

湛河区国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

序 言

“十三五”时期（2016-2020年），是全面建成小康社会、实现我党确定的第一个百年奋斗目标的决胜时期，是我区爬坡过坎、攻坚转型的关键时期。根据中央和省、市、区委关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议精神，《平顶山市湛河区国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》把握发展大势，突出发展主题，提出符合湛河区实际、反映民众意愿的发展目标、发展战略和具体措施，是政府履行职能的重要依据，是打造“一城（湛南新城）、两区（特色商业区、湛河工业园区）、三带（神马姚电大道三产经济带、轻轨沿线经济带、沙河沿线旅游观光经济带），建设富裕文明、兴业宜居新型城区”发展战略的行动纲领。

第一章 全面建成小康社会现实基础

第一节 “十二五”发展成就

“十二五”时期（2011-2015年），是湛河区经济社会发展经受严峻挑战和考验并取得显著成就的历史时期。在市委、市政府的正确领导下，区委、区政府团结和带领全区人民，直面矛盾问题，奋力攻坚克难，统筹推进“稳增长、调结构、转方式、抓改革、促开放、强基础、防风险、惠民生”，有效克服了国内外经济下行等环境因素的影响，经济实力显著增强，改革开放进一步扩大，城乡面貌发生深刻变化，人民生活质量明显提高，各项社会事业全面进步，基本完成“十二五”规划确定的目标任务，全区经济社会发展跃上了新的历史平台，迈上了新的发展起点。

——综合实力大幅提升。“十二五”末，全区生产总值达到108.8亿元，年均增长5.7%；人均生产总值37517元，年均增长5.2%；一般公共财政预算收入完成6.4亿元，比“十一五”末增长63.1%，年均增长10.2%；全社会固定资产投资达到40.9亿元，五年累计完成323.2亿元，是“十一五”时期的3.4倍，年均增长5.3%；社会消费品零售总额达到50.1亿元，是2010年的2倍，年均增长14.4%；城镇居民人均可支配收入达到27218元，是2010年的1.6倍，年均增长9.8%；农村居民人均纯收入14493元，是2010年的1.8倍，年均增长12.6%。

——产业结构调整步伐加快。三次产业结构由“十一五”末

的 2: 78. 9: 19. 1 演进为 2015 年 2. 5: 51. 5: 46, 其中, 第一产业所占比重较“十一五”末提升 0. 5 个百分点, 第二产业下降 27. 4 个百分点, 第三产业提升 26. 9 个百分点。**工业结构进一步优化。**坚持新型工业化发展模式, 坚持节能减排, 大力发展新兴产业, 推动工业在低污染、低耗能的基础上健康发展, 促进产业优化升级。高端装备制造、新材料、生物医药生产初具规模, 平高集团、平顶山煤矿机械有限责任公司、赛尔丝、神马博列麦气囊丝、双鹤华利药业有限公司等显示出强大的市场竞争力和广阔的发展前景。投资 3. 7 亿元的中峰纸业、投资 1. 7 亿元的神马博列麦气囊丝三期、总投资 2. 4 亿元的豫达标准化厂房、投资 1 亿元的宇鑫泰钢结构加工等项目相继建成; 平顶山煤矿机械有限公司轨道车辆装备制造产业化、煤矿装备再制造项目、双鹤华利药业迁建项目正在加紧实施。产业集聚水平进一步提高, 现已建成工业园区近 1 平方公里, 入驻规模以上企业 7 家。2015 年, 全口径规模以上工业完成工业增加值 48. 3 亿元, “十二五”年均增长 4. 5%。单位生产总值能耗持续下降, 2015 年下降 8. 6%, 五年累计下降 48. 2%, 年均下降 9. 6%, 提前三年完成市政府下达目标任务。**第三产业和非公有制经济健康发展。**在继续保持批发零售业、住宿餐饮业、交通运输仓储业等传统服务业发展的同时, 金融保险、信息咨询服务、特许经营和连锁经营等新兴产业、新兴业态得到较快发展。平顶山银行总部项目建设顺利推进, 中原银行、郑州银行、人寿财险、人保寿险等入驻我区, 辖区金融、保险、证券

