事件应急响应的启动工作带来了极大的困扰。

三是信息报送机制。从湛河区现有应急预案体系对信息报送的规范情况来看，各专项应急预案对信息报送的流程和报送的时间节点规定的并不具体，导致其对突发事件发生后的信息报送机制运行的不畅通。

四是指挥协调机制。根据《湛河区人民政府关于改革完善应急管理体系的通知》成立了以区长为总指挥的应急救援总指挥部，下设 11 个专项应急指挥部，各专项指挥部的职责已经明确，但目前这些指挥部处于刚刚起步阶段，缺少现场处置突发事件或实战应急演练的历练磨合，各专项指挥部应对各种类型突发事件的指挥协调机制仍是值得重点关注的问题。

五是运行机制。从调研情况分析，现有应急预案体系并未对应急管理运行机制作出明确规定，一旦突发事件发生，突发事件的应急运行机制需要临时建立。

六是舆情导控机制。现有应急预案体系对舆情导控未作出具体规定或者规定不明确、不具体。

七是评价机制。目前，湛河区应急评价工作主要是以事后的损失评估为主，而对于事前的风险评估和事中的可减缓性、可挽救性和可恢复性评估相对较少，这严重妨碍全区各种类型突发事件的应急处置效果。

八是奖惩机制。目前，湛河区应急管理相关的奖励与惩罚方面连续性相对欠缺。从奖励情况看，湛河区推出如下的奖励激励办法：一是先进个人和先进集体的表彰；二是举报奖励机制，根据《河南省安全生产领域举报奖励实施办法》，

凡举报安全生产违法行为线索的，一经查实最高可奖 30 万元。

从惩罚情况分析，湛河区主要有以下惩罚措施：一是安全生产诚信“黑名单”制度，对安全生产失信行为，根据《河南省生产经营单位安全生产不良记录“黑名单”管理暂行规定》（豫安委办〔2016〕39 号）加入“黑名单”；二是停业整顿、查封设备、公示不良行为记录、行政处罚、行政拘留、停工停产关闭企业；三是发生安全生产事故的行业监管部门、属地乡办、涉事企业，评优评先、人员职务的调整等方面采取“一票否决”制；五是对发生事故的乡办和部门进行约谈、警示通报。

九是监督机制。目前，湛河区突发事件应急响应处置的监督方面主要是以最终的验收式结果验收为主，缺少监理式的过程监督，实际上应急响应处置的过程与结果都非常重要。

3.4 应急管理责任体系

“十三五”期间，应急管理责任体系主要是安全生产方面。在安全监管方面，始终坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”的责任体制。并根据《中共中央办公厅国务院办公厅关于印发〈地方党政领导干部安全生产责任制规定〉的通知》《中共河南省委河南省人民政府关于深入推进安全生产领域改革发展的实施意见》《中共平顶山市委平顶山人民政府关于深入推进安全生产领域改革发展的实施意见》《中共湛河区委 湛河区人民政府深入推进安全生产领域改革发展的实施意见》《中共湛河区委办公室 湛河区人民政府办公室关于印发〈党委政府及有关部门安全生产工作职责〉的通知》等有关精神，明确了区政府领导安全生产责任分工，各有关部门的安全生产职责以及区、乡（街道）各级党委总揽全

局，各级政府主要负责人作为安全生产第一责任人。在安全生产方面，企业是安全生产的责任主体，始终坚持强化企业法定代表人是安全生产第一责任人，对本单位安全生产工作全面负责。

4. 应急保障体系

4.1 应急人力资源保障

4.1.1 应急救援队伍

按照《湛河区人民政府关于改革完善应急管理体系的通知》中提高应急救援能力的要求，按照专业化、规范化要求，各行业领域要加强社会应急救援队伍建设，全面提升抢险救援能力。危险物品的生产、经营、储存、运输单位，工贸、建筑施工单位，农林水利及人员密集场所经营管理单位，要建立专兼职一线救援队伍，全面提升疏散自救、现场互救和就近救援能力。各级、各部门要加强应急救援专家队伍建设，建立应急救援专家队伍。要制定动员和鼓励志愿者参与应急救援工作的办法，支持引导社会力量规范有序参与应急救援行动。

目前，全区共有各类救援队伍 14 支，主要包括危险化学品事故救援、消防救援、防汛抗旱应急救援、区防震减灾救援、建筑施工单位应急救援五个方面。其中防汛抗旱应急救援队伍11支，占总数的78.7%，其次是危险化学品事故社会救援队伍1支、消防救援队伍1支和建筑施工单位救援队伍1支，分别占总数的7.1%。

为快速应对各类突发事件，15支应急救援队伍的人员和装备情况见附件2，并建立完善协调联动机制，确保出现突发情况时随时调用。专兼职应急救援队伍方面存在的主要问题是参与应急处置少，正规演练对应急救援队伍的锻炼不够。

4.1.2 应急专家

湛河区在应急专家库设置方面是短板，没有统计和建立湛河区应急专家库，需要时主要是聘请平顶山市应急专家库中综合、危险化学品、工贸等领域的专家。

4.1.3 社会救援力量

湛河区现有1支社会救援队，主要处置危险化学品事故类型。人员和装备具体情况见附件2。

4.2 应急物资装备保障

4.2.1 应急物资清单

表 3-11 湛河区自然灾害防汛抗旱类救灾物资储备情况

序号	名称	规格	单位	数量
1	救生衣	泡沫	件	200
2	救生圈	2.5公斤+8mm 30米绳 +手环+安全钩	件	40
3	便携式手电筒	防水	个	48
4	铁锹		个	200
5	分体式雨衣	带反光条	件	88
6	胶鞋		双	82
7	编织袋		条	9000
8	铁丝	12#	斤	200
9	喇叭		个	6
10	警示线		盘	10
11	救援绳	20mm	米	200
12	钳子	多功能	把	10

13	大锤	16磅	把	6
14	橡皮船		艘	2
15	帐篷	省厅调拨	顶	5

从上表中可以看出湛河区的应急物资储备明显不足。区武装部、曹镇乡、各街道、农业农村和水利局等部门也储存有部分应急物资，但数量很少，可见，湛河区的应急物资、装备储备严重不足，难以应对湛河区面临的干旱和洪涝等自然灾害风险和安全生产风险，亟需尽快制订应急物资、装备的购置计划，配套相应的应急资金，充实本区的应急物资储备。

