

An aerial photograph of a wide river, likely the White Turtle Mountain Reservoir, with a long dam extending across its width. The left bank is covered in dense green trees and vegetation, with a dirt path or road winding along the shoreline. The water is a calm, light blue-green color. The sky is overcast and grey.

湛河区北渡街道、荆山街道、轻工路街道、姚孟街道、
高阳路街道、九里山街道等6个街道及白龟山水库（湛
河区范围内）乡镇级国土空间总体规划
(2021—2035年)

(公示版)

2025年4月

第一部分 规划总则

- ◆ 1.1规划范围
- ◆ 1.2规划期限
- ◆ 1.3 发展定位
- ◆ 1.4目标愿景



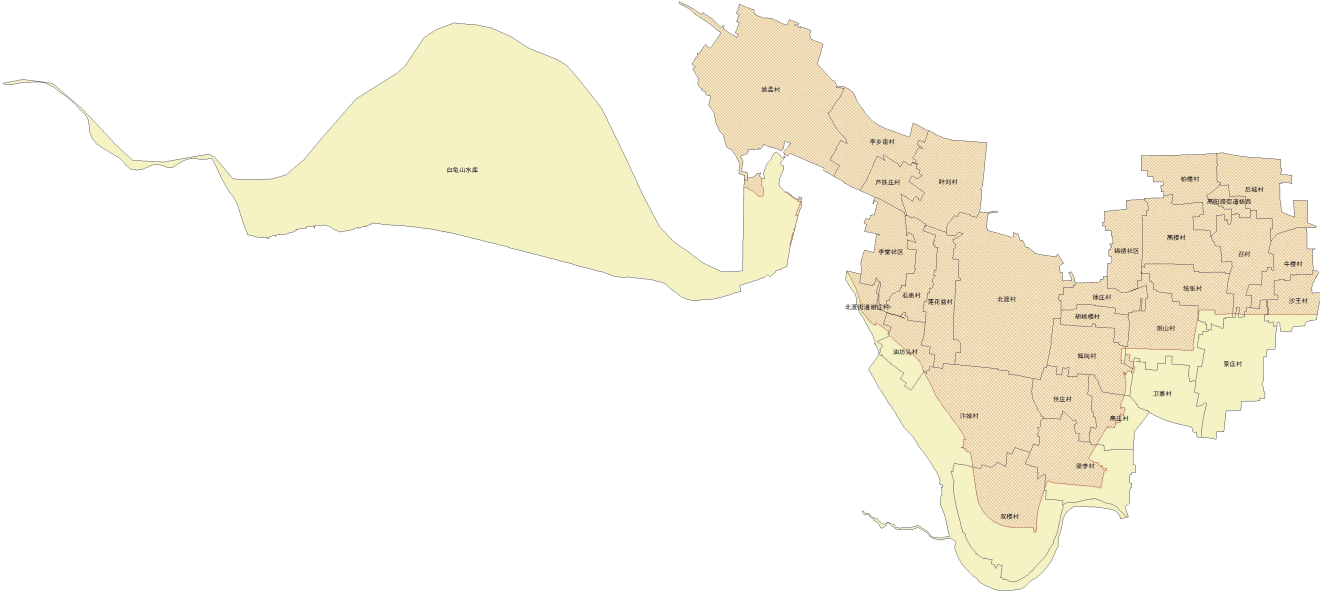
1.1规划范围

■ 规划层级：分为两个层面

➤ 管辖区全域和城区

■ 规划范围：

- 管辖区规划范围：姚孟街道、九里山街道、轻工路街道、高阳路街道、北渡街道、荆山街道及白龟山水库（湛河区内）管辖区内全部国土空间，面积81.19平方公里。其中包含28个行政村，2个社区和一个水库。
- 中心城区规划范围：面积为42.31平方公里。



1.2规划期限

近期：2021年—2025年

远期：2026年—2035年

1.3发展定位



高质量发展示范区
金融服务业集聚区
商贸商务标杆区

1.4目标愿景

■ 2025 年发展目标

三条空间管制控制线全面落地；各级生态功能区保护和修复体系建立；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；新兴工业产业格局初步形成，充满活力的城乡发展格局基本奠定；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