单位达 30 家。湛河区特色商业区稳步推进，总投资 2.7 亿元的新华路南延、长江路（南一环）两条主干道建设项目相继开工建设。2015 年，全区第三产业增加值达到 50.1 亿元，比上年增长 11.1%， “十二五” 年均增长 9.6%。非公有制经济组织由 2010 年的 8050 家增至 2015 年的 8905 家，增加了 855 家。2015 年完成非公有制经济营业收入 190 亿元，比 “十一五” 末增加 103.5 亿元，“十二五” 年均增长 11.2%；完成非公有制经济增加值 69.3 亿元，年均增长 10.9%。**现代农业进一步发展。**紧紧围绕“服务城市、富民兴区”的目标，认真落实各项惠农政策，积极改善农业生产条件，引进推广农业新技术、农作物新品种，粮食生产连年获得丰收，粮食总产量连年稳定在 3 万吨以上。积极推进林业生态区创建，打造优美湛河。抓好畜牧养殖业的规划指导及防疫工作，促进畜牧业健康发展。全区生猪存栏 3.6 万头，家禽存栏 59 万羽。重点实施了农村饮水安全、南干一支渠渠系配套、大泥河治理等水利工程，新增有效灌溉面积 1200 亩，新增旱涝保收田面积 1700 亩，改善灌溉面积 6500 亩，除涝治理面积 3500 亩。大力推进农业产业化，全区各类农民专业合作社组织达 72 家，拥有社员 2942 户，带动农户 3296 户。其中，有 7 家被农业主管部门认定为示范合作社。“十二五” 末，全区农林牧渔总产值达到 5.4 亿元，年均增长 2.8%。

——湛南新城规划建设稳步推进。湛南新城是 2010 年 5 月根据平顶山市城市框架南扩提出的战略规划，位于城区南部，处

于“平叶一体化”核心地带，初步确定远期、近期、当前三个空间范围。2012年2月，湛南新城写入市九届人大四次会议《政府工作报告》，湛南新城规划建设正式上升为全市发展战略。2012年5月21日，市政府召开第43次常务会议，决定给予湛南新城规划建设支持政策。北渡镇总体规划已经市政府审批通过，核心区城市设计已通过专家评审，土地征收补偿、城市综合开发等政策已经研究出台。核心区徐庄、胡杨楼、辉岗等村的安置房位置已确定，已完成国有建设用地批复1685亩。同时启动了湛南新城空间发展战略规划及重点片区城市设计编制工作。成立了湛南新城管委会，由正县级领导担任管委会书记；审核通过了管委会的机构设置、人员编制和主要职责。香港坤达集团、中建七局、北京首创集团、东方园林公司、太平洋建设集团、北京伟光汇通公司等多家企业先后前来考察，已与中建七局等多家单位达成了合作意向。

——**城乡面貌发生新变化。**以创建国家卫生城市为带动，认真开展市容秩序和环境卫生集中治理。在“国家暗访验收”、“技术评估”等方面走在全市前列，为我市顺利通过国家卫生城市创建做出了积极贡献。巩固国家森林城市和省级林业生态区绿色成果，完成农田防护林、城镇绿化等林业建设1500亩，顺利通过省级林业生态区三年复查验收。加快城市基础设施建设，开源路高速引线、湛南路、亚兴路、新南环路改造等市政重点工程以及辖区道路建设与改造工作进展顺利。五年累计完成投资2909.7

万元，修建道路 48.8 公里，其中县乡道路 15.8 公里，村道 33 公里。全区农村公路总里程达到 341 公里，其中县道 34 公里，乡道 51 公里，村道 256 公里，密度达到 276 公里 / 百平方公里。先后投资 1.5 亿元，新建了一大批游园、绿地、公厕、垃圾中转站等，城市配套设施实现提档升级。棚户区改造取得较大进展，实施城中村改造项目 48 个，旧城改造项目 17 个；实现开工面积 398 万平方米，主体完工 330 万平方米。城镇建成面积 22.4 平方公里，其中，中心城区建成面积 15.6 平方公里，2015 年底，全区城镇人口 22 万人，城镇化率达到 76.7%。城镇供水综合能力、城镇用水普及率、燃气普及率、房屋集中供热面积、建成区绿化覆盖率、城镇人均公共绿地率、城镇道路建设里程、生活垃圾无害化处理率等进一步提升；集社区管理、应急管理、安全监管、平安建设、城市管理等功能为一体的数字城市综合管理平台建成，城市管理水平正在向规范化迈进，城市功能不断增强。