4.2.2 应急装备清单

湛河区应急管理局目前未对全区范围内应急装备进行全面统计。

资产编号	资产国标大类	资产名称	取得日期	数量	品牌	规格型号	备注
ZY2020000006	专用设备	水泵3000W	2020-07-10	1		50WQ15-30	
ZY2020000005	专用设备	水泵3000W	2020-07-10	1		50WQ15-30	
ZY2020000004	专用设备	水泵2000W	2020-07-10	1		50WQ15-22	
ZY2020000003	专用设备	水泵2000W	2020-07-10	1		50WQ15-22	
TY2020000011	通用设备	卫星电话	2020-07-10	1	星联天通	T909	
TY2020000010	通用设备	对讲机	2020-07-10	1	中国移动	C12	
TY2020000009	通用设备	对讲机	2020-07-10	1	中国移动	C12	
TY2020000008	通用设备	对讲机	2020-07-10	1	中国移动	C12	
TY2020000007	通用设备	对讲机	2020-07-10	1	中国移动	C12	
TY2020000006	通用设备	对讲机	2020-07-10	1	中国移动	C12	
TY2020000005	通用设备	对讲机	2020-07-10	1	中国移动	C12	
TY2020000004	通用设备	对讲机	2020-07-10	1	中国移动	C12	
TY2020000003	通用设备	对讲机	2020-07-10	1	中国移动	C12	
TY2020000002	通用设备	对讲机	2020-07-10	1	中国移动	C12	
TY2020000001	通用设备	对讲机	2020-07-10	1	中国移动	C12	
ZY2020000002	专用设备	冲锋舟-6人	2020-07-10	1	天中鸟	TZN380	
ZY2020000001	专用设备	冲锋舟-4人	2020-07-10	1	天中鸟	TZN330	
TY2019000010	通用设备	摄录一体机	2019-05-31	1		VC-990	
TY2019000009	通用设备	摄录一体机	2019-05-31	1	艾普瑞	Poliprobe800 HD	

ZY2019000023	专用设备	热辐射计	2019-05-31	1	建通	JTR09	
TY2019000008	通用设备	红外温度检测仪	2019-05-31	1	标智	GM1500	
TY2019000007	通用设备	温湿度检测仪	2019-05-31	1	华盛昌	DT-321S	
ZY2019000022	专用设备	个体噪声剂量计	2019-05-31	1	科赛乐	dBadge2	
ZY2019000021	专用设备	个体放射剂量报警仪	2019-05-31	1	雷腾	FD3031B	
ZY2019000020	专用设备	放射性检测仪	2019-05-31	1	雷腾	RAM-01	
ZY2019000019	专用设备	直读式粉尘浓度测量仪	2019-05-31	1	德虞	CCHZ1000	
ZY2019000018	专用设备	挥发性有机气体检测仪	2019-05-31	1	万安迪	GAStiger2000-VOC	
ZY2019000017	专用设备	便携式易燃易爆气体检测仪	2019-05-31	1	万安迪	GAStiger2000-EX	
ZY2019000016	专用设备	放射性检测仪	2019-05-31	1		BH301	
ZY2019000015	专用设备	个体放射剂量报警仪	2019-05-31	1	合力	LH-III	
ZY2019000014	专用设备	挥发性有机气体检测仪	2019-05-31	1	科尔诺	GT-903-VOC-PID	
TY2019000006	通用设备	摄录一体机	2019-05-31	1	朗仕特	LST650EX	
ZY2019000005	专用设备	高性能防爆手电筒	2019-05-31	1	华士光	HSG1200	
ZY2019000004	专用设备	高性能防爆手电筒	2019-05-31	1	华士光	HSG1200	
ZY2019000003	专用设备	高性能防爆手电筒	2019-05-31	1	华士光	HSG1200	
ZY2019000002	专用设备	高性能防爆手电筒	2019-05-31	1	华士光	HSG1200	
ZY2019000001	专用设备	高性能防爆手电筒	2019-05-31	1	华士光	HSG1200	
TY2019000005	通用设备	红外温度检测仪	2019-05-31	1	捷德	CWH900	
TY2019000004	通用设备	个体噪声剂量计	2019-05-31	1	爱华	ASV5910	

4.3 应急资金保障

2019年我区夏季旱灾较重，全区受灾人口62400人，农作物受灾面积3720公顷，直接经济损失1116.2万元。针对全区旱情，区应急局积极向上级申请受灾群众冬春生活困难救助补助资金，共争取中央和省、市补助资金78.2万元，对湛河区4105余户7241人进行了资金救助。2020年拨付资金20万元，购置了一批防汛物资。共投入资金80余万元开展河道清障工作。

4.4 应急技术保障

为妥善应对各类突发事件，由区工信局负责协调电信运营企业做好突发事件现场的通信应急保障。区发改委负责做好事发地电力应急供应，为现场应急处置提供电力保障。

4.5 应急避难场所及设施

在湛河辖区内，平顶山市建设了一个 I 类避险避难场所——河滨公园避险避难场所，场所面积约 30 万 m²，投资建设资金 300 万元（其中中央投资 108 万元，市级匹配 192 万元）。河滨公园避险避难场所项目集防灾指挥中心、应急水源、应急厕所、应急供电、应急棚宿区、应急医疗救护和卫生防疫、应急物资储备、应急停车场、应急直升机停机坪等建筑和功能为一体，所有设施均按 I 类避险避难场所配置，并于 2014 年 12 月 23 日通过河南省地震局验收，2015 年正式投入使用，是具有综合防灾减灾功能的应急避险避难场所。

4.6 应急管理信息化建设

按照河南省应急管理厅《关于印发河南省市、县应急指挥平台（硬件）建设方案的通知》和《关于加快推进应急指挥平台（硬件）建设的通知》等文件要求，湛河区应急管理局已经编制了区应急指挥平台建设方案且已经区23次政府常务会议研究通过，已报市应急管理局备案，区财政局正在评审建设方案，计划将区行政中心搬迁新址三楼会议室及周边办公室改造成应急指挥所，建设资金到位后，将有序推进应急指挥平台（硬件）的建设工作。

5. 应急管理防控体系

5.1 风险评估体系

湛河区风险评估体系主要包含安全生产和防灾减灾两个方面：安全生产方面，区安委会要求各行业监管部门督促各分管行业生产经营单位开展双重预防体系建设工作，完

成各生产经营单位的风险分级管控清单和重大风险清单的统计工作。

防灾减灾方面，全区开展自然灾害风险普查和评估工作尚处于起步阶段，未全面启动湛河区风险评估工作。根据国务院办公厅《关于开展第一次全国自然灾害综合风险普查的通知》（国办发〔2020〕12号）通知，坚持试点先行原则，遴选出高阳路利民社区、姚孟街道阳光苑社区、北渡街道蓝欣家园社区、马庄街道铁南社区等4个社区积极争创全省综合减灾示范社区。

5.2监测预警体系

目前湛河区已按照《河南省安委会办公室 河南省应急管理厅关于贯彻落实“安委办〔2019〕11号”精神 加快推进我省危险化学品安全生产风险监测预警系统建设的通知》要求，督促辖区内的危险化学品重大危险源按时间要求依次接入危险化学品安全生产风险监测预警系统。

5.3双重预防体系

构建安全生产风险辨识管控与隐患排查治理双重预防体系(以下简称双重预防体系)，是党中央、国务院加强和改进新时期安全生产工作的重要部署，是新形势下推动安全生产领域改革创新的重要举措，是落实企业主体责任、提升本质安全水平的治本之策。

根据《河南省深化安全生产风险隐患双重预防体系建设行动方案》的要求，湛河区制定了双重预防机制工作方案，成立了领导小组，明确了目标任务和创建企业名单，通过现场观摩、行业互学等方式，坚持“政府引导、标杆示范、标准先行、稳步推进、全面实施”的要求和“五