■ 2035年发展目标

全面建成更高端的城市化示范区。实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度，安全和谐、开放高效魅力品质的国土空间格局，国土空间开发保护格局基本形成，建成生态宜居、共同富裕的城市示范区。

第二部分 国土空间总体格局

- ◆ 2.1空间开发保护格局
- ◆ 2.2统筹划定落实三条控制线
- ◆ 2.3 筑牢生态空间格局
- ◆ 2.4构建产业空间格局
- ◆ 2.5保护与活化利用历史文化



2.1空间开发保护格局

从资源空间分布、项目开发、交通等几个角度构建 “一核三廊，两轴一带，四片区” 的空间发展格局。

一核

以平顶山南站为发展核心，带动周边经济发展，快速融入平顶山市中心城区。

三廊

湛河生态廊道、平舞铁路生态廊道、南二环生态廊道。

两轴

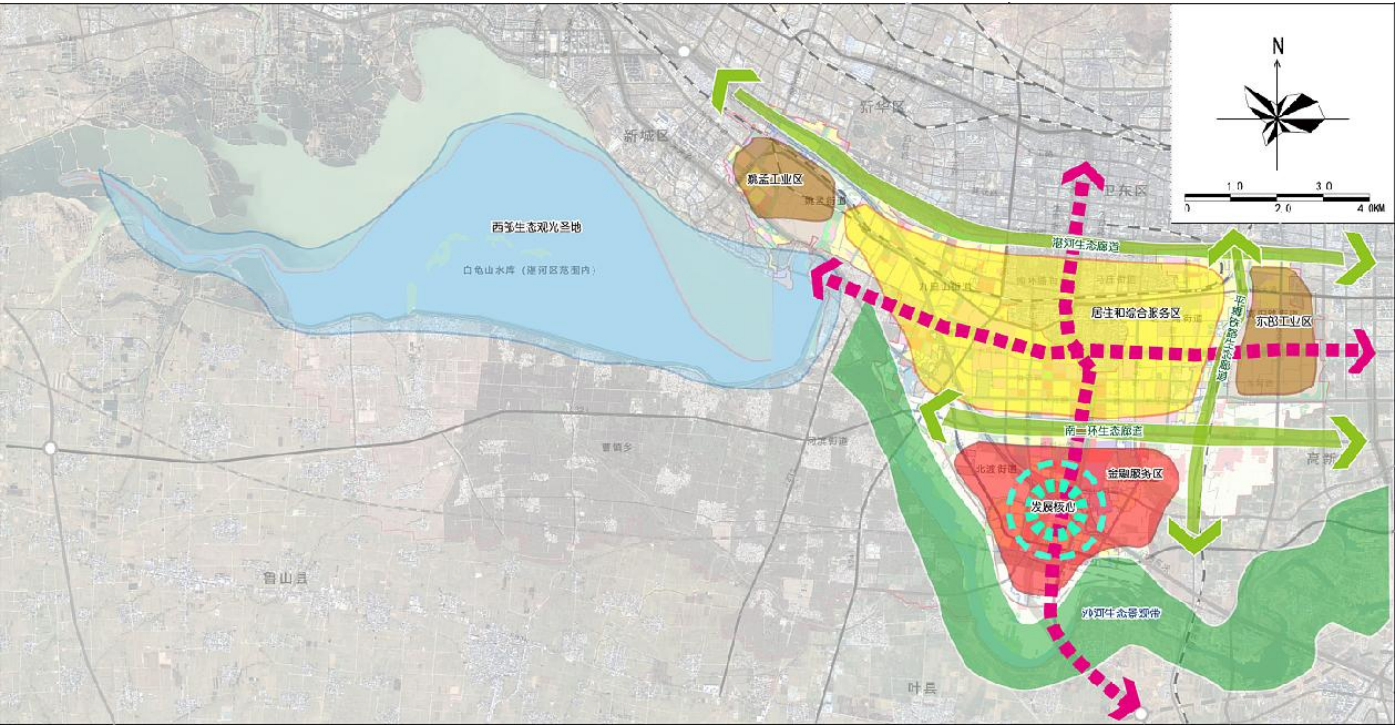
沿开源路打造南北向经济发展主轴；
沿黄河路打造东西向经济发展次轴。

一带

沙河生态景观带。

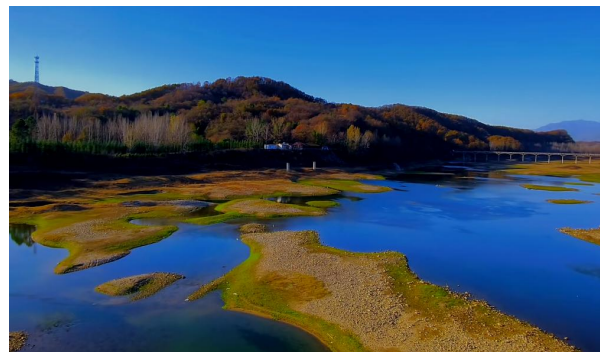
四片区

东部工业区；
姚孟工业区；
居住和综合服务区；
金融服务区。



2.2统筹划定落实三条控制线

坚守基本生态控制线，统筹划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。



严格落实生态保护红线，将整合优化后的自然保护地生态功能极重要、生态极脆弱区域，以及具有潜在重要生态价值的生态空间划入生态保护红线，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变，保障国家生态安全。

强化耕地数量、质量、生态三位一体保护，压紧压实耕地保护责任，坚决守住耕地和永久基本农田保护红线，筑牢粮食安全根基。



合理适度确定城镇开发边界。确定城镇未来发展的空间边界，处理好城镇开发边界与生态保护红线和永久基本农田的关系，引导城镇空间集中布局，促进集约发展，优化城镇形态，塑造高品质空间，为城镇发展预留弹性。