——改革开放进一步深化。各项改革不断深入。政府机构改革、事业单位分类改革有序推进，区卫计委、区食药监局、区金融办组建完成。为加快城市化进程，撤销了北渡镇，设立了北渡和荆山两个办事处。创新投融资模式，积极争取国开行、农发行贷款支持，实现融资 3 亿元。企业改革深入推进，煤炭企业兼并重组基本完成，华利制药与北京双鹤药业的战略重组顺利实现。农信社改制组建农村商业银行工作有序进行。扎实推进公车制度改革，封存车辆拍卖等后续工作顺利推进。深化行政审批制度改革

革，全面清理行政审批前置性条件，优化审批流程，行政审批项目由 181 项消减压缩至 165 项，行政审批效率进一步提高。有序推进农村土地确权和林权制度改革，1 个试点村的土地确权和 47 个村的集体林权登记工作已经完成。**对外开放成效显著。**围绕湛南新城、特色商业区和工业园区建设、城市建成区改造、湛南老工业区改造等中心工作，积极组织参加第四届、第五届“华合论坛”和国内大型招商活动，大力实施定向招商、专题招商和以商招商，通过上项目、攻三产、调结构，促进经济转型升级。“十二五”期间，共签约亿元项目 68 个，合同金额 394 亿元。引进省外资金 108.8 亿元，实际利用境外资金 12154 万美元，实现外贸进出口总值 5643 万美元。

——民生福祉持续改善。持续完成“十大民生工程”。“十二五”期间，财政用于民生的支出累计达到 12 亿元，兴办民生实事 158 项，民生事业投入占财政总支出的 70%以上。积极实施“科教兴区”战略，推进科技创新和科技成果转化，五年累计申请国家专利 1450 项，科技工作连年保持全市先进位次，被科技部命名为“全国科技进步先进区”。优先发展教育，累计投入 9300 万元改善办学条件；深入落实“两免一补”政策，城乡教育资源不均衡和“大班额”问题得到缓解，成功创建全省义务教育均衡发展先进区。就业规模持续扩大，累计新增就业岗位 83022 人，安置下岗失业人员 30337 人。城乡居民养老保险全面实施，全区参保人数达到 54190 人。城市低保标准由“十一五”末每人每月

162 元调整为 380 元，农村低保标准由“十一五”末每人每月 73 元调整为 226 元；城乡低保共保障 43652 户 63434 人（次），五年累计发放最低生活保障金 1.2 亿元。新型农村合作医疗和城镇居民基本医疗保险体系更加完善，农村参合率达到 99.8%，城镇参合率达到 98%。持续保持消除碘缺乏病目标，高血压、糖尿病等慢性病规范管理率达到 35%以上，成功创建为省级慢性病综合防控示范区。全面加强人口生育管理，人口素质持续提升，荣获全国计划生育优质服务先进区。加强基层文化阵地建设，扎实开展全民健身等文体活动。严格落实安全生产责任制，推进安全湛江创建和网格化管理工作，食品药品安全防线不断加固。加强平安建设，完善巡防机制，着力提高应对突发事件能力，社会更加和谐安定，人民群众幸福指数逐步提升。

第二节 发展环境

“十三五”时期，国际国内环境继续发生深刻变化，我区经济社会发展既面临难得的发展机遇，也面临各种矛盾和风险叠加的严峻挑战，必须准确把握、积极应对，不断开创科学发展新局面。

（一）面临的机遇和有利条件。“十二五”时期，全区经济社会发展取得的成就，为我们做好今后五年的工作奠定了基础、积蓄了能量、增强了后劲。“十三五”期间，世界经济在深度调整中曲折复苏，我国经济长期向好的基本面没有改变，经济增长