有”的工作标准，以试点企业为标杆，引领行业企业对标学习，逐步实现“三个全覆盖、两个延伸、一个不变”责任目标。邀请省级危化、工贸等双重预防体系专家，引入中介机构，通过举办培训班、现场指导等方式，在风险识别、措施制定、隐患排查治理、信息技术应用等方面对各相关企业主要负责人、安全管理人员进行专题培训和技术指导，为企业开展安全生产双重预防机制构建工作提供专业技术支持和指导。

截至目前，全区危险化学品企业应建23家，实际完成23家；工贸企业应建29家，完成29家；交通运输领域8家两客一危企业全部完成，普货企业已完成58家；建筑领域3家完成且在线运行，20家线下运行；文化旅游领域应建3家，完成2家；养老机构8家完成线上线下运行。其他行业领域按照工作要求也基本完成了创建工作任务。

6. 宣传培训

“十三五”期间，湛河区把宣传教育培训作为普及安全知识、提升安全生产工作的重要抓手，多层次、宽领域、广覆盖开展安全生产宣传教育活动。一是深化安全生产知识宣传教育。围绕“消除事故隐患 筑牢安全防线”主题，以安全生产月、安全生产咨询日、“5.12”国家减灾日等契机，在河滨广场、市火车站火车站广场广泛深入开展形式多样的安全宣传活动，制作并展示安全生产宣传展板近500块，发放宣传资料上万册。针对省内外居民住宅、沿街门店“小火亡人”多发的态势，我区先后印制了8万份消防宣传海报、宣传卡片、沿街店铺消防安全责任告知书，由乡办和区住建局物业科进行全方位发放。在2020年“安

全生产月”宣传活动中，我区21篇作品获得市级奖励，在全市组织的讲述“我身边的应急安全故事”征文活动中，29人获得奖励，其中我区占20人，二是加强安全监管监察人员教育培训。每年组织应急管理部门和各办事处安全监管人员、企业主要负责人和安全管理员参加省、市组织的安全生产监管、应急资源普查、应急救援处置等专题业务培训每年参加培训人数达3000人以上。

第三部分 湛河区应急体系建设“十四五”规划

1. 总体思路

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于应急管理、安全生产、防灾减灾救灾等一系列重要论述和指示精神，牢固树立“四个意识”，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态减灾相统一，强化综合减灾、统筹抵御各种自然灾害，承担防范化解重大安全风险、及时应对处置各种灾害事故，积极推进应急管理体系和能力现代化建设。以规划促发展，充分发挥我国应急管理体系特色和优势，全面提升应急管理能力和水平，为保护人民群众生命财产安全和国家安全提供有力保障。

1.2 基本原则

(1) 统一领导，分级负责。在党中央、国务院的统一领导下，各级党委、政府负责做好本区域的应急管理工作。在政府应急管理组织的协调下，各相关单位按照各自的职责和权限，负责应急管理和应急处置工作。企业要认真履行安全生产责任主体的职责，建立与政府应急预案和应急机制相匹配的应急体系。

(2) 预防为主，防抗救相结合。贯彻落实预防为主，预防与应急相结合的原则。做好预防、预测、预警和预报工作，做好常态下的风险评估、物资储备、队伍建设、完善装备、预案演练等工作。

(3) 快速反应，协同应对。加强应急队伍建设，加强区域合作和部门合作，建立协调联动机制，形成统一指挥、反应灵敏、功能齐全、协调有序、运转高效的应急管理快速应对机制。充分发挥专业救援力量的骨干作用和社会公众的基

础作用。

(4) 科学合理，依法依规。采用先进的救援装备和技术，充分发挥专家作用，实行科学民主决策，增强应急救援能力；依法规范处置应急管理工作，确保应急预案的科学性、权威性和可操作性。

(5) 政府主导，社会参与。发挥政府的主导作用，发挥企事业单位、社区和志愿者队伍的作用，动员企业及全社会的人力、物力和财力，依靠公众力量，形成应对各类事故灾害的合力。同时，增强公众的公共安全和风险防范意识，提高全社会的避险救助能力。

1.3 编制依据

《习近平总书记中央政治局第十九次集体学习重要讲话》

《应急管理部黄明书记系列讲话精神（应急管理部成立以来）》

《党的十九大报告重要改革举措实施规划（2018-2022年）》

《地方党政领导干部安全生产责任制规定》

《全国安全生产专项整治三年行动》

工业和信息化部、应急管理部关于印发《“工业互联网+安全生产”行动计划

（2021-2023）》

《生产经营单位生产安全事故应急预案编制导则》

（GB/T29639-2020）

《河南省人民政府关于改革完善应急管理体系的通知》

《河南省应急管理厅张昕书记系列讲话精神》

《河南省应急管理体系和能力建设三年提升计划》

《河南省应急救援联动工作机制（试行）》

《河南省2020年将全力推进应急管理体系和能力现代化》

《湛河区国民经济和社会发展“十四五”规划及二〇三五年远景目标基本思路（征求意见稿）》

《湛河区人民政府关于改革完善应急管理体系的通知》

《湛河区安全生产专项整治三年行动方案》

《湛河区应急管理体系和能力建设三年提升计划（2020-2022年）》等。

1.4发展目标

到 2025 年，建成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制，形成统一领导、权责一致、协同高效的应急管理体系。进一步完善综合管理协调机制，建立健全各类应急救援队伍和物资保障体系，进一步提高应急管理法治化和规范化水平，加强应急管理防控体系，全面提升应急管理能力，努力实现本区应急管理工作质的提升。

（1）严控一般生产安全亡人事故，杜绝较大及以上生产安全事故。

（2）按照“三个覆盖、两个延伸、一个不变”的要求，聚焦重点任务，压实建设责任，全面建成区、市有效对接，标准化、智能化的双重预防体系，并确保其有效运行。

（3）强化应急决策指挥机制，建立应急管理协同联动机

制，完善灾害信息共享机制，强化新闻发布与舆情引导机制，确保应急管理工作机制通畅。

（4）全面统筹推进综合性应急管理指挥平台建设，加快以应急管理信息化为重点内容的应急管理体系和能力建设，认真贯彻落实《应急管理信息化发展战略规划框架（2018-2022 年）》要求，结合自身实际，强化统筹协调，完成区应急指挥平台的软硬件建设。

（5）应急救援队伍建设。按照“资源整合、共建共用、区位互补、行动快速、救援高效”的原则，建立完善以国家综合性消防救援队伍为主力、专业应急救援队伍为协同、军队应急救援力量为突击，基层组织和单位应急救援队伍、社会应急救援力量为辅助的应急救援队伍体系，加快区综合应急救援中心项目建设，解决队伍、装备和基础设施建设中的重点难点问题。

（6）按照集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效的原则，健全应急物资保障体系。

（7）应急预案体系与应急演练设计。完成应急预案体系建设，应急预案责任单位要加强应急预案演练，每 2 年至少开展 1 次专项演练、综合演练等活动，重点推进实战演练，推进应急预案演练向实战化、常态化转变，提升应急演练质量和实效。

2. 主要任务

2.1 提高政治站位，加快构建“全灾种、大应急”格局

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记关于应急管理工作重要指示批示精神，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持以人民为中心的发展思想，立足“两个大局”全面履行应急管理职能使命。

