

# 政府工作报告

——2026年2月26日在湛河区第六届人民代表大会  
第六次会议上

湛河区人民政府区长 马培翼

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

## 一、2025年和“十四五”时期工作回顾

2025年，面对艰巨繁重的发展任务，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，在市委市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督与支持下，抢抓中央稳经济一揽子政策机遇，着力调结构、抓项目、惠民生、防风险，较好地完成了区六届人大五次会议确定的主要目标任务。

一年来，主要抓了以下六个方面的工作：

### （一）产业转型优化升级，经济增长稳中提质

全区实现地区生产总值272.45亿元，增长4.7%；规上工业增加值58.4亿元，增长1.9%；固定资产投资60.41亿元，增长

8.7%；社会消费品零售总额 106.19 亿元，增长 4.6%。完成一般公共预算收入 10.2 亿元，增长 2.2%。城镇、农村居民人均可支配收入分别增长 5.6%和 6.4%。新增创新型中小企业 10 家、专精特新企业 2 家、国家高新技术企业 3 家，评价入库国家科技型中小企业 49 家。15 家企业申领科技创新券 448 万元。技术合同成交额 5.14 亿元。新增市场主体 5845 户。有效发明专利总量 1202 件。新增省级重点实验室、省级技术转移示范机构、省级中原学者站、省级企业技术中心各 1 家，市级工程技术中心 2 家。规上工业企业研发覆盖率达到 85.7%。平高电气本部产能提升项目正在建设；河南卓翔 3 万吨金属新材料项目厂房建成；双鹤华利塑瓶 B 线及高架库建设项目、姚电公司 5#、6#机组设备改造项目建成投产。金融服务持续提质，新增贷款 9.57 亿元，续贷 24.54 亿元，贷款余额 45.82 亿元，同比增长 9%。实施提振消费专项行动，发放补贴 2432.4 万元，带动消费 1.9 亿元。持续扩宽“中骏商圈”品牌辐射，引入全市首店品牌 25 家，成功申报河南省品牌消费集聚区。泰顺达物流园实现营收 7.6 亿元，增长 16.9%。平顶山清汝窑陶瓷电商直播基地等 13 家企业入驻 5G 产业创新中心。

## （二）项目建设稳步推进，发展动能显著提升

多渠道推进招商选资，组织大员招商 25 次，签约项目 20 个、合同总金额 60.5 亿元，豫鹰电气二期、广硕源智能电气等 18 个项目成功落地。实际利用外资 911.6 万美元；货物贸易进出口总

额 4.1 亿元；服务贸易进出口总额 1463.41 万美元。重大项目支撑有力，争取各类政策性资金 4.24 亿元。实施重点项目 85 个，完成投资 58.2 亿元。高铁南站站房招标工作启动，高铁轨道板场建成投用。湛河区智能装备制造产业园、农产品智慧冷链物流产业园、平顶山大健康产业园进入主体施工阶段。营商环境持续优化，24 项“高效办成一件事”实现线上线下多渠道办理，累计办件 7048 件。深化“万人助万企”包保服务和“以企观政服务企业大走访”，实现 257 家“四上”企业全覆盖，解决问题 50 多个。

### （三）城市建设提质增效，乡村面貌持续改善

稻香路南延、中银路、李苗路、环山路等 8 条道路完工通车，星河路、平高巷等 35 条背街小巷完成改造。建成电力社区、姚电社区等 8 个完整社区。改造老旧小区 20 个，惠及居民 1682 户 5060 人。完成城区绿化 17.6 万平方米，提档升级绿地 22 处，新建亚兴路、二中东西侧等 7 处游园。建设社会运动场地 14 块，安装全民健身器材 16 套。新建、改建地上停车场 12 个，新增停车位 1200 个。整治围挡 72 处，拆除违规广告招牌 100 余处。加快老旧厂区活化利用，持续盘活闲置低效资源，累计盘活土地 1516.78 亩，助推商业发展和公共服务设施建设。全面完成中央环保督察反馈问题整改。突出大气污染治理提质增效，抓实工业企业达标排放治理、秸秆禁烧及综合利用等 4 个专项行动，完成 12 家涉气企业低效失效治理，4 家企业晋升 B 级，PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub>、优

良天数等主要指标实现“两降一增”。深化水环境治理，完成5处黑臭水体治理，清淤疏浚1.2公里，曹镇污水处理厂联网运行，土壤和地下水环境质量总体稳定。推动散煤清洁化治理，安装清洁取暖设备2981台。有效应对夏季高温干旱、秋季持续阴雨等极端天气，粮食总产量2.78万吨。1.2万亩高标准农田项目开工建设。大泥河南支曹坑段、沙颍河湛河区段防洪治理工程竣工。完成后城、任庄等8个村12.36万平方米排前路建设。修建农村公路22.3公里，完成16.1公里白龟湖生态环湖路及支线路网建设。深入推行林长制，新造林120亩。挖掘“小五边”绿化用地，栽植树木7000余株。