继续保持中高速，有利于营造较好的宏观预期；新一轮科技革命和产业革命蓄势待发，尤其是“互联网+”不断催生新业态，有利于加快推进产业优化升级。从政策层面看，国家将实施“一带一路”、长江经济带、京津冀协同发展三大战略；全省聚焦实施粮食生产核心区、中原经济区、郑州航空港经济综合试验区三大战略规划，构建“一极三圈八轴带”发展格局；我市按照“东充实、西联通、南拓展、北改善”的发展指向，继续推进老城区拓展更新改造，规划建设城乡一体化示范区，加快推进湛南新城规划建设和老工业区调整改造，有利于我区借势借力，争取更多资金项目支持，拓展发展空间，提升发展档次。从基础设施看，郑万高铁、沙河复航、城市轻轨、孟平铁路复线、大西环、大南环等重点项目将陆续开工建设，市、区两级财政对湛河以南道路、水、电、气、暖、通讯等基础设施的投入也将加大，城市功能将更加完善，为我们加快发展提供了新的契机。从自身优势看，我区传统产业不断优化，生物医药、装备制造、电子信息、新材料等新兴产业正逐步兴起，集中了较为完备的科技创新平台，传统产业改造提升和新兴产业发展空间广阔。更为重要的是，经过多年的发展积累，我区综合实力不断增强，产业体系日趋健全，基础设施进一步完善，发展环境明显优化，社会建设基础更加扎实，为“十三五”发展奠定了坚实基础。

（二）面临的突出矛盾和严峻挑战。湛河区经济社会发展也面临严峻挑战。一是世界经济仍处于国际金融危机后的复苏和变

革期，我国经济发展外部环境的不稳定性和不确定性明显增加，对我区加快经济转型升级的外部约束因素增强。二是我国经济发展全面进入新常态，经济增长将从要素驱动为主转向创新驱动为主，我区面临投资对经济增长贡献率趋弱的挑战，加快增长动力转化的任务艰巨。三是伴随着经济增速下调和产业结构变动，我区经济社会发展中积淀的矛盾和问题将逐步显性化。主要表现在：经济结构矛盾依然突出，一产规模小、商品化率低；二产中的工业市场需求不振，价格倒挂严重，企业经营困难；三产中的现代服务业发展水平低，消费动力不足，提高第三产业占 GDP 比重压力较大。基础设施建设滞后，“瓶颈”制约因素突出。湛南新城建设面临诸多问题，进展缓慢。投资结构不尽合理，带动经济增长的大项目、财源性项目偏少。经济开放度低，出口创汇能力弱。社会风险矛盾增多，防范化解风险、维护社会稳定的任务繁重。干部队伍作风意识和能力素质有待提升。这些问题需要在“十三五”时期认真研究，采取有效措施，有针对性地加以解决。

综合判断，“十三五”时期，我区处在“四个期”，即经济转型发展的关键期、全面深化改革的攻坚期、城区更新的全面建设期、全面建成小康社会的收官期。拥有“三个比较优势”，即城区转型发展承载空间最大、城区更新空间最大、区域优势最明显。与“十二五”相比，呈现三个“变与不变”的特征，即转型发展的阶段特征没有变，但新形势下推进转型发展的标准发生了新变化，转型发展任务更加紧迫；区位优势带来的比较优势没有变，

但产业发展趋势、城区空间格局发生了新变化，通过改革创新放大比较优势、形成竞争实力的任务更加紧迫；加快改善民生的任务没有变，但公共服务供给的重点和要求发生了新变化，改善民生的任务更加紧迫。全区上下必须坚定信心，按照“转型提速、科学发展”要求，以全力打造湛南新城为契机，在全市城乡一体化示范区建设过程中，实现城区经济质量、水平和档次的提升；在城市框架南扩的进程中，提高综合承载能力，实现由传统城区向新型城区的转变；在各县（市、区）竞相发展的大潮中，持续强化创新支撑，促进综合实力进一步提升。

第二章 总体思路与奋斗目标

第一节 总体要求

《中共湛河区委关于制定全区国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》提出，“十三五”时期我区国民经济和社会发展的指导思想是：全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神及习近平总书记系列重要讲话精神，以“四个全面”战略布局为引领，以转型发展为主题，以结构调整为主线，以改革创新为动力，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，大力实施项目带动、创新驱动、环境推动、和谐联动发展战略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，全面加强党的建设，加快推进“一城（湛南新城）两区（特色商业区、湛河工业园区）三带（神马姚电大道三产经济带、轻轨沿线经济带、沙河沿线旅游观光经济带）”建设，着力打造富裕文明、兴业宜居新型城区，奋力开创经济社会跨越发展新局面，与全省全市同步全面建成小康社会。