加强统筹谋划，推进全区应急管理体系建设，落实防灾减灾救灾新理念，积极构建“全灾种、大应急”工作格局，严格落实安全生产监管责任，切实保障人民群众生命财产安全。

（1）安全生产方面

深入学习宣传贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述，结合本地区各个行业的实际情况，认真落实区委、区政府安全生产工作决策部署，树立安全发展理念，强化底线思维和忧患意识，防范化解重大风险，突出重点问题，坚持问题导向、目标导向和结果导向，深化源头治理、系统治理、精准治理和综合治理，切实转变观念，把安全生产工作摆到重要位置。完善和落实安全生产责任制和管理制度，加强督促、指导区政府有关部门及曹镇乡、各街道安全生产责任的落实，健全党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责的安全生产责任制，不断强化党委政府领导责任和部门监管责任。全面落实企业安全生产责任体系，建立健全企业全过程安全生产管理制度，完善落实安全诚信、安全承诺、专家服务、举报奖励和舆论监督等措施，督促企业法定代表人和实际控制人在岗在位履行第一责任人责任，确保安全生产。

（2）防灾减灾救灾方面

深入学习贯彻习近平总书记关于防灾减灾救灾的重要论述，坚持以防为主、防抗救相结合，构建常态化减灾和非常态救灾的责任体系，在全面自然灾害风险普查的基础上，进一步落实防灾责任网格，整合现有应急救援力量和应急救援物资，统筹建设综合应急救援队伍、专业应急救援队伍和社会救援队伍，建立统一高效的预警信息报送、应急处置救援的“全灾种”防抗救机制，进而实现从注重灾后救援向注重灾前预防

的转变，从应对单一灾种向综合减灾的转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险的转变。

2.2 积极统筹谋划，持续完善应急管理体系

2.2.1 完善应急管理组织体系

（1）应急管理领导体制

坚持和加强党的集中统一领导，构建党委领导、政府负责、社会参与、协调联动、科学救援、保障有力的应急管理领导体制。明确应急管理部门的综合管理定位，打破部门壁垒，推进议事协调机构职能整合，充分发挥区安委会和减灾委等综合议事协调机构的指挥作用。

（2）“1+11+1”应急救援指挥体系

按照指令畅达、系统有序、条块清晰、执行有力的原则，建立集中统一高效的应急救援指挥体系，即构建基于统一应急指挥平台的应急救援指挥体系，该应急救援指挥体系涵盖 1 个应急救援总指挥部、11 个专项指挥部和 1 个应急指挥平台，将“1+11”应急指挥部的设置纳入到应急指挥平台，实现纵向管理指挥通畅有效、横向协调合作迅速有序的网络化应急指挥体系，统筹组织事故灾难和自然灾害应急救援工作。深化机构改革后的职能转变工作，要加快建设应急指挥“一张图”，加快内部机构职能“化学反应”，进一步明确应急救援总指挥部和各专项指挥部下设各成员单位的主要职责。参照市政府应急救援指挥部设置，健全应急救援指挥机构，统筹组织事故灾难和自然灾害应急救援工作。重点开展以下三个方面的工作：一是强力推进会商联动机制、平战转换机制、快速集结机制、现场处置机制、评估复盘机制等五项调度指挥机制建设；二是加快打造“空、天、地”三维一体、“横向到边，纵向到

底”覆盖全区的应急指挥通信网络，形成全区应急管理“一张网”调度指挥通信保障体系。三是着力作好应急指挥平台建设、应急预案修订与演练、应急指南制定训练、应急指挥团队训练四项应急指挥基础工作。

（3）应急救援队伍体系

按照资源整合、共建共用、区位互补、行动快速、救援高效的原则，构建以国家综合性消防救援队伍为主力，以专业救援队伍为协同，以青年民兵机动抢险力量为突击，以乡街道应急力量和社会志愿者为辅助，以人民防空专业力量为预备的应急救援队伍体系，明确各应急救援队伍的名称、地址、擅长处置突发事件类型、负责人及联系方式、应急值班电话、队伍人员数量、物资装备情况以及参与突发事件现场处置情况（或每年参加应急演练的频次）等。强化支撑保障，在筑牢应急管理队伍制度装备底板上下更大功夫。具体要求如下：

①区应急救援队伍建设要求：完善消防二中队建设，建立综合性消防救援队伍1支，配备标准的个人装备，汇编形成综合性消防救援队伍清单；建立不少于 30 人的专（兼）职救援队伍 1-2 支，队伍成员配备标准的个人装备，汇编形成专业救援队伍清单；

②曹镇乡、各街道：建立不少于 20 人的专（兼）职救援队伍 1支；

③危险化学品、工贸行业企业按照相关标准建立应急救援队伍。

2.2.2完善应急管理制度体系

（1）应急管理法规体系

认真贯彻执行国家《突发事件应对法》和《安全生产法》《消防法》等法律法规，省政府制定的《河南省突发事件应对条例》《河南省安全生产条例》《河南省安全风险管控与隐患治理办法》等地方性法规，市政府配套出台的相关文件规定。

（2）应急管理标准体系

全面梳理并认真贯彻执行我国安全生产、防灾减灾救灾和应急救援等方面的应急管理相关的标准体系，包括国家标准 815 项，行业标准 1639 项。

根据省应急管理厅及市应急管理局制定的突发事件分类分级标准和预警、响应、处置等分级标准，按照上级部门对县区级应急管理标准体系建设要求，完善我区应重点建设的应急管理标准体系：

① 明确区政府及曹镇乡、各街道在Ⅲ级突发事件预警、响应、处置等方面的职责，明确区政府及曹镇乡、各街道在Ⅱ级及其以上突发事件的属地响应职责，实现精准防范和高效处置事故灾难、自然灾害。

② 明确区级应急救援队伍及个人装备配备的具体标准。

③ 确定区级应急救援物资装备储备标准，编制区应急物资装备清单，明确应急物资装备的名称、储存位置、管理人员及联系方式、使用状态、维保记录和售后服务的联系方式清单（大型仪器装备需要制作）。

④ 明确区应急执法队伍组成，保障区应急管理部门开展应急执法工作。

（3）应急预案体系

在全面风险评估和应急资源普查的基础上，梳理湛河区应急工作机制，建立健全覆盖各地、各部门、各行业的应急预案

体系，加强各级各类应急预案衔接。应急预案体系建设主要包含两个方面：一是按照省应急管理厅三年提升计划的时间节点要求，完成区级及乡街道总体应急预案、专项应急预案、部门应急预案的修订和备案工作；二是按照应急管理部 第2 号令《应急管理部关于修改〈生产安全事故应急预案管理办法〉的决定》和《生产经营单位生产安全事故应急预案编制导则》（GB/T29639-2020）的规范要求，全面推动辖区生产经营单位完成本单位应急预案体系的修编与备案工作。

① 总体应急预案：一是符合国家法律法规标准和上级应急预案的要求；二是应急组织机构设置合理，职责清晰明确；三是涵盖本地区的实际主要风险；四是建立本地区的应急物资装备库；五是信息报告、响应分级、指挥权移交以及警戒疏散等方面衔接性好。