2.3筑牢生态空间格局

坚守基本生态控制线，统筹划定生态保护红线，构建“一带三廊一区”生态保护格局。

一带

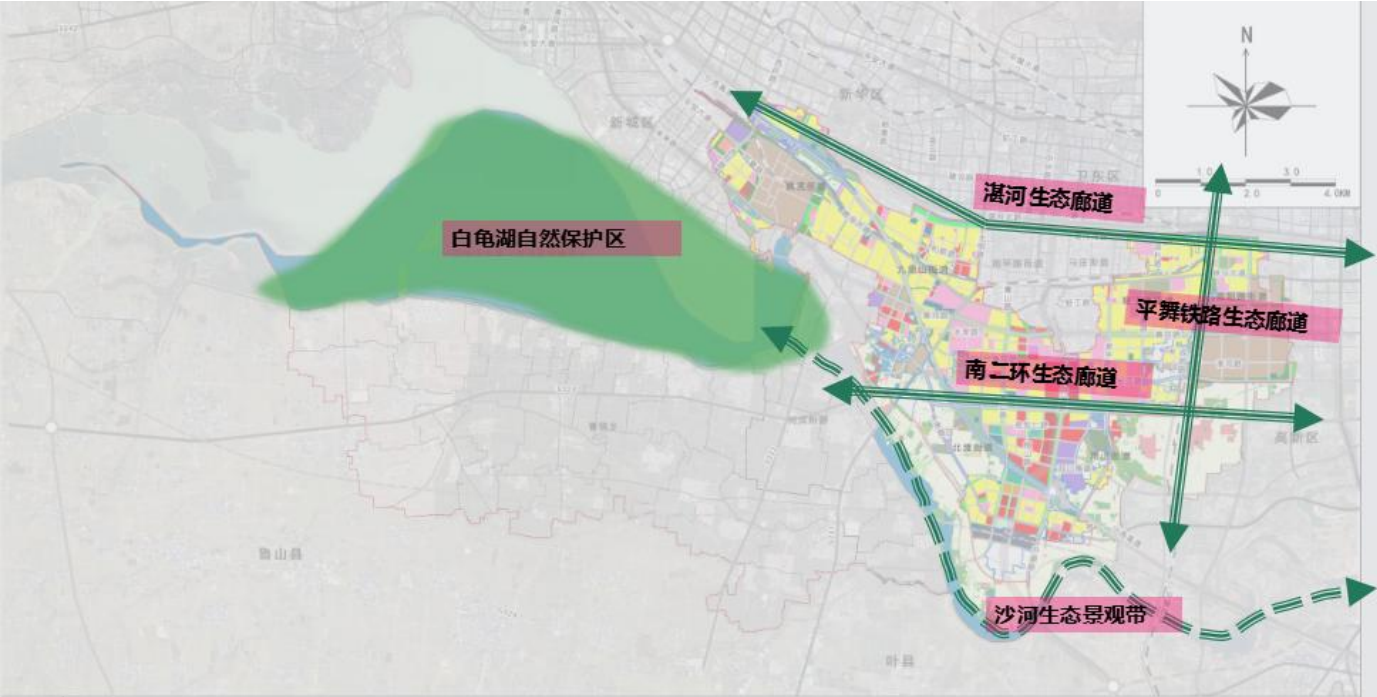
沙河生态景观带

三廊

湛河生态廊道、