实现“十三五”时期的目标任务，推动经济社会持续健康发展，必须遵循以下原则：

——坚持科学发展。立足湛河区实际，坚持发展第一要务不动摇，加大调结构、转方式力度，改善发展环境，加快发展步伐，提高经济发展质量和效益，不断增强可持续发展能力，提高综合经济实力和人均水平。

——坚持创新发展。准确把握湛河区发展阶段特征，全面深化改革创新，强化理念创新、技术创新和管理创新，加快构建以企业为主体的技术创新体系，带动大众创业、万众创新，激发全社会创新创业活力，增强发展活力，提升全要素生产率。

——坚持协调发展。大力推进经济结构调整和产业升级，做优一产、做强二产、做大三产，增强资源的循环开发利用，增强自主创新动力、内在发展活力、自我发展能力，努力走出一条质量更高、效益更好、结构更优、更可持续的发展新路。

——坚持绿色发展。把生态文明贯穿于经济社会发展全过程和各领域，严守“四条红线”，突出法治公平。努力建设资源节约型、环境友好型社会，不断提高能源、资源利用效率，大力发展低碳经济和循环经济，促进资源节约与永续利用，实现经济效益、社会效益和生态效益的有机统一。

——坚持开放发展。积极争取和更快融入到河南三大国家战略，加快对接中原经济区、全市城乡一体化示范区，深化对外合作，扩大周边交流，创新开放模式，依托口岸优势，充分利用两个市场、两种资源，加快发展外向型经济。

——坚持共享发展。坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。通过优化民主机制、改进民生制度，激发全体人民的建设热情和创造活力，使全体人民在“共建”中各尽所能；保障全体人民各项权利的落实、切身利益的增进，让全体人民在“共享”中各得其所；在发展生产力基础上消除绝对贫困、

减少相对贫困，使全体人民在“共富”进程中和谐相处。建立更加公平、更可持续的社会保障制度，推进健康漯河建设、促进人口均衡发展，使全区人民在共建共享发展中有更多获得感。

第二节 发展目标

到 2020 年全面建成小康社会，是我党确定的“两个一百年”奋斗目标的第一个奋斗目标。“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段。因此，到 2020 年全面建成小康社会，也是漯河区“十三五”规划的总体目标。经过“十三五”期间的发展，全区重点领域建设成效显著：以开源路为轴心的平叶一体化顺利推进；湛南新城建设核心起步区形成规模；特色商业区建设扩容增效；神马姚电大道和“轻轨”沿线三产发展充满活力；沙河沿线旅游观光经济带建设迈出重大步伐；农业产业化示范区引领作用充分发挥；工业园区形成主导品牌，工业化基本实现；生态环境得到切实保护，宜居宜业，人民生活水平全面提高；社会保障全民覆盖，人人享有基本医疗卫生服务，基本公共服务均等化总体实现。

——经济实力明显增强。经济增速保持在合理增长区间，地区生产总值达到 154.9 亿元（现价），年均增长 7.5% 左右（按可比价计算），其中，第一产业增加值年均增长 3.4%，达到 3.8 亿元；第二产业增加值年均增长 2.5%，达到 73.2 亿元；第三产业增加值年均增长 10.4%，达到 77.9 亿元。全社会固定资产投资年

均增长 13%左右，2020 年达到 75.4 亿元。一般公共财政预算收入年均增长 6%左右，2020 年达到 8.5 亿元。社会消费品零售总额年均增长 12%左右，2020 年达到 88 亿元。外贸进出口总值年均增长 10%，2020 年达到 2890 万美元。全面建成小康社会主要监测指标顺利完成，地区生产总值和城乡居民收入分别比 2010 年翻一番以上。

——转型升级取得突破。传统主导产业提质增效，新兴产业蓬勃发展，三次产业结构比调整为 2.5:47.2:50.3，第三产业占地区生产总值的比重达到 50%以上；高新技术产业占工业总产值的比重达到 40%以上；常住人口城镇化率每年提高 1.4 个百分点，2020 年达到 85%左右，城乡二元结构得到明显改善。

