

宁洛高速沿线机井井台、井盖购置安装及抗旱打井 项目绩效评价报告

一、基本情况

（一）项目背景

为确保湛河区宁洛高速沿线农田灌溉机井安全和满足荆山街道高庄村和景庄村农田灌溉需求，湛河区农业农村和水利局根据湛河区政府统一部署，启动 2023 年湛河区农业农村和水利局宁洛高速沿线机井井台、井盖购置安装及抗旱打井资金项目。

（二）资金投入和使用情况

湛河区宁洛高速沿线机井井台、井盖购置安装及抗旱打井资金项目预算金额为 16 万元。实际支出资金 15.8 万元，预算执行率 99.18%，实施内容为宁洛高速两侧农田机井采购井台、井盖并安装，共计 85 套，分布 8 个村庄，新打机井 6 眼，涉及 2 个村庄。项目工程建设任务均已完成，并完成验收、移交工作；井台井盖购置安装采购均已完成，并移交给各村委会。

（三）绩效目标

本次评价项目绩效目标为新打机井 6 眼，井台井盖购置安装 85 套。项目实施后有效避免了人身伤害事故发生，确保了机井安全，解决农田灌溉问题，可以较好发挥项目区高效特色农业种植向周边地区的辐射带动作用。

二、绩效评价工作开展情况

（一）评价目的、对象与范围

本次绩效评价旨在对宁洛高速沿线机井井台、井盖购置安装及抗旱打井资金项目资金的使用、管理及发挥的效益进行全面、科学、公正、客观评价，以期提高财政补助资金配置效率和使用效益，为后续类型项目资金的使用提供参考。

本次绩效评价对象：宁洛高速沿线机井井台、井盖购置安装及抗旱打井资金项目。

评价资金范围：湛河区宁洛高速沿线机井井台、井盖购置安装及抗旱打井资金项目涉及资金总额15.8万元，全部为湛河区财政资金。

评价时间范围为：2023年1月1日至2023年12月31日。

（二）评价原则与指标体系

本次绩效评价坚持科学规范、公平公正、分级分类、突出绩效、问题导向的评价原则，分别依据计划标准、行业标准、历史标准等评价标准，全面系统分析专项资金从立项决策、过程管理、成果产出和实施效果，综合考察专项资金实施绩效。本次评价指标体系从项目设立的目的出发，按照“决策-过程-产出-效益”的逻辑路径分层设定，设置项目决策、过程、产出、效果等4个一级指标，权重依次为15分、30分、30分、25分，下设12个二级指标和22个三级指标。

（三）评价实施过程

根据湛河区财政局对于本次宁洛高速沿线机井井台、井盖购置安装及抗旱打井项目绩效评价工作的安排与部署，本次绩效评价共包括3个阶段，评价期间为2024年9月至2024

年 11 月。

三、绩效评价情况及评价结论

（一）整体评价结论

总体来看，宁洛高速沿线机井井台、井盖购置安装及抗旱打井资金项目立项依据充分、立项程序基本规范；项目资金管理层面，预算编制较为合理，资金使用合规；过程管理层面，项目采购方式合理、项目验收工作较为规范；产出层面，项目主要建设内容基本完成，建设质量尚可。通过项目实施有效避免了人身伤害事故发生，确保了机井安全，可以较好发挥项目区高效特色农业种植向周边地区的辐射带动作用，提升了项目周边农民收入，促进社会和谐。

但是从评价组调研情况来看，还存在绩效目标设置不够科学合理，过程质量控制薄弱，项目实施进度偏慢，与电力部门统筹协作不畅，项目管护不到位等情况。

（二）得分与绩效等级

评价组根据项目文档资料和实地调研结果，以“科学公正、统筹兼顾、激励约束、公开透明”为原则完成了项目评分。最终项目得分为 84.80 分，根据《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10 号）规定的绩效等级划分标准，绩效等级为“良”。