#### （四）民生福祉持续改善，社会事业均衡发展

顺利通过第一批国家学前教育普及普惠区认定。稻香路小学二期、市二十七中等项目主体完成，市二十八中、李三庄小学等8所薄弱学校完成改造。撤并整合农村小规模学校10所。培育市级以上名师、骨干教师45人，组织教师交流轮岗125人。沁园小学获河南省青少年校园足球“省长杯”比赛第四名。全区中小学幼儿园安装智能烟感装置3622台，实现校园门口防撞设施全覆盖。城乡居民养老保险、失业保险、工伤保险参保人数均超额完成年度任务。发放高龄津贴495.89万元，城乡居民养老金5873万元、失业保险金501.62万元，城乡低保、特困供养和各类救助金1149.5万元、残疾人两项补贴294.87万元、抚恤优待各类资金2607.23万元。新增城镇就业15461人，转移农村劳动力2106

人；新增返乡下乡创业 1693 人；开展各类职业技能培训 17121 人次，新增高技能人才 9241 人。新建农村幸福院 1 家，新开办老年助餐服务场所 15 个，全区养老床位达 1013 个。全面完成卫生健康“四个专项”行动和“两癌”“两筛”市定目标。举办草坪音乐会、音乐快闪等各类线上线下文化活动 200 余场。新增区级非物质文化遗产代表性项目 8 个。

#### （五）安全底线切实守牢，社会治理平稳有序

深入开展安全生产治本攻坚三年行动，扎实推进电动自行车安全、高层建筑消防、燃气安全、危化品安全等重点领域“一件事全链条治理”，率先探索“四不两快”九小场所治理模式并获全市推广，安全生产形势持续稳定。稳妥做好拖欠企业账款清理、政府债务化解等工作。健全矛盾纠纷多元化解机制，信访总量同比下降 10.3%。坚持“试点先行、全面铺开”，选定碧桂园社区、光明社区作为警网融合试点，构建全区多元共治格局。常态化推进扫黑除恶专项斗争，深入开展防范打击电信网络诈骗、未成年人违法犯罪专项整治，严厉打击各类违法犯罪行为，严防个人极端案事件发生，全年刑事发案数下降 13.74%，万人发案数保持全市较低水平。积极推动问题楼盘处置化解，5242 户业主完成不动产证办理，恒大珺睿府实现整体交付，佛光翠景园复工建设，绿馨花苑、中曼阳光新城等楼盘稳步推进。12 个保交房项目完成交付。推动半山云尚、湛江春天等项目纳入“白名单”，完成信贷资金投放 5.65 亿元。

## （六）作风建设持续推进，服务效能明显提升

深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神，坚定不移贯彻落实党中央和省委、市委、区委决策部署，从严从实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，坚持学查改一体推进，不断加强政府自身建设。纵深推进群众身边不正之风和腐败问题集中整治，乡村振兴、教育医疗等领域一批问题得到纠治。全力做好中央和省委巡视反馈问题整改工作。深入推进法治政府建设，提高依法行政能力。自觉接受人大及其常委会监督、政协民主监督，办结人大代表建议 38 件、政协提案 111 件。加强审计监督，主动接受社会和舆论监督，办理“12345”热线 14764 件。认真落实过紧日子要求，持续整治形式主义为基层减负，政府治理效能和服务水平不断提升。

**各位代表！**2025 年各项任务的完成，为我区“十四五”工作画上了圆满的句号。回顾过去五年工作，全区上下凝心聚力、埋头苦干，实现了“十四五”规划顺利收官，开创了湛河区经济社会高质量发展新局面，为实施“十五五”规划奠定了坚实基础。

五年来，我们抓产业、促升级，高质量发展优势全面提升。**农业基础持续稳固。**顺利完成 5 万亩高标准农田建设，粮食产量稳定在 2.76 万吨以上，落实农业耕地地力保护补贴 2156.24 万元。特色农业蓬勃发展，食用菌等特色农产品总产量 10.62 万吨，特色采摘、观光林面积达 2000 亩。围绕“曹镇大米”国家地理标志品牌，建设稻米观光文旅产业带；依托潘庄蟠桃自助采摘、

曹镇红心鸭蛋、米线加工等产业，带动 1300 多农户增收，村集体经济年收入稳步增长。工业发展稳中有进。完成规上工业产值 1242.6 亿元、工业投资 59.1 亿元。深入实施“三大改造”，积极推动“一转带三化”，平高电气获评国家级制造业单项冠军、首批国家级“卓越级智能工厂”和省级制造业头雁企业，双鹤华利获评国家级“绿色工厂”，神马博列麦获评省级“智能工厂”。平高智能装备产业园加快建设，吴淞电气、科丰高压电气入驻投产。神马博列麦 4000 吨气囊丝、姚电绿能智慧新能源等项目建成投用。服务业稳步攀升。开展银企、产融对接和融资路演等大型活动 45 场，推动金融服务下沉，新增授信 61.86 亿元、贷款 46.84 亿元，续贷 100.65 亿元。发放农信担贷款 4344.1 万元，惠及农户 105 户。现代服务业开发区持续深化“三化三制”改革，规上企业达 23 家，实现营收 36.02 亿元、税收 1.23 亿元。湛河区 5G 产业创新中心平稳运行。