② 专项应急预案：专项应急预案的设置应遵循“一险一案”的原则，针对风险评估的结果，补充和完善现有专项应急预案体系，完成专项应急预案的修编工作。各专项应急预案需达到如下标准：一是符合国家法律法规标准、上级应急预案和本级总体应急预案的要求；二是应急组织机构设置合理，职责清晰明确；三是针对本地区的实际主要风险；四是建立本地区的专项应急物资装备清单；五是各现场处置小组分工明确，职责清晰；六是应急处置响应流程通畅，信息报告、响应分级、指挥权移交以及警戒疏散等方面衔接性好。

③ 部门应急预案：各专项应急预案的所有核心部门均需要制定本部门的部门应急预案。

④ 生产经营单位按照国家法律法规和本级政府的总体、专项应急预案的具体要求，修编本单位的总体应急预案、专项应急预案和现场处置方案。

⑤ 应急预案责任单位要加强演练（每2年至少开展1次专项演练、综合演练等活动），加强应急值守，做好应急准备，一旦发生突发事件，确保能够拉得出、冲得上、救得住。应急演练应按照相关规范要求（如生产安全事故演练应遵循 AQT9007-2019）开展，演练活动结束后，应完成演练效果评估报告，并对相关应急预案进行针对性修订。

（4）应急管理工作机制

各有关部门要建立完善应急预警、应急会商、应急联动、应急协调、应急保障、调查评估等工作机制，做到统一指挥、部门联动、军地协同、运转顺畅、处置高效。

2.2.3完善应急管理防控体系

（1）强化风险评估

建立健全安全生产和自然灾害风险研判、评估制度及其实施细则。建立灾害风险普查与研判衔接机制，按照《国务院办公厅关于开展第一次全国自然灾害综合风险普查的通知》（国办发〔2020〕12号）和《河南省安全发展示范城市评价细则》要求，完成灾害综合风险普查、灾害易发地区风险评估、城市安全风险辨识评估和城市安全风险管控工作。坚持试点先行，示范带动，积极申报阳光苑社区等4个社区争创全省综合减灾示范社区的创建工作，按照上级要求在全区范围内开展风险普查工作。

（2）完善信息收集发布机制

健全区、乡（街道）、村（社区）三级综合性灾害信息员队伍，畅通灾情信息报送渠道，推进化工等高危行业安全风险监测预警系统建设。建设覆盖各领域的风险监测预警系统，

提升多灾种和灾害链的综合监测、风险早期识别和预报预警能力。以区应急指挥平台为依托，健全预警信息会商研判和发布制度，发挥省、市突发事件预警信息发布系统作用，提升智能发布能力，及时向影响范围内的单位、群体发布预警信息。

（3）推进安全生产风险隐患双重预防体系建设

按照省级统筹、市（区）推动、行业指导、企业落实的原则，建立覆盖各地、贯穿各行业的双重预防体系，全面提升企业本质安全水平。实行安全生产“一企一码一档”，运用大数据、云计算等技术，建立完善包括风险因素、重大危险源等内容的电子安全档案。全区安全生产风险隐患双重预防体系建设分为三个阶段：

第一阶段：2021 年底，全区危险化学品、工贸、交通运输、建筑施工、文化旅游、医院、学校、养老机构、大型超市和城市新型综合体等各个领域双重预防体系全部建成并有效运行。

第二阶段：2022 年底，建成区、市有效对接，标准化、智能化的双重预防体系；提高企业安全管理能力，提升企业本质安全水平。

第三阶段：持续深化全区双重预防体系的运行质量和效果。按照“三个覆盖、两个延伸、一个不变”的要求，强化底线思维、红线意识，树牢安全第一、预防为主理念，积极推动完成小微企业双重预防体系建设。要求紧紧抓住风险辨识管控和隐患排查治理关键环节，坚持“简便、易行、实用、管用”的原则，通过“一图三单、一题一卡、一企一档一码”，做到“三有、五化”，使双重预防体系建设做到“看得见、摸得着、说得清、做得到、管得住”，充分调动小微企业隐患排查的积极

主动性。

2.2.4完善应急管理责任体系

明确大安全、大应急、大保障定位，建立严密贯通的队伍组织体系，协同高效的调度指挥体系，完备权威的法规制度体系，保障有力的应急服务体系，全民参与的应急责任体系。

（1）党委政府责任：将习近平总书记关于应急管理的重要论述纳入党委（党组）理论学习中心组学习计划和党政领导干部培训内容。认真落实《地方党政领导干部安全生产责任制规定》、河南省实施细则、平顶山市实施办法及《中共湛河区委办公室 湛河区人民政府办公室关于印发〈党委政府及有关部门安全生产工作职责〉的通知》。健全安全生产督查、约谈、挂牌督办、考核奖惩、行政执法与刑事司法衔接等制度。

（2）行业部门责任：按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的原则，细化责任，加强监管，加大执法力度，强化协调配合。全面推进危险化学品、工贸、消防、交通运输、城乡建设和危险废弃物等安全专项整治工作。加强警示教育，开展典型事故灾害警示教育，推进“以案促改”。加大问题和隐患曝光力度，建立媒体曝光制度，强化社会监督。

（3）生产经营单位主体责任：一是提高生产经营单位的安全管理能力。督促企业落实安全生产主体责任，强化企业法定代表人、实际控制人的第一责任人法定责任，建立完善内部安全生产责任制监督考核制度，落实全员安全生产责任制；二是提升生产经营单位本质安全水平。坚持安全生产标

准化建设与双重预防体系建设相结合，建立自我约束、持续改进的内生机制。督促企业加大安全投入，用足用好企业安全生产费用提取适用、支持安全技术设备设施改造等有关财税政策，重点用于风险防控和隐患排查治理；三是通过社会化市场化机制推动责任落实。完善和落实企业安全生产诚信、承诺公告、举报奖励、绩效考核和教育培训等制度，建立健全企业风险管控和隐患排查治理情况向负有安全生产监督管理职责的部门和企业职代会“双报告”制度。通过实施安责险，加快建立保险机构和专业技术服务机构等广泛参与的安全生产社会化服务体系。

（4）救援队伍责任：区综合性消防救援队伍要深入践行“对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民”训词精神，加强规范化建设，强化技能训练和应急演练，提升综合救援能力和水平，充分发挥应急救援主力军作用。专业救援队伍要加强专业化建设，提升专业领域救援能力，发挥应急救援协同作用。社会救援队伍要提升救援能力，开展公益宣传，发挥应急救援辅助作用。

2.2.5完善应急管理保障体系

（1）健全应急物资保障体系

按照集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效的原则，健全应急物资保障体系。建设区综合应急救援中心，健全应急物资储备体系。根据风险辨识与评估的结果，区应急管理、工业和信息化、农业农村和水利和卫建委等部门共同完成区应急物资装备的购置计划、储备规模与分布、运维管理等具体工作。构建实物储备、合同储备、能力储备等多样化储备体系，完善应急资源紧急征用和跨区域调度机制，健全交通运输快速投运体系，随时做好防