平舞铁路生态廊道、
南二环生态廊道

一区

白龟湖自然保护
区



2.4构建产业空间格局

构建“一核两轴四区”的产业发展格局。

一核

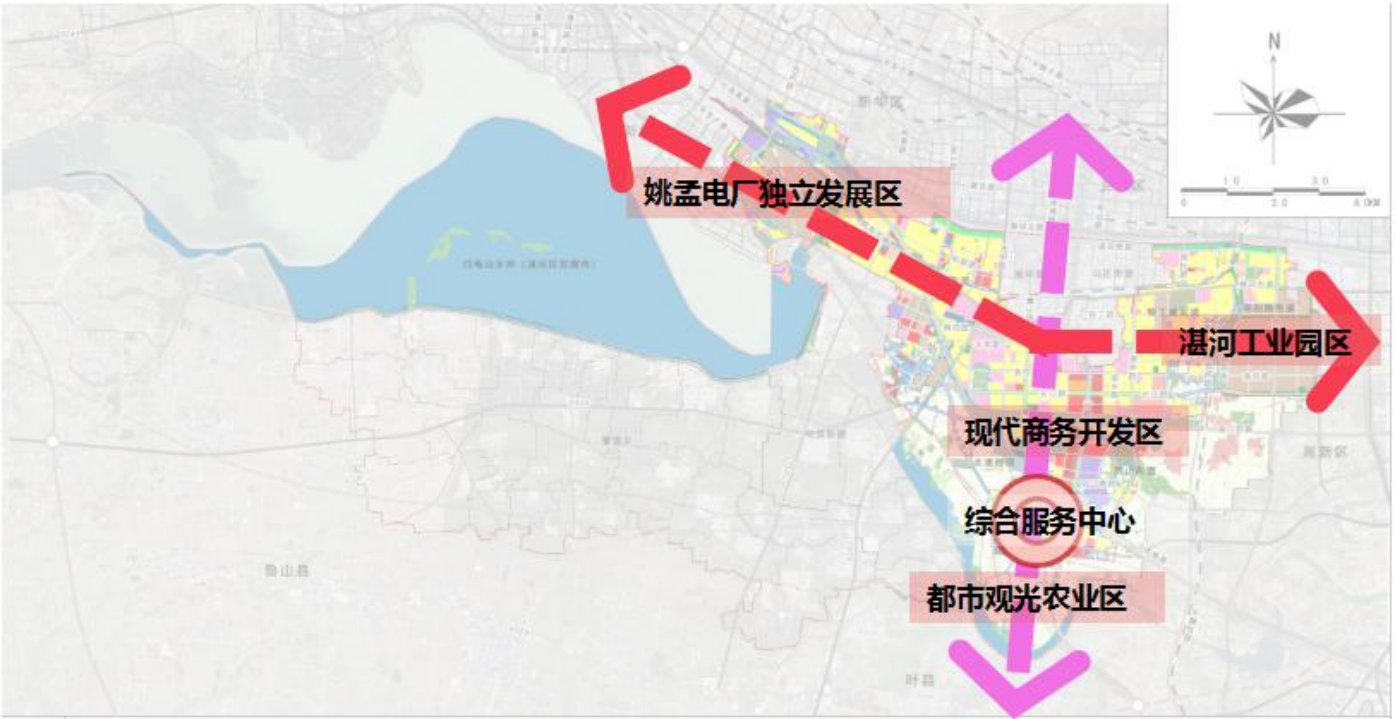
以平顶山南站
为核心的现代