五年来，我们抓项目、促投资，高质量发展支撑不断巩固。项目建设顺利推进。深入落实“首席服务员”制度，健全项目全周期管理机制，强化土地、资金等要素精准配置，项目代办服务事项办结率 100%，项目落地全面提速，连续 5 年重点项目投资完成率超年度计划。白龟山水库除险加固工程、第六人民医院健康养护院等 66 个项目开工建设；湛河体育公园、平顶山大健康产业园等 178 个项目稳步推进；姚电公司储能示范、平漯周高铁湛河制梁场等 47 个项目建成投用。有效投资持续扩大。完成固定

资产投资 284.97 亿元。工业投资年均增长 14.67%，制造业投资占比提升至 12%。争取中央预算内投资、超长期国债、政府专项债券等政策性资金 26.6 亿元。**创新驱动成效显著**。深入实施创新驱动发展战略，培育国家科技型中小企业 49 家、高新技术企业 17 家，省级创新型中小企业 44 家、“专精特新”企业 8 家。建成省级技术转移示范机构 1 家、省级工程技术研究中心 4 家、市级工程技术研究中心 17 家、市级重点实验室 1 家，形成多层次创新平台体系。

五年来，我们抓改革、促开放，高质量发展活力充分激发。**营商环境优化升级**。深化“放管服效”改革，设立“有诉即办”窗口，上线“高效办成一件事”平台，承诺时限办结率达 100%。获批设立中国贸促会商业行业委员会营商环境监测站。深化信用体系建设，归集信用信息 700 万余条。深入开展“万人助万企”活动，协调解决问题 241 个。新增市场主体 19655 户，总量突破 35000 户；新入库“四上”企业 147 家，在库总数达 278 家。**消费潜能加速释放**。通过发放消费券、推动以旧换新等措施提振消费，落实家电、数码、汽车以旧换新补贴 3263.19 万元，拉动消费 2.63 亿元。中骏世界城实现营业额 16.6 亿元。建成 6 个“城市一刻钟便民生活圈”，规范设置 10 个早夜市疏导区、49 家便民菜店，火车站综合市场建成投用。**双招双引有力有效**。围绕省市“7+28+N”产业链群，开展定向招商、以商招商，积极对接全球豫商大会等平台，共签约亿元以上项目 48 个，落地 42 个，合

同金额 221 亿元。强化人才集聚，招聘事业单位人员 656 名，引进高层次人才 47 名，认定“鹰城英才”215 人。推动辖区职业院校优化专业设置，加强新能源、电气装备等领域人才培养。

五年来，我们抓城乡、促融合，高质量发展根基更加坚实。城区功能不断完善。持续巩固城市精神文明建设成果，拆除违建 1.68 万平方米，改造背街小巷 41 条。新建、改建停车场 45 个，新增停车位 9669 个，改建供热主管网 13 公里，完成“汽改水”供暖改造覆盖 18780 户。实施老旧小区改造 191 个，加装更新电梯 101 部，建设电动车充电桩 34214 个，组建物业管理委员会 462 个。加快推进路网建设，东环路南延、稻香路南延等 9 条道路竣工通车，火车站片区更新、平漯周高铁建设顺利推进。完成 5G 基站建设 636 个。乡村振兴步伐加快。完成曹镇乡和 7 个街道国土空间总体规划。总投资 1.4 亿元的城乡供水一体化工程建设完工，惠及 62 个行政村 11.97 万人。完成农村公路灾后重建 22.3 公里、乡村振兴公路 56.75 公里，改造桥梁 7 座，新建桥梁 2 座。白龟湖生态环湖路湛河区段通车。推进和美乡村先导片区建设，曹北村建成乡建馆、陶瓷馆，谢庄村探索“微花园村庄”建设模式，以“100 把扫帚”模式，带动群众积极投入乡村建设。生态环境明显改善。坚决打好“蓝天保卫战”，PM<sub>2.5</sub> 年均浓度下降 35.5%，PM<sub>10</sub> 年均浓度下降 25.8%，优良天数增幅 20.1%，空气质量实现“两降一升”。深入推进“碧水保卫战”，加强对排污企业、入河排污口、医疗废水等重点领域监督，集中式饮用水源地

和出境断面水质达标率保持 99%。开展河湖“清四乱”集中执法专项行动，河长制工作稳居全市前列。新造林 500 余亩、森林抚育 700 余亩。扎实开展“净土保卫战”，建设用地安全监管持续加强，第三次全国土壤普查表层采样验收获评市级优秀。