大灾、抢大险的准备。

（2）加快应急产业发展

优化应急物资产能布局，支持应急产业发展。充分发挥我区现有工业发展和辖区国有大中型企业辐射优势，既要通过引进和培育具有较强竞争力的大企业和一批应急特色明显的中小微企业，在信息安全、军民融合、应急装备、交通安全、防汛抗旱、医疗应急等六大领域形成集应急装备制造、关键技术研发、系统集成、综合服务为一体的特色应急产业链，又要瞄准新兴需求，加快发展空间信息、航空应急、智能机器人、农业安全、食品药品安全、家庭应急、应急服务等七大潜力领域。

（3）推进应急管理信息化建设

结合风险防范、监督执法、指挥协调、救援处置等工作需要，推进新一代信息技术与应急管理深度融合，提升应急基础信息整合、现场信息获取、灾情研判等能力。推进北斗导航、物联网技术和 5G（第五代移动通信技术）在监测预警、灾害信息获取等方面的应用。提升安全生产监管执法和应急救援装备的信息化、智能化水平。

（4）完成自然灾害综合风险普查工作。本次普查涉及的自然灾害类型主要有地质灾害、水旱灾害、森林和草原火灾等。普查内容包括主要自然灾害致灾调查与评估，人口、房屋、基础设施、公共服务系统、三次产业、资源和环境等承灾体调查与评估，历史灾害调查与评估，综合减灾资源（能力）调查与评估，重点隐患调查与评估，主要灾害风险评估与区划以及灾害综合风险评估与区划。

（5）重点完成应急预案体系的建设工作，形成包含总体应急预案、专项应急预案和部门应急预案的应急预案体系。

(6) 深入加强基层应急能力建设。基层要按照有班子、有机制、有预案、有队伍、有物资、有培训演练“六有”标准，健全网格化工作机制，推进基层应急能力建设。建立健全各级灾害信息员队伍体系，配备各级灾害信息员装备，提升队伍应急处置能力，各地要设立灾害信息员 A、B 角，确保灾害发生时信息员能够及时到岗到位，第一时间掌握和报送灾情。

2.3提升应急管理能力

2.3.1提升监测预警能力

建设完成危险化学品监测预警系统。建设工贸行业和自然灾害监测预警系统。实现应急、农业农村和水利、自然资源、交通运输、市气象、市地震等部门数据资源互通共享。建设公共安全、城市安全监测预警系统，对地震、地质灾害、气象灾害、水旱灾害、森林火灾及交通运输、商贸、建筑、消防等重点行业（领域）重大危险源、重大风险点进行综合监测预警。

2.3.2提升决策指挥能力

将应急管理纳入干部教育培训内容，定期开展应急演练和培训，开展应急管理部门专业能力提升培训需求调查，明确培训的学时要求，提升党政领导干部应对突发事件的决策能力。

2.3.3提升救援实战能力

(1) 强化综合性消防救援能力。按照《城市消防站建设标准》（建标152-2017），到2021年底完成湛河区消防二

中队建设，新增专职消防员 15 人左右，并配齐消防车辆及相关设备。建设区应急救援队伍，补充、更新超期服役执法车辆、器材和装备，配强洪涝、干旱、地震、地质灾害、森林火灾等自然灾害救援装备。

（2）加强专业应急救援能力建设。2021年底前，区级建立不少于300 人的专（兼）职救援队伍；曹镇乡、各街道分别建立不少于 20 人的专（兼）职救援队伍；危险化学品等高危行业和工贸企业按标准建立救援队伍。加大政策支持力度，提升应急救援队伍职业荣誉感和吸引力。

（3）支持社会救援力量建设。制定鼓励社会救援力量建设发展的政策措施。重点支持 1-3 支区级社会骨干救援队伍建设。

2.3.4提升社会动员能力

（1）强化基层应急能力。曹镇乡、各街道要按照有班子、有机制、有预案、有队伍、有物资、有培训演练“六有”标准，推进基层应急能力建设。

（2）健全网格化工作机制。依托村（社区）网格，统筹建立村（社区）应急管理网格员队伍，2021年6月底前实现村（社区）应急管理网格员全覆盖，形成村（社区）应急管理网格员队伍清单。加强网格员业务培训，每年培训时间不少于4天。充分发挥网格员在安全生产巡逻、事故灾害报警、灾害信息统计、应急知识宣传和抢险救援等方面的作用。

（3）加强应急安全宣传。开展安全宣传进机关、进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭、进公共场所活动，普及安全知识。各级宣传、教育、文化和旅游等部门

要大力开展公益宣传活动。创建安全发展示范城市和综合减灾示范社区，建设应急管理教育培训体验基地（场馆）。以综合应急救援中心教育基地为依托，广泛开展“应急知识湛河行”、“安全生产月”、“防灾减灾日”、“消防宣传月”、“安全科技周”、“6.16 安全生产咨询日”等宣传活动。

（4）加强公民安全教育。2021年年底制定公民安全教育计划，将应急管理纳入学校安全教育内容，培育安全文化，提高识灾避险能力，筑牢防灾减灾救灾人民防线。

2.3.5提升应急保障能力

(1)建设区综合应急救援中心。积极争取上级应急救援项目建设扶持政策，落实省市区域性应急救援中心建设任务，实现区域应急救援快速响应。

(2)成立区应急救援保障服务中心。按照湛河区应急管理局“三定”方案，湛河区应设应急救援保障服务中心，副科级事业单位，2021年将完善应急救援保障服务中心机构、人员和运行机制建设。主要承担应急值守、预案编制、灾情预警、协调救援等职能，协调指挥辖区各类应急专业队伍，整合消防、森林火灾扑救、抗洪抢险、地震和地质灾害救援、生产安全事故救援等专业应急救援力量，指导社会应急救援力量建设。

(3)成立区防震减灾服务中心。按照湛河区应急管理局“三定”方案，湛河区应设防震减灾服务中心，股级事业单位，2021年将完善防震减灾服务中心机构、人员和运行机制建设。承担区人民政府防汛抗旱指挥部办公室工作，

指导协调本区森林火灾、水旱灾害、地震和地质灾害等防治工作，负责自然灾害综合监测预警工作，指导开展自然灾害综合风险评估工作；组织协调本区灾害救助工作，组织指导灾情核查；损失评估、救灾捐赠工作，管理、分配救灾款物并监督使用。

2.3.6提升应急协同能力

加强与市应急局应急救援队伍、物资、避难场所及专家等各类信息数据管理系统的对接，保障协同处置安全生产类和自然灾害类突发事件。健全政府与社会力量协同救灾联动机制，支持社会力量参与常态减灾、应急救援、过渡安置、恢复重建等工作，构建社会化防灾减灾救灾格局。2021年底前建立健全政府、部门、武装部、社会力量、企业等应急救援协同机制，完善应急救援信息、队伍、技术、装备物资等数据库。

2.3.7提升监管执法能力

应急管理部门和其他负有安全生产监管职责的部门配备足额的应急执法人员、执法车辆、执法制度、监管执法的具体工作流程和应急执法人员的考核标准，且每年要对执法人员开展不少于10天的培训。2021年年底前实现安全生产执法全过程记录。推行“互联网+监管”，开展线上巡查和线下精准执法，提升监管执法效能。