化综合服务中
心

两轴

以开源路为南
北发展轴
以黄河路为东
西发展轴

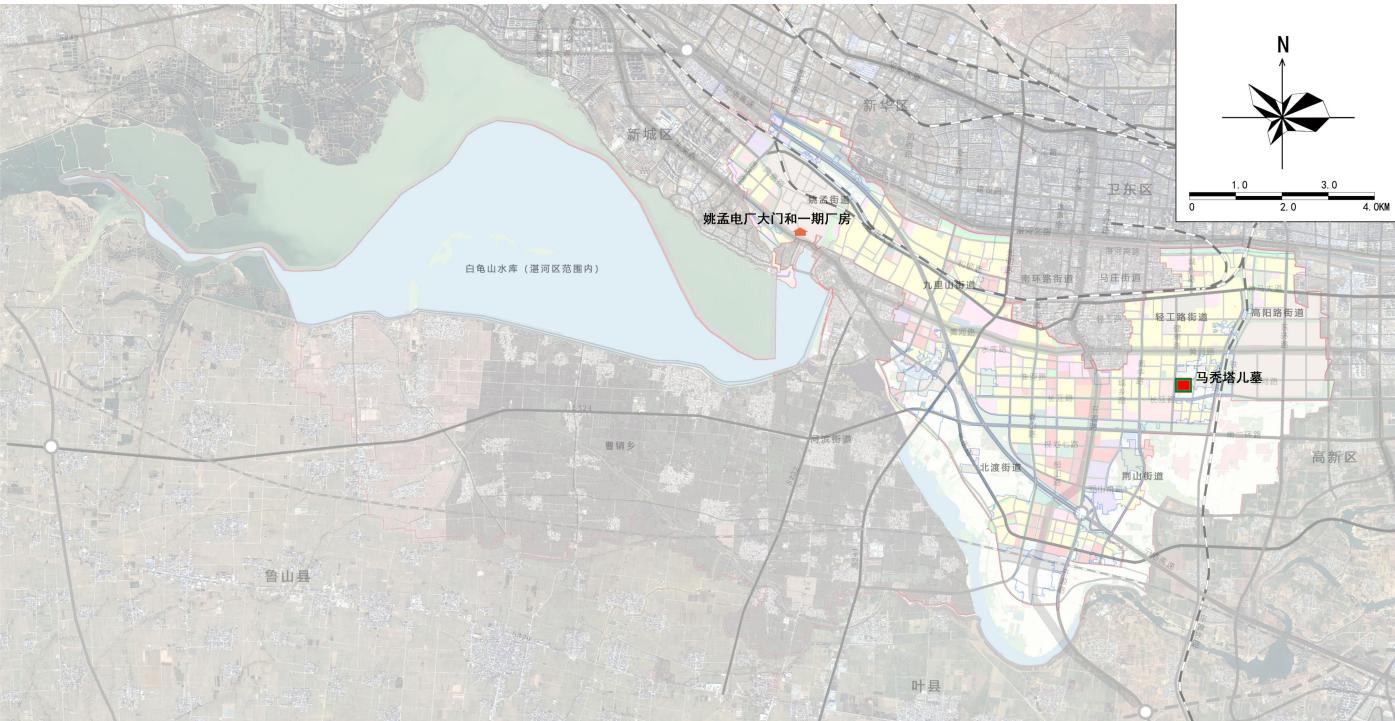
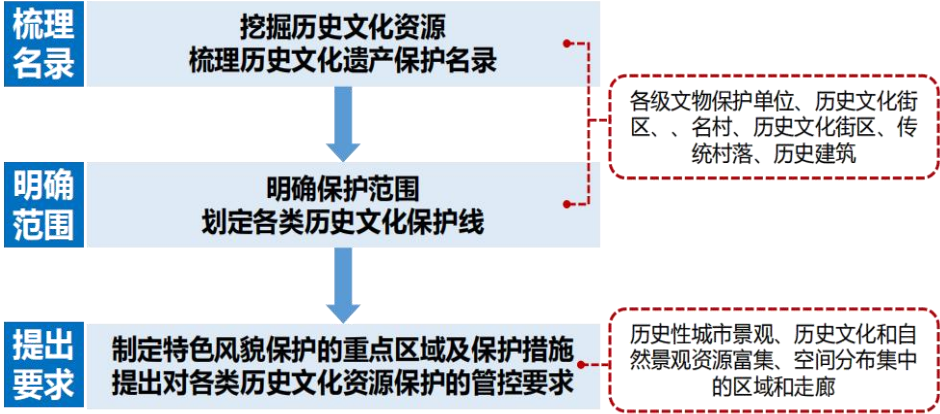
四区