五年来，我们抓民生、促和谐，高质量发展成果普惠共享。公共服务不断完善。扎实推进“健康漯河”建设，14 所长明灯村卫生室实现 24 小时应诊，卫生健康“四个专项”行动惠及 31 万人次。新建诚朴路小学、新开元小学、稻香路小学（一期），改扩建东风路小学、韦伦学校，新增学位 3240 个；持续优化教师配备，累计招聘教师 579 名；深化集团化办学改革，组建 11 个教育集团，带动 31 所学校优质均衡发展。组织开展各类文化活动 900 余场，申报市级非遗项目 9 项、区级 29 项。建成街道综合养老中心 9 个、社区日间照料中心 35 个，发放高龄津贴 2136.19 万元，注册托育机构 10 家。民生福祉日益增进。城镇新增就业 5.79 万人，农村劳动力转移就业 4166 人，开展职业技能培训 11.95 万人次，新增技能人才 8.63 万人，发放创业担保贷款 2.26 亿元，保持“零就业家庭”动态清零。发放城乡居民基本养老保险金 2.19 亿元、失业保险金 1540.54 万元、各类救助金 5799.2 万元、残疾人两项补贴 1210.8 万元、抚恤补助 1.21 亿元。认真落实妇女儿童发展规划，切实保障妇女儿童合法权益。社会氛围和谐安定。严格落实安全生产责任制，深入开展重点领域专项整治，安全生产形势持续稳定。瑞邦芙蓉苑等 5 个项目整体交付，

推动 19 个项目开工复工，12 个保交房项目交付 1666 套，交付率 100%。完成亚兴路涵洞桥、姚电大道芦铁庄等 12 处积水点管网改造，有效提升防汛能力。严守食品药品安全底线，持续开展专项治理活动。深化平安漯河、法治漯河建设，依法打击违法犯罪，加强法治宣传教育，打造“漯河法治在线”平台，调解矛盾纠纷 2383 件，社会大局和谐稳定。

**各位代表！**回望过去五年，我们始终同全区人民想在一起、干在一起，成绩来之不易。这根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，在于市委市政府和区委的坚强领导，离不开区人大、区政协的监督支持和广大干部群众的辛勤付出。在此，我代表区人民政府，向全区干部群众，向人大代表和政协委员，向各民主党派、各人民团体、社会各界人士，向所有参与漯河区建设、支持漯河区发展的朋友们，致以崇高敬意和衷心感谢！

同时，我们也清醒地认识到，经济社会发展中还面临不少困难和问题，主要是：消费、投资增长动力不足；科技创新能力还不够强；城乡深度融合发展不足，基础设施建设和公共服务领域还存在短板；防范化解重大风险任务还很艰巨。对此，我们要加大工作力度，积极采取措施，认真加以解决。

## 二、“十五五”时期主要目标任务

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面

发力的关键阶段，也是湛河区培育新动能、塑造新优势的重要窗口期。区委六届十次全会描绘了未来五年发展蓝图，落实了市委、市政府赋予我区的任务，体现了区委的科学民主决策，顺应了全区人民的新期待。把美好愿景变成发展现实，必须把握几个方面。

——坚持新发展理念引领，推动高质量发展取得重大进展。因地制宜发展新质生产力取得明显成效，教育科技人才一体发展格局不断深化，创新创业创造动力活力不断增强，科技成果转化效率不断提升，装备制造、生物医药、现代服务业等主导产业带动作用进一步凸显，全要素生产率、居民消费率、城乡融合水平进一步提升，经济增长保持在合理区间。

——坚持强基础固根本，推动高效能治理取得重大进展。进一步全面深化改革取得新突破，党的全面领导落实执行体系更加完善，全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，发展安全保障更加有力，便利高效的营商环境、公平正义的法治环境、诚实守信的信用环境、清朗健康的网络环境、安定有序的社会环境、和谐共生的生态环境建设巩固提升，治理体系和治理能力现代化水平不断提高。

——坚持以实体经济为根基，推动现代化产业体系建设取得显著成效。科技创新与产业创新深度融合，装备制造、生物医药等主导产业竞争力显著增强，新能源储能、新材料等新兴产业规模不断壮大，制造业比重稳定合理增长，现代服务业加快发展，现代化产业体系的韧性、安全水平和支撑能力不断提升。粮食综

合生产能力稳步提高，现代乡村产业体系基本健全，农村基础设施更加完备，乡村全面振兴取得新成效。

——坚持以人民为中心，推动改善民生、加强社会治理取得显著成效。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长与经济增长同步、劳动报酬提高与劳动生产率提高同步，中等收入群体持续扩大，社会保障体系更加完善，基本公共服务均等化水平明显提升，生育友好型社会、老年友好型社会加快构建。党建引领基层治理效能持续增强，重大风险防范化解能力不断增强，本质安全水平持续提升，高水平平安湛江建设取得明显成效，人民群众获得感幸福感安全感更加充实、更有保障、更可持续。

——坚持全面绿色转型，推动生态环境保护取得显著成效。绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，主要污染物排放总量持续减少，市定生态环境保护目标全面完成，生态环境质量全面改善，蓝天、碧水、净土“三大保卫战”成效凸显。