2.3.8提升舆情引导能力

健全舆情引导处置工作机制，加强舆情监测，及时准确

发布信息，把握舆论主导权，提升舆情应对处置能力。加强与媒体合作，完善社会舆论、媒体报道以及微博、微信和各大短视频平台等网络舆情监控机制建设，完善突发事件网络信息监测系统，提高突发事件信息获取、新闻发布与舆情引导能力。

3. 重点工程建设

湛河区综合应急救援中心项目建设。

项目名称：湛河区综合应急救援中心建设项目

计划投资额及资金来源：本项目估算总投资 1567.34 万元。资金来源为申报新增中央投资资金，其余由湛河区财政资金匹配。

项目建设内容及规模：项目选址用地位于湛河新区消防二中队北侧，拟用地面积 3344 m²（合 5.016 亩），项目总建筑面积合计 4220 m²。拟建设一栋 6 层综合楼，建筑面积 4200 m²，其中物资仓库及管理用房 3540 m²，应急救援中心用房 180 m²，防灾减灾科学技术普及和安全教育培训基地 480 m²。设门卫室 20 m²。项目同时配建给水排水、强电弱电、消防、道路、绿化、堆场、训练场地等配套设施。

项目达成目标：项目建成后将涵盖应急救援指挥、应急物资储备、安全教育培训等多种功能。本项目的建设能够满足湛河区应急物资储备的迫切需要，极大改善湛河区应急救援工作现状条件，全面提升全社会应对突发公共事件和自然灾害应急响应的综合能力，积极推动区域应急救援工作发展。

项目进度安排：项目计划建设周期为18个月，已经区政府批复同意该项目建设，区发改委对《项目建议书》已立项，市自然资源和规划局组织的专家评审会已通过该项目选

址，土地部门已通过用地预审意见。下一步进行科研报告评审立项、初步设计、土地征收等相关手续，申请中央预算资金，等资金到位开始建设。

4. 保障措施

（1）强化组织领导

加强规划实施的组织领导。区政府、区发展改革委要加强规划实施的统筹协调。各级、各部门、各单位要积极配合，细化落实工作责任和建设任务。相关部门规划在主要目标、建设任务和重点项目方面要与本规划做好衔接。区应急管理局要抓紧开展项目可行性研究和项目申报工作，加强项目建设管理，确保项目顺利实施。

（2）强化资金保障

按照事权与支出责任划分改革方案，确保规划实施予以合理保障。统筹资金使用，整合优化资源，形成政策合力。发挥政策导向作用，引导多元化资金投入。区综合应急中心项目建成后需由政府安排日常运行和维护资金的，按预算管理规定申请办理。

（3）强化人才保障

紧密结合安全生产、防灾减灾救灾、应急管理发展战略，统揽全局抓好各类人才队伍建设。强化基层灾害信息员、社会救援力量、志愿者等队伍建设。加强科学研究，培养安全生产、防灾减灾救灾、应急管理工程技术、抢险救灾等方面专业人才，全方位、多层次的开展专业人才教育培训，扩充人才队伍数量，优化人才队伍结构，提高人才队伍素质，形成一支能应对不同灾种，满足安全生产、防灾减灾救灾、应急管理需要，结构合理、素质优良、专业过硬的人才队伍。

（4）强化监督与评估

建立健全规划实施评估制度，将规划任务落实情况作为对各部门、单位工作督查和考核评价的重要内容。每年由区政府组织对有关单位及有关部门实施情况进行检查考核，对发现的问题及时提出改进措施。区政府要加强对实施规划情况的监督检查。

附件 1 湛河区应急救援指挥部

湛河区人民政府应急救援总指挥部成员名单

总指挥长：陈 斌（区委副书记、区长）

副总指挥长：宁建平（区委常委、常务副区长）

连 超（区政府副县级干部）

成 员：魏晓锋（区委办公室常务副主任）

王鹏威（区政府办公室主任）

程 旭（区政法委常务副书记）

高游泳（区武装部副部长）

陈 婕（湛河公安分局局长）

马喜彬（区纪委常务副书记、监委副主任）

李晓歌（区委宣传部常务副部长）

徐光亚（区委宣传部副部长）

张国元（区发改委主任）

许黎明（区教体局局长）

王国有（区科技局局长）

樊星烁（区工业和信息化局局长）

杨 竞（区民政局局长）

杨晓伟（区司法局局长）

王新道（区财政局局长）

马新娟（区人力资源和社会保障局局长）

崔晓武（湛河国土资源分局局长）

胡喜申（区生态环境分局局长）

刘世奇（区城市管理局局长）

苑天增（区住房和城乡建设局局长）
李 飞（区交通运输局局长）
魏增江（区农业农村和水利局局长）
赵永强（区商务局局长）
张爱民（区文化广电和旅游局局长）
刘会奇（区卫生健康委员会主任）
刘玉茜（区应急管理局局长）
马新颖（区市场监督管理局党组书记）
杨盛夏（区市场监督管理局局长）
徐迎强（区消防救援大队教导员）
李 俊（区消防救援大队大队长）
杨 超（区供销社主任）
吕海霞（区总工会副主席）