现代商务开发区
姚孟电厂独立发
展区
湛河工业园区
都市观光农业区



2.5保护与活化利用历史文化

构建不可移动文物、历史建筑、历史文化名镇名村、历史文化街区、传统村落、专项遗产、文化线路、非物质文化遗产的全域全要素历史文化保护体系，划定历史文化保护线，强化刚性管控。



第三部分 完善基础设施

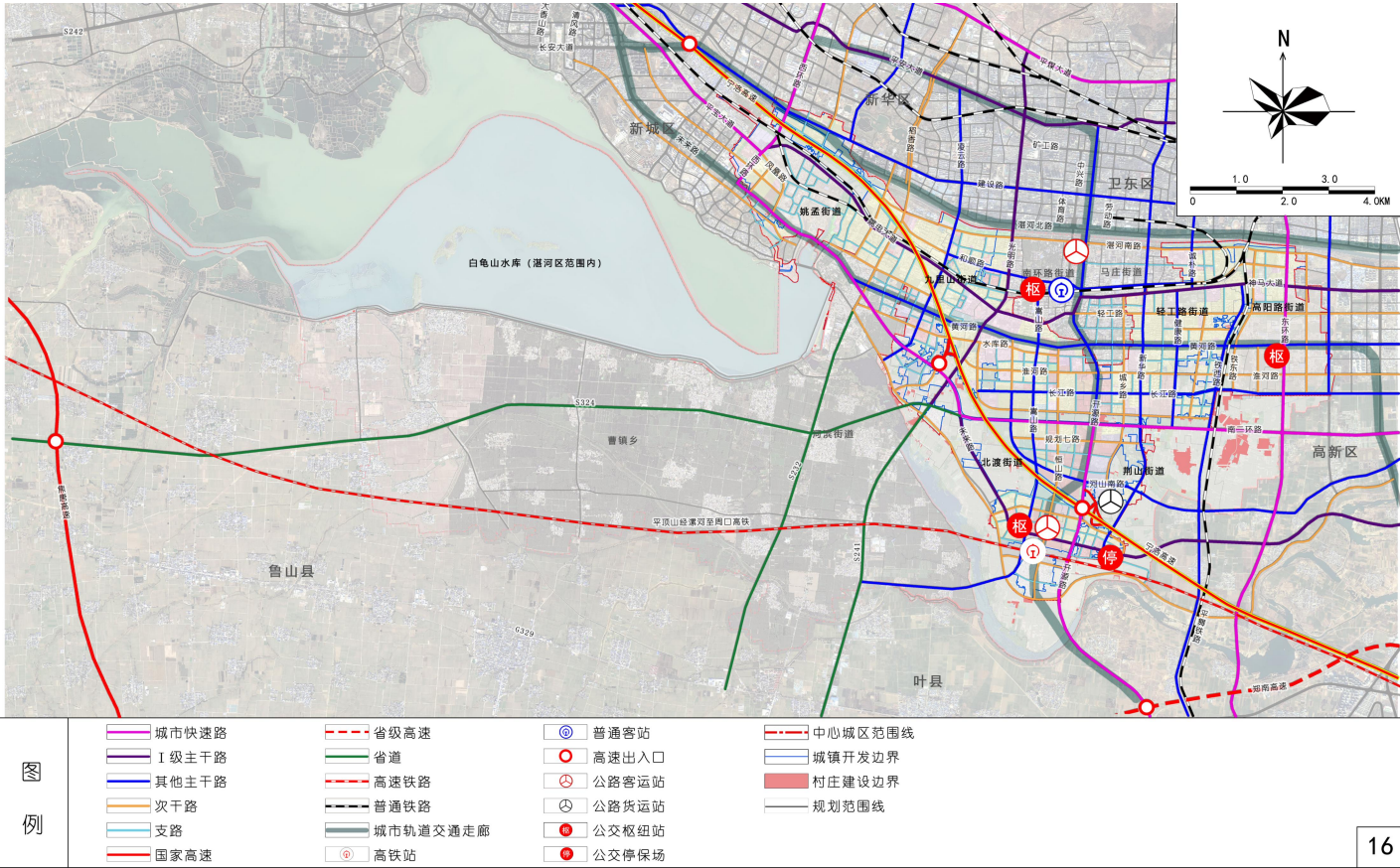
- ◆ 3.1构建内外联通的综合交通体系
- ◆ 3.2建立均衡优质的公共服务体系
- ◆ 3.3构建安全稳定能源水利及综合防灾系统