——坚持传承创新发展，推动文化繁荣兴盛取得显著成效。主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观深入践行，社会文明程度显著提升，公共文化服务效能稳步提升，中华优秀传统文化传承创新取得新进展。

**各位代表！**蓝图绘就，未来可期。我们坚信，在市委市政府和区委的坚强领导下，全区人民同心同德、奋力拼搏，“十五五”宏伟目标一定能够如期实现！

### 三、2026 年重点工作安排

今年是“十五五”开局之年，做好政府工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大、二十届历次全会和中央经济工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述，认真落实省委十一届十次全会和省委经济工作会议、市委十届九次全会和市委经济工作会议、区委六届十次全会和区委经济工作会议部署，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以高质量发展为主题，以高效能治理为基础，以项目建设为引擎，以产业升级为支撑，以民生改善为根本，更好统筹发展和安全，持续防范化解重点领域风险，加力增优势、增动能、增活力、增效益，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

今年经济社会发展主要预期目标是：经济增长 5.5%左右，规模以上工业增加值增长 5%左右，固定资产投资增长 6%左右，社会消费品零售总额增长 6%左右，进出口平稳增长，一般公共预算收入增长 5%左右，城镇调查失业率 5.5%左右，居民消费价格涨幅 2%左右，居民收入增长与经济增长同步，粮食产量 2.76 万吨以上，单位生产总值二氧化碳排放降低目标与“十五五”考核目标统筹衔接。

重点做好七个方面的工作：

### （一）聚力产业培育，在特色发展上求突破

坚持创新驱动、集群发展、多元协同，统筹推进科技创新、工业集聚、服务业升级和消费扩容，构建“创新引领、产业协同、消费赋能”的特色产业发展新格局。

**强化科技创新战略支撑。**扎实推进科创领域“四个一批”建设，推动科技创新与产业创新深度融合。全面落实各项创新支持政策，优化政策兑现流程。指导辖区 8 家亿元以上工业企业实现研发机构全覆盖，健全研发费用准备金制度。加大高新技术企业和科技型中小企业梯度培育力度，新增创新型中小企业 6 家、省级以上专精特新企业 2 家，技术合同成交额完成 5 亿元以上。支持平高电气等领军企业承担重大科技专项和“揭榜挂帅”项目，攻关突破产业共性技术瓶颈。加快数智赋能转型，新建 5G 基站 78 个以上，支持平高电气省级工业互联网平台在行业内深化应用，促进关联企业协同提质增效。推动实施“三大改造”项目 12 个以上，为发展新质生产力注入新动能。

**推动产业集聚高质量发展。**坚定不移围绕装备制造产业，开展靶向招商、以商招商，加快湛河区智能装备制造产业园建设，有效利用工业园区标准化厂房资源，大力招引上下游关联企业，提高平高电气本地配套率。持之以恒服务双鹤华利药业多元化发展，指导申报省级智能工厂，推动湿化鼻氧管项目建成投用，加速华润中药煎制项目落地见效，进一步夯实大输液及医疗器械产业发展基础。大力培育新材料、新型储能等战略性新兴产业，推

动粉煤灰提取微珠等项目落地实施，推动鹏辉力赫、湛河文博等储能项目开工建设。

**促进服务业提质扩容。**壮大现代物流业，推动中铁（平顶山）物流公司铁路物流园加快建设，市农产品智慧冷链物流产业园一期工程竣工验收并高效投用。同步开展上下游及配套项目靶向招商，逐步建设综合性仓储物流集散基地。做强现代金融业，加快构建适配实体经济发展的现代金融服务体系，为产业升级和项目建设注入金融活水。培育数字服务业，发挥 5G 产业创新中心集聚效应，孵化培育一批高科技含量、高附加值的标杆企业，引进电商团队 3 家以上，搭建助企助农互联网平台，推动数字经济与实体经济深度融合。

**培育多元消费增长极。**优化便民消费场景，推动沁园农产品综合批发市场开工建设。持续深化一刻钟便民生活圈建设，完善布局规划，实现城区全覆盖，满足居民就近便捷消费需求。依托西苑夜市、马庄转盘等点位，培育特色商业街区，规范引导夜间经济、地摊经济健康发展。推动中骏世界城等商业综合体科学规划消费布局，与特色街区、社区商业联动发展，着力引进首店、首发、首展、首演，培育更多消费热点和打卡地，打造一批特色消费场景。依托白龟湖、湛河、沙河“一湖两河”生态资源，发展沉浸式体验、研学旅游、乡村旅游等文旅消费新业态。