——民生福祉持续提升。居民人均可支配收入年均增长 8%左右，2020 年达到 35330 元，城乡收入差距明显缩小。城镇新增就业 3.6 万人；促使城镇 1.5 万名下岗失业人员再就业；帮助 5000 名就业困难人员实现再就业；城镇调查失业率控制在 3%以内；城镇职工社会保险覆盖率达到 100%。继续实施薄弱学校改造和扩充城镇义务教育资源工程，推动义务教育均衡发展；普及公平、有质量的十五年教育，积极推动新建社区配套小学和幼儿园建设；高标准建成曹镇寄宿制中学。深入开展慢性病综合防控工作，每个社区达到“五个一”（至少一处公共健身设施、一个体育健身指导站、一个健身俱乐部、一支社会体育指导员队伍、一个特色体育健身项目）；艾滋病新发感染率比“十二五”末减少 25%以上、

艾滋病病死率下降 30%以上；现代结核病控制策略（DOTS）覆盖率保持在 100%，新涂阳肺结核患者的治愈率保持在 85%以上；居民人均预期寿命达到 75 岁以上；婴儿、5 岁以下儿童及孕产妇死亡率分别控制在 5‰、6‰和 14/10 万以下。全面实现“健康漯河”暨慢性病综合防控示范区建设目标。

——**生态环境总体改善**。城区绿化覆盖率达到 45%以上，人均绿地面积 20 平方米；城区垃圾无害化处理率 100%；万元 GDP 能耗达到 1.785 吨标准煤，五年累计下降 15%以上；工业固体废弃物综合利用率达到 85%以上；二氧化硫在 2015 年 1000 吨的基础上再削减 5%，总量控制在 1300 吨以内，氮氧化物在 2015 年 4878 吨的基础上再削减 5%，总量控制在 20300 吨以内；大气和水质达标率明显提高，森林蓄积量持续增长，天蓝、地绿、水净的美丽漯河区基本展现。

第三节 总体战略

适应新常态、把握新常态、引领新常态，保持经济社会持续健康发展，全面建成小康社会，必须牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，理清发展思路，明确发展任务，实施重大战略。

——**空间拓展战略**。着力于突破发展空间制约，优化区域空间开发格局，扩展“一城两区三带”空间开发格局，重点推进湛南新城、漯河区特色商业区、漯河工业园区、神马姚电大道三产

经济带、“轻轨”沿线经济带、沙河沿线旅游观光经济带等重点领域开发建设。

——产业提升战略。立足生态优势和特色资源，紧紧围绕“一产抓特色、二产抓升级、三产抓拓展”的产业发展战略目标，积极培育产业发展的内源动力，形成以高效农业为基础、生态工业为重点、绿色服务业为主业的“生态为本、三产并举”产业体系，更高层次谋划经济结构调整，推动湛河区经济转型跨越发展。

——投资拉动战略。充分把握宏观政策导向，积极争取和谋划建设一批重大基础设施项目，促进投资较快增长。改革投融资体制，拓宽渠道，引导财政、社会、民营等资金投入基础设施、公共社会事业、支柱产业等重大项目建设，推动区域发展环境进一步优化和经济社会可持续发展。

——“两化”互动战略。着力提升全区工业化水平和城镇化质量，壮大装备制造、生物医药、特种纺织等为代表的7大优势产业，提升城区规模和水平，围绕湛河工业园区、湛河特色商业区、姚孟独立工矿区、湛南老工业区、神马姚电大道沿线、“轻轨”沿线等，集中打造工业型、商贸型特色经济板块，促进产业和城镇融合发展，走出一条符合湛河区实际的新型城镇化道路。

——创新驱动战略。以促进科技与经济社会发展结合为重点，大力实施企业创新主体培育、产业创新牵引升级、产学研用协同创新、区域创新发展示范“四大科技创新工程”，加快推动科技成果转移转化；支持建设技术转移服务机构、区域性技术合

作平台，将这些创新平台和技术资源转化成湛河区的产业优势。

——开放带动战略。以战略的眼光、开明的姿态、开放的胸怀打开区门，紧紧抓住并用好深化改革、扩大开放的重要战略机遇期，坚持引进来与走出去战略，引进要素资源，挖掘发展潜力，提升发展水平。加大对湛南新城建设的招商选资工作力度，把重点放在引进具有核心竞争力的大企业、大集团上，使最好的资源与最有实力的企业相结合，力求在招商选资总量、规模和档次上实现新的突破。持续推进工业园区医疗产业、中低压电器招商步伐；加大火车站区域招商力度，培育招商选资新亮点、经济发展新引擎。