总指挥部下设办公室，办公室设在区应急管理局，刘玉茜同志兼任办公室主任。

湛河区人民政府专项应急指挥部成员名单

（一）区防汛抗旱应急指挥部

指 挥 长：陈 斌（区委副书记、区长）

副指挥长：宁建平（区委常委、常务副区长）

金武军（区政府副区长）

魏新跃（区政府副区长）

连 超（区政府副县级干部）

刘玉兴（区政府副县级干部）

孙潍建（区武装部部长）

王鹏威（区政府办公室主任）

魏增江（区农业农村和水利局局长）

刘世奇（区城市管理局局长）

苑天增（区住房和城乡建设局局长）

刘玉茜（区应急管理局局长）

秘 书 长：魏增江（兼）

刘玉茜（兼）

指挥部下设办公室，办公室设在区应急管理局。

（二）区生态环境应急指挥部

指 挥 长：马向阳（区政府副区长）

副指挥长：胡喜申（区生态环境分局局长）

刘玉茜（区应急管理局局长）

陈俊杰（区政府办公室副主任）

秘 书 长：胡喜申（兼）

刘玉茜（兼）

指挥部下设办公室，办公室设在区生态环境分局。

（三）区社会安全应急指挥部

指挥长：马 骏（区委常委、区政法委书记）

副指挥长：程 旭（区政法委常务副书记）

陈 婕（湛河公安分局局长）

刘玉茜（区应急管理局局长）

秘书长：程 旭（兼）

刘玉茜（兼）

指挥部下设办公室，办公室设在区政法委。

（四）区森林防灭火指挥部

指挥长：宁建平（区委常委、常务副区长）

副指挥长：金武军（区政府副区长）

连 超（区政府副县级干部）

孙潍建（区武装部部长）

王鹏威（区政府办公室主任）

刘玉茜（区应急管理局局长）

魏增江（区农业农村和水利局局长）

徐迎强（区消防救援大队教导员）

秘书长：魏增江（兼）

刘玉茜（兼）

指挥部下设办公室，办公室设在区应急管理局。

（五）区地质灾害应急指挥部

指挥长：魏新跃（区政府副区长）

副指挥长：崔晓武（湛河国土资源分局局长）

刘玉茜（区应急管理局局长）

刘翰君（区政府副主任科员）

秘 书 长：崔晓武（兼）

刘玉茜（兼）

指挥部下设办公室，办公室设在湛河国土资源分局。

（六）区交通运输应急指挥部

指 挥 长：金武军（区政府副区长）

副指挥长：李 飞（区交通运输局局长）

刘玉茜（区应急管理局局长）

李增欣（区委党校常务副校长）

秘 书 长：李 飞（兼）

刘玉茜（兼）

指挥部下设办公室，办公室设在区交通运输局。

（七）区公共卫生应急指挥部

指 挥 长：李烨鸿（区政府副区长）

副指挥长：刘会奇（区卫生健康委员会主任）

刘玉茜（区应急管理局局长）

李增欣（区委党校常务副校长）

秘 书 长：刘会奇（兼）

刘玉茜（兼）

指挥部下设办公室，办公室设在区卫生健康委员会。

（八）区食品药品应急指挥部

指 挥 长：马向阳（区政府副区长）

副指挥长：马新颖（区市场监督管理局党组书记）

杨盛夏（区市场监督管理局局长）

刘玉茜（区应急管理局局长）

陈俊杰（区政府办副主任）

秘 书 长：杨盛夏（兼）

刘玉茜（兼）

指挥部下设办公室，办公室设在区市场监督管理局。

（九）区消防安全应急指挥部

指 挥 长：马向阳（区政府副区长）

连 超（区政府副县级干部）

副指挥长：王鹏威（区政府办公室主任）

陈 婕（湛河公安分局局长）

刘玉茜（区应急管理局局长）

徐迎强（区消防救援大队教导员）

李 俊（区消防救援大队大队长）

秘 书 长：李 俊（兼）

指挥部下设办公室，办公室设在区消防救援大队。

（十）区安全生产应急指挥部

指 挥 长：宁建平（区委常委、常务副区长）

连 超（区政府副县级干部）

副指挥长：王鹏威（区政府办公室主任）

刘玉茜（区应急管理局局长）

樊星烁（区工业和信息化局局长）

秘 书 长：刘玉茜（兼）

樊星烁（兼）

指挥部下设办公室，办公室设在区应急管理局。

（十一）区抗震救灾应急指挥部

指 挥 长：宁建平（区委常委、常务副区长）

连 超（区政府副县级干部）

副指挥长：王鹏威（区政府办公室主任）

刘玉茜（区应急管理局局长）

秘 书 长：刘玉茜（兼）

指挥部下设办公室，办公室设在区应急管理局。

附件 2 应急救援队伍统计情况

湛河区应急救援队伍一览表

1.防汛抗旱应急救援队伍

序号	队伍名称	地址	擅长处置 事故类型	负责人	联系电话	应急值班 电话	人员数量	装备物资情况
1	湛河区防汛、抢险救援队伍（区防汛指挥部成员单位人员兼）	光明路中段 湛河区政府	水旱灾害	郭建业	13849578796	2201101	400	详见第31页4.2.1应急物资清单。
2	北渡街道防汛、抢险救援队伍（兼）	北渡办事处	水旱灾害	魏新超	15937550331	2066799	30	铁锹 30 把，救生衣 15 只，编织袋 2000 个，手电 20 个，雨衣胶鞋 10 套，铁丝，30 公斤
3	高阳路街道防汛、抢险救援队伍（兼）	神马大道东段 高阳路街道	水旱灾害	杨宏杰	13937564411	3909767	300	铁锹 50 把，救生衣 20 只，编织袋 5000 个，手电 5 个，雨衣胶鞋 15 套，十字镐 30 把，筐 10 个，抽水泵 2 台，救援绳索 2 条
4	轻工路防汛、抢险救援队伍（兼）	沁园西路 湛河区轻工路办事处	水旱灾害	尚广超	13663755968	2220557	6	铁锹 30 把，救生衣30 只，编织袋 3000 个，手电 10个，雨衣胶鞋 30 套，汽油抽水泵 1 台，电动抽水泵 1 台
5	河滨街道防汛、抢险救援队伍（兼）	湛河区河滨街道办事处	水旱灾害	张高辉	15737571818	7092678	33	铁锹 30 把，救生衣 20 只，编织袋 1000 个，手电 20 个，雨衣胶鞋 20 套，救援绳 20 捆

6	九里山街道防汛队伍 (兼)	西苑小区 九里山街道办事处	水旱灾害	李国宏	13333901901	4931490	25	铁锹 10 把, 救生衣 10 只, 手电 10 个, 雨衣胶鞋 10 套
7	荆山街道防汛队伍 (兼)	开源路南段 荆山街道办事处	水旱灾害	贾万胜	15837554429	2066789	30	铁锹50 把, 救生衣10 只, 编织 袋 2000 个, 手电 20 个, 雨衣 胶鞋 20 套, 铁丝 30 公斤
8	马庄街道队伍 (兼)	和顺路中段马 庄街道办事处	水旱灾害	田振中	7724992888	3726011	30	铁锹 30 把, 救生衣 15 只, 编 织袋 2000 个, 手电 20 个, 雨衣胶鞋 10 套, 铁丝 30 公斤
9	南环路街道队伍 (兼)	南环路街道办 事处	水旱灾害	安广跃	18937538197	4943398	17	铁锹 20 把, 救生衣 15 只, 手 电 10 个, 雨衣胶鞋 20 套
10	姚孟街道防汛队伍 (兼)	姚孟街道办事 处	水旱灾害	于红磊	13781061789	4856107	120	铁锹 100把, 救生衣 100 只, 手电 100 个, 雨衣胶鞋 20 套, 铁丝 20 公斤
11	曹镇乡防汛队 (兼)	水库路曹镇乡 政府	水旱灾害	周磊	13937535369	7502000	1700	铁锹 100 把, 救生衣 50 只, 编织 袋 5000 个, 手电 20 个, 雨衣胶 鞋 50 套, 铁丝 100 公斤

2.森林防灭火救援队

序号	队伍名称	地址	擅长处置 事故类型	负责人	联系电话	应急值班 电话	人员 数量	装备物资情况
1	河山森林防灭火救援队	荆山办事处		贾万胜	15837554429	2066789	20	铁锹20把 打火拖把10个
	凤凰山森林防灭火救援队	姚孟办事处		岳建永	15238278299	4856107	12	灭火器2台汽油锯1台铁 锹10把灭火器10个消 防桶20个救援包3个斧 头3个

3.建筑施工单位救援队

序号	队伍名称	地址	擅长处置 事故类型	负责人	联系电话	应急值班 电话	人员 数量	装备物资情况
	深圳中海 建设有限公司（平顶山市湛河区姚孟村棚户区改造项目（一期）救援队）（兼）	湛河区姚孟村	建筑施工	陶国庆	18390218951		20	灭火器、消防铲、消防斧、消防锹

4.危险化学品社会应急救援队伍

序号	队伍名称	地址	擅长处置 事故类型	负责人	联系电话	应急值班 电话	人员 数量	装备物资情况
1	湛河区平安 应急救援队	平顶山鼎慧石 油销售有限公 司	加油站泄漏 处置	马超	13017562967	13017562967	28	对讲机30部，消防器材若 干，呼吸器3台，防冻服2 套。