## （二）聚力项目建设，在有效投资上强动能

坚持把扩大有效投资作为关键抓手，以狠抓项目推进做大总

量，以做实谋划储备抢抓机遇，以精准招商选资优化结构，为高质量发展提供硬核支撑。

**狠抓项目推进。**落实“谋划一批、开工一批、建设一批、投产一批”梯次管理机制，对重点项目实行清单化管理、节点化推进，专班破解土地指标、征地拆迁、配套建设等难题，实施重点项目 83 个，完成投资 50 亿元以上。重点推动稻米制品产业园、食品产业园、特种汽车房车装备产业园等“十五五”谋划重大项目如期开工，推动湛河区智能装备制造产业园、神马博列麦 3000 吨气囊丝填平补齐、市传染病医院改扩建等重点项目加快建设，推动平高电气本部产能提升、豆大福健康腐竹等重点项目投产达效。

**做实谋划储备。**紧扣国家“十五五”规划纲要，精准对接上级政策导向和资金投向，聚焦生态保护、乡村振兴、社会民生、基础设施、产业转型等重点领域，精心谋划储备一批市场前景好、带动能力强、融合程度高的优质项目，确保储备库项目总数稳定在 30 个以上。做好项目前期工作，力争每个领域有 1~2 个手续完备、具备开工条件的项目，切实提升项目申报的精准性和成功率，全年争取上级资金规模、项目份额实现新突破。

**精准招商选资。**立足辖区资源禀赋和产业基础，聚焦装备制造、生物医药、新型储能、现代物流等重点产业，深入开展以商招商、产业链招商、平台招商。依托平高电气、姚电公司、双鹤华利等龙头企业，精准对接招引上下游配套企业。以湛河区智能

装备制造产业园、市农产品智慧冷链物流产业园、食品产业园等专业园区为载体，明确准入标准，开展主题推介。落实招商引资正负面清单，推行项目全生命周期代办服务，提升落地效率。

### （三）聚力环境优化，在服务效能上再提升

坚持把优化营商环境作为推动高质量发展的基础性工程，以数字赋能驱动政务服务改革，以公平法治护航市场主体活力，以精准保障破解要素制约瓶颈，全力打造近悦远来的发展生态。

**深化政务服务集成改革。**巩固深化区政务服务中心搬迁成果，推动政务服务事项“应进必进”，实现“大厅之外无审批”。持续推进“高效办成一件事”。进一步深化流程整合、数据共享、业务协同，推动企业、群众办事“免提交”“免填写”，从“可办能办”向“好办易办”升级，打造城区“一站式”服务标杆。

**营造公平诚信市场环境。**坚持和落实“两个毫不动摇”，全力推动民营经济高质量发展。依托“千企万户大走访”活动和民营经济局际联席会议机制，精准对接企业需求，围绕重点产业常态化开展产销、产融等专项对接，切实为企业解难题、增效益。积极推行“扫码入企”，进一步规范涉企行政执法。深化区属国有企业改革，聚焦主责主业，持续提升经营效能。扎实推进社会信用体系建设，强化失信惩戒和知识产权保护，严厉打击侵权行为，着力营造创新受保护、诚信有市场的营商环境。新设经营主体 6000 户以上，实现 40 家企业升规入统。

**强化关键资源要素保障。**全面梳理存量土地，“一地一策”

专班推进，高效盘活处置批而未供和闲置、低效用地，积极探索长期租赁、先租后让等灵活供应方式，全年盘活存量土地 200 亩以上，实现土地供应 500 亩以上，全力保障项目落地。引导金融机构创新服务、扩面降费，推动信贷资源向重点产业、中小微企业及“三农”领域倾斜，实现信贷投放突破 10 亿元，有效激发市场主体发展活力。

#### （四）聚力城市建管，在功能品质上做文章

坚持以人民城市理念为引领，统筹推进交通路网建设、城市更新和城市管理，全方位提升城市功能品质和宜居水平。

**提速交通路网建设。**构建对外交通枢纽，全力服务平漯周高铁湛河区段建设，高标准完成站前广场规划编制，加快土地报批等前期工作进度，推动站房及站前广场项目启动建设。有序推进高铁南站片区路网建设，为高铁顺利通车和片区开发夯实基础。完善城市路网体系，实施恒山路、辉光路、农科路等 8 条南北向道路和沙王路、汉江路、秋水路等 6 条东西向道路建设，推进姚电大道、和顺路、姚孟路等主次干道提质改造。

**推进城市有机更新。**坚持“留改拆并举”和民生导向，统筹推进强戒所地块周边环境整治，加快完整社区建设，稳妥推进火车站片区五栋楼区域更新及平煤机、中材环保、顶利清真肉联厂等老旧厂区改造。优化人居环境，推动凌云路体育公园建成投用，实施河滨公园提质改造，规划建设鹿鸣公园、锦鲤公园，抓好湛南路河堤全龄友好街区建设。同时沿姚电大道、经九路、稻香路、

和顺路等道路两侧新建一批游园，丰富市民休闲空间。聚焦构建“15分钟生活圈”完整社区，系统提升社区综合服务水平，扎实推进老旧小区改造，完成19个在建项目，新增16个改造项目。配套完善便民服务设施，新建电动汽车充电桩不少于60个，老旧小区加装、改造电梯不少于20部。积极推动姚孟棚改复工建设，后城村（一期）、胡杨楼村（一期）棚改安置房建成交付。