项目一级指标得分汇总表

指标	A 决策	B 管理	C 产出	D 效益	总分
分值	15	25	32	28	100

得分	11.50	18.50	28.20	26.00	84.80
得分率	76.67%	74.00%	88.13%	92.86%	84.80%

四、主要成效、存在的问题及原因分析

（一）主要成效

宁洛高速沿线机井井台、井盖购置安装及抗旱打井资金项目完成新建抗旱打井 6 眼、购置安装 85 套井台井盖的任务，两项设施均已投入使用。通过项目实施，有效改善了 2 个村庄的农田灌溉条件，确保了 10 个村庄的机井安全，防止了潜在安全事故的发生，从而有效促进了周边地区农民收入的增长和社会和谐稳定。人民群众的幸福指数得到明显提升，展现了良好的社会效益。

（二）存在问题及原因分析

1.电力配套建设与灌溉需求衔接不充分，部门通力协作不足

实地调研过程中发现，部分水井点位选址受地形条件限制，距离主干电网较远，电力部门早期在区域电网规划中，主要围绕居民生活用电需求布局，对农业现代化发展进程中不断增长的大功率用电需求预判不足，未前瞻性预留适配现代农业灌溉设备的专用电力接口，导致后期架设灌溉设备时需临时改造线路，现有电力设施的覆盖范围未能完全匹配水井灌溉设备用电需求，给农民日常灌溉带来诸多不便，制约水井灌溉效能发挥，影响了农业生产效率和质量。

2.项目管理精细化不足，管理水平有待提高

一是未建立完善项目管理制度。项目单位未建立相应项

目管理制度，缺乏清晰的层级和责任划分。影响今后类似项目财务分析和决策，同时项目的实际成本难以准确核算，可能造成成本超支或资金浪费情况。

3.运维管护机制不健全，养护工作不到位

一是运维管护制度缺失，运维责任不明确。主管单位尚未建立起完善的井台、井盖运维管护制度，导致运维责任不清晰，这种制度的缺失使得养护工作缺乏明确的指导和规范，无法保证项目养护的系统性和连续性，进而影响了养护效果。二是运维工作不够扎实，部分设施养护不到位。评价组通过实地调研发现，存在多处井盖被挪动位置、闲置一旁，甚至有井圈被抬到路边的现象。这些情况表明机井的安全得不到有效保障。同时，缺少明确的管护人员和管护安排，导致项目工程在出现损毁或破坏后，未能得到及时的修整和修复。

五、有关建议

（一）完善相关配套设施，强化与相关部门的协作

针对实地调研中发现的宁洛高速沿线机井井台井盖购置安装项目实施区的水井附近没有配套电箱设施，农民无法使用电动抽水设备，灌溉效率降低这一问题。评价组认为应尽快联合农业部门、电力部门共同评估每口水井的具体需求。增加相应的配套电力设施。同时建立长效运维机制，安排定期巡检，确保设施持续稳定运行，从而提高灌溉效率，充分发挥打井工程的效益。

（二）强化项目内控管理，提高全流程管理水平

一是建立健全项目管理制度。根据项目的实施目标和范围，制定并完善项目管理制度。明确各级管理人员的职责和权限，确保项目管理制度能够全面覆盖项目的各个环节。同时，加强项目管理制度的宣传和培训，提高项目团队的制度执行力。二是完善工程管理流程。明确项目的开工完工日期，制定详细的施工计划，并严格按照计划执行。提升施工单位施工过程管理的精细化水平，要求施工单位有效编制施工日志、详细记录施工过程。同时建议聘请有资质的监理单位对工程质量进行全程监督管理，确保项目完工质量符合标准。三是加强成本控制与资金管理。项目主管单位应严格控制项目成本，完善结算与审计等工作流程。建立成本控制机制，对项目的各项支出进行严格审核和监控。确保财政资金支付合理、高效利用。

（三）健全运维管护机制，提高养护工作质量

一是主管单位加快制定合理的运维管护制度，制定详细的养护计划，明确养护内容、周期、责任人等。提高养护人员的专业技能和责任意识，通过定期巡查与不定期抽查相结合的方式，对养护工作进行定期检查和评估，发现问题及时整改，从而保障养护工作的质量和成效。二是建立健全养护档案，详细记录养护工作的全过程，包括但不限于养护计划的制定与调整、每次操作的具体记录、检查结果的汇总分析等，以便于追溯和持续改进。同时，加强国有资产保护的宣传力度，通过多种渠道提高周边村民对井盖设施重要性的认

识，鼓励并引导他们积极参与到井盖设施的日常保护中来，形成政府主导、社会参与的良好氛围，共同维护水井设施的完好与安全。