3.1构建内外联通的综合交通体系

衔接市国土空间规划及交通专项规划，从区域连通、内部优化、农村道路设施完善等方面，构建外联内畅的综合交通体系。

优化城市交通组织和交通设施布局，构建“快速路+轨道”双快系统，强化公交优先、慢行优先，加快构建“外联内畅、绿色低碳”的城市综合交通体系，形成完善的“30分钟通勤圈”“15分钟社区生活圈”交通设施网络。



3.2建立均衡优质的公共服务体系

城乡生活圈构建——构建“街镇级—村（社区）级”生活圈服务体系。

教育科研设施

根据村庄分类布局中各村庄的类型，对现有的学校进行整合、改造、完善，积极引导小学向城区整合。

医疗设施

规划打造生态宜居健康城市，构建覆盖城乡、服务均等的医疗卫生服务体系，建立以市级、县（区）级医院和基层医疗卫生机构为主体，民营医院和其他公立医院为补充的医疗服务体系。

体育设施

形成以街镇级体育设施为骨架，以村级体育设施为基础，公园绿地广场与学校体育设施为补充，层级完善、布局均衡的体育设施服务体系。

文化设施

新建3处文化设施，社区（村）配置综合性文化服务中心，设置图书阅览室、文化活动室、数字资源室、多功能教室等，室外设置文化活动现场。基层村配建文化大院、农家书屋等基层的文化设施，可与村委会共建共享。

社会福利设施

建立健全多层次、广覆盖的社会民生保障体系和社会救助体系，增强基本民生保障能力。

3.3构建安全稳定能源水利及综合防灾系统

水资源保护与利用

严格控制用水总量，落实最严格的水资源保护制度，强化工业等建设项目水资源的约束，限制高耗水产业布局。加大节水管理，推广新工艺、新技术应用，提高工业用水重复利用率，合理高效用水。

医疗设施

加强水源地保护

加强饮用水水源各级保护区管控，禁止建设与取水设施和保护水源无关的建筑物;禁止从事农牧业活动;禁止倾倒、堆放工业废渣及城市垃圾、粪便和其它有害废弃物;禁止输送污水的渠道、管道及输油管道通过本区;不得设置与供水需要无关的码头，禁止停靠船舶;禁止建设油库;禁止建立墓地;禁止可能污染水源的旅游活动和其他活动。

加强河湖水面与湿地保护

新加强河湖水面资源管控。保护自然水域、坑塘等蓝色空间，坚持保护与防治相结合，以沙河为主脉，加强水系连通。加强水域岸线生态空间管控，严禁非法占用河道、水库等，严格保护流域湿地资源，结合河道整治促进河湖自然生态和水陆交错带生态系统恢复。