**提升城市管理效能。**深化市容环境精细化治理，全面落实“门前五包”责任制，聚焦主次干道、校园周边等重点区域，持续规范占道经营、户外广告设置及车辆停放秩序。充分挖掘停车资源，新建停车场5个以上，增加停车位1000个以上，试点推进车位管理改革，疏堵结合治理“停车难”。强化垃圾分类全链条管控和扬尘精准防控，持续改善城市洁净度。提升城区绿化品质，重点完成和顺路光明路西北角游园、神马大道（开源路—新华路）路南等绿地提档升级工程，新增或提档绿地游园1.5万平方米以上，补栽补种绿化带2.3万平方米以上。

#### （五）聚力乡村振兴，在兴业宜居上见实效

锚定农业农村现代化目标，深入学习运用“千万工程”经验，统筹推进乡村建设、产业发展和乡村治理，全方位提升乡村发展质效。

**优化农村人居环境。**聚焦基础设施短板补齐和环境品质提升，持续改善乡村生产生活条件。以“三清三拆”为基础，持续开展农村人居环境整治提升行动，加快城乡路网提档升级，推进

村庄排前路建设，新建农村公路 10 公里以上。扎实推进曹镇乡水系连通工程，系统整治田沟、斗渠，打造“河畅、水清、岸绿、景美”的白龟湖畔水美乡村。

**做强乡村特色产业。**新建成高标准农田 1.2 万亩，全年粮食种植面积稳定在 8.2 万亩，发展提升现代设施农业 3000 亩，间作套种面积 1500 亩。深化农业产业融合，立足“曹镇大米”国家地理标志品牌优势，高标准推进稻米制品产业园建设，引进康龙集团等龙头企业，推动生产、加工、销售一体化发展。同步培育农民专业合作社、家庭农场等新型经营主体，完善订单农业、入股分红等联农带农机制，促进农民持续增收。依托白龟湖生态环湖路建设，培育农文旅融合发展乡村休闲新板块。

**提升乡村治理效能。**以党建引领激活治理动能，建强农村基层党组织，选优配强带头人，建立“乡贤智库”，规范盘活农村闲置“三资”。加强村级综治中心建设。健全乡村法律服务体系，深化“1 名村（居）法律顾问+N 名法律明白人”工作模式，常态化开展法治宣传教育，提升乡村法治水平。深化婚俗殡葬改革，丰富农村文化供给，构建共建共治共享的乡村善治新格局。

#### （六）聚力民生保障，在普惠共享上增福祉

坚持以人民为中心的发展思想，统筹推进普惠性、基础性、兜底性民生建设，集中力量办成一批群众可感可及的民生实事，让民生保障更有温度、惠民答卷更有厚度。

**大力推进就业创业。**深入实施就业优先战略，开展“技能照

亮前程”培训行动、“10+N”公共就业服务活动，持续做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业帮扶。鼓励创业带动就业，落实创业补贴、担保贷款、孵化服务等政策，优化创业生态，降低创业门槛。常态化开展治理欠薪专项行动，健全新业态劳动者权益保障制度，切实维护劳动者合法权益。开展职业技能培训不少于11000人次，实现新增城镇就业8000人以上、农村劳动力转移就业400人以上。

**促进教育优质均衡。**巩固学前教育普及普惠成果，进一步改善幼儿园办学条件。义务教育优质均衡发展。完成稻香路小学二期、市二十七中改扩建等在建项目，有效缓解城区“大班额”。持续推动小规模学校整合，优化农村教育资源布局。巩固集团化办学成效，常态化开展教师交流轮岗。实施义务教育学校标准化建设，全面更新完善各中小学仪器设备。

**优化“一老一小”服务供给。**着力抓好街道养老服务中心和社区养老服务设施提档升级，推动社区养老服务站全覆盖，新增养老床位100张以上，护理型养老床位占比不低于85%，推动10个老年助餐场所服务提升。鼓励发展公建民营、医养结合、智慧养老等多元模式，推动平顶山大健康产业园主体完工、市第六人民医院健康养护院建成投用。扩大普惠托育服务资源供给，支持建设托育综合服务中心，推动托育服务便利可及。积极落实三孩生育政策及配套育儿补贴、生育休假、免费学前教育等措施，切实减轻家庭生育养育负担。

**提高公共服务水平。**积极配合推广三明医改经验，完善“三医”协同和治理机制。扎实开展卫生健康“四个专项”行动，逐步提升基层医疗机构数字化和应急水平。实施文化惠民工程，组织送文化下基层、公益演出等活动 200 场以上、基层文艺骨干培训 100 场次以上。结合地域特色，策划沉浸式非遗体验活动，讲好漯河故事，推动文化遗产保护利用。

**强化社会兜底保障。**扎实推进社会保险扩面提质，有效提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员等群体参保率。严格执行社保待遇确定和调整机制，稳步提高保障水平。持续优化社保医保便民服务，加强基金监管，切实守护好群众“养老钱”“看病钱”。扎实开展残疾儿童康复救助，完成困难重度残疾人家庭无障碍改造 50 户以上。统筹做好城乡低保、临时救助、特困人员供养等兜底保障工作，做到应保尽保、应救尽救。

### （七）聚力安全稳定，在风险防控上下功夫

坚持统筹发展和安全，以底线思维防范化解重大风险，聚焦生态环保、安全生产、社会稳定三大关键领域，全力筑牢防护网，为高质量发展保驾护航。

**守好生态环保底线。**扎实开展大气污染综合治理，持续提升工地扬尘、餐饮油烟、秸秆焚烧、烟花爆竹燃放等领域精细化管控水平。常态化推进河湖“清四乱”，加强入河排污口监测监管，压茬推进沙河湛河区段综合治理工程，完成地下水超采综合治理，推动曹镇污水处理厂等 3 个厂（站）稳定运行，有效管控农

村黑臭水体。深入开展土壤污染源头防控行动，多措并举治理固体废物和新污染物。落实行业环保绩效分级管理，推动重点企业节能降碳改造，进一步优化区域能源结构，促进绿色低碳发展。

**守好安全生产底线。**深入推进安全生产治本攻坚三年行动，聚焦危化、工贸、燃气、消防等重点领域，扎实开展全链条风险管控和隐患闭环整治。推进“非现场”执法、“零接触”监管等智能化手段应用，完善新业态、新领域消防安全标准，全面提升监管效能。严格抓好“九小场所”消防安全管理，强化食品药品安全全流程监管，织密公共安全防护网。完善综合应急救援体系，加强应急物资储备保障，提升对洪涝干旱、雨雪冰冻、森林火灾等自然灾害的监测预警和应急处置能力。

**守好社会稳定底线。**坚持和发展新时代“枫桥经验”，持续深化“警网融合”，依托区社会治安综合治理中心完善“一站式”矛盾纠纷化解机制，推动纠纷源头减量、基层化解。推进“雪亮工程”提档升级，持续增强社会治安整体防控能力。健全房地产企业欠税清缴机制，加快“白名单”融资政策落地见效，推动滨河家园、中曼阳光新城等问题楼盘有序复工，保障群众合法权益。防范经济领域风险，严厉打击非法金融活动。积极有序化解存量政府债务，坚决遏制新增隐性债务。持续开展拖欠企业账款专项清理行动。建立健全增收节支机制，兜实兜牢“三保”底线。

同时，我们要加强国防教育、国防动员和国防后备力量建设，抓好民兵、征兵工作和人民防空建设。深入开展双拥共建，巩固

军政军民团结。加强宗教事务治理法治化，促进民族和睦、宗教和顺。做好第四次全国农业普查工作。支持工会、共青团、妇联、科协、残联、红十字会、慈善协会等人民团体和社会组织更好发挥作用。加强统计、史志、档案、外事、侨务等工作。

**各位代表！**新形势新任务对政府自身建设提出了新的更高要求。我们将坚持以建设人民满意的服务型政府为目标，善为善治，全面加强政府自身建设，推进政府治理体系和治理能力现代化。

坚持党的领导，增强政治引领力。自觉把党的全面领导贯穿政府工作全过程、各环节，学思践悟习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，不折不扣推动党中央国务院决策部署和省委省政府、市委市政府、区委工作要求落地见效。

坚持依法行政，增强政府公信力。深入推进法治政府建设，完善行政决策程序和政府议事规则，真正用制度管权管事管人。从严约束行政行为，严格规范公正文明执法。自觉接受人大及其常委会监督、政协民主监督和各方面监督。高质量办理人大代表建议和政协提案，确保政府工作始终在法治轨道上前行。

坚持斗争精神，增强工作执行力。始终把抓落实作为政府工作的生命线，以湛江高质量发展为己任，坚持问题导向，强化底线思维。该做的事，知重负重、攻坚克难；该负的责，主动作为、勇于担当，推动经济社会发展各项任务落地落细落实。

坚持人民至上，增强为民服务力。牢固树立和践行正确政绩观，切实做到为人民出政绩、以实干出政绩。坚持从实际出发、按规律办事，严把项目立项、审批关口，严防造成“半拉子”工程，杜绝“新官不理旧账”和“形象工程”“政绩工程”。下大力气解决好群众“急难愁盼”问题，做到民有所呼、必有所应，努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

坚持廉洁从政，增强内生免疫力。严格落实全面从严治党主体责任，持续巩固扩展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，扎实推进政府系统党风廉政建设和反腐败工作，抓好巡视反馈问题整改，深化整治群众身边不正之风和腐败问题，持续做好为基层减负工作。坚持厉行节约，严控“三公”经费预算和支出，用政府的紧日子换群众的好日子。

**各位代表！**万里征程风正劲，千钧重任再扬帆。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委市政府和区委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，同心同向聚合力、苦干实干勇担当，努力开创漯河高质量发展、高效能治理新局面！