——和谐联动战略。以扩大基本公共服务覆盖面、提高基本公共服务均等化程度为目标，着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，着力改善广大农村生产生活条件，着力保障社会弱势群体、困难群体的生存和发展，加快构建配置合理、功能完善、便捷高效的基本公共服务供给体系，促进社会和谐发展。

第四节 发展定位

——产城融合核心区。处于湛南新城中心地带，辐射周围 2 平方公里的区域。产业发展方向以商贸、信息中介、文化体育、餐饮娱乐、金融、保险、证券、咨询等现代服务业为主，积极培育楼宇经济，增强现代服务业的集聚性，形成湛河区新的经济、文化和商业中心。

——**城市休闲旅游区**。依据规划，挖掘与开发沙河在生态、景观、旅游度假、休闲娱乐等方面的潜能与优势，改善沙河两岸居住环境，提升沙河两岸景观形象，将沙河打造成大型绿色生态旅游滨水廊道，使之成为国家级生态旅游风景带，连接东西、推动区域一体化，带动现代服务业发展。

——**城市农业区**。以曹镇乡、河滨街道为依托，充分利用临近城市的区位优势和水、稻、莲、鱼等资源优势，以艺隆农业生态园、丰裕农业生态园等为龙头，积极培育示范性农业产业化集群，分区发展观光农业、生态农业、休闲农业，使其成为强化城市功能的有力支撑。

——**环境宜居区**。依托沙河北岸相对完整的自然山水风景和“十三五”期间将形成的五纵三横、贯通东西南北的城市道路网络，加快对湛南新城范围内北渡、徐庄、胡杨楼、辉岗、碾张、荆山等村的综合开发改造和蓝欣家园规模提升以及湖东片区苗侯、郭庄、石庙、谢庄4个村的集中开发，打造“生态旅游+生态居住”型的环境宜居示范区，吸引更多客商前来投资兴业。

——**现代复合型新城区**。统筹规划、有序开发，强化土地集约高效利用，以工业园区、特色商业区建设为突破口，推动组团式发展，加强生态环境保护 and 建设，打造一、二、三产融合发展，经济、人居、生态功能完善的现代复合型新型城区。

第三章 构建产业转型载体，提升空间发展能力

第一节 加快湛南新城建设

湛南新城经过打基础、做规划、选项目，已具备项目落地、开工建设的有利条件。“十三五”期间，按照智慧城市、宜居城市、海绵城市建设要求，以规划为引领，明晰产业发展方向；以群众安置和基础设施建设为前提，构筑项目进驻平台；以招商选资为抓手，努力开工一批重点项目。**加快规划编制。**重点做好湛南新城 50 平方公里空间发展战略规划及重点片区城市设计的编制工作，进一步深化设计方案；对招商落地项目做好选址和规划设计方案初审工作，积极与规划部门沟通衔接，通过专家评审、业务会及市规委会，确保项目顺利进行。**强力推进基础设施建设。**积极做好土地收储、规划设计、工程招标等道路建设前期工作，按照新城建设梯次推进，分步实施原则，完成新华路南延、长江路、南二环路、嵩山路等基础设施项目补偿、征迁和建设，湛南新城基础设施框架基本完成。**积极稳妥推进棚改安置区建设。**以核心区胡杨楼、辉岗、徐庄三个村为突破口，依托国家提供的政策性贷款和其他优惠政策，搞好村民安置，早日开工棚户区改造安置房工程。**强力推进重点项目建设。**加快新升国际商贸中心规划方案深化报批、土地补偿，尽快达到供地条件；加大招商引资力度，按照产业发展布局，谋划一批招商项目，加快与常绿集团、香港坤达集团、河南益宏嘉业、平运公司、伟光汇通公司、棕榈

园林公司的对接商谈，争取引进、落地一批优质项目。到 2020 年，确保核心起步区成规模、出形象，带动近期、远期规划启动实施。

第二节 加快特色商业区建设扩容增效

湛河区特色商业区是根据省政府有关“两区”建设的统一部署而规划实施的服务业发展工程，位于湛南新城 5 平方公里核心区域，原规划总面积 0.95 平方公里，发展规划通过省发改委批复，空间规划和控制性详细规划已通过省住建厅专家评审组评审。但由于政策变化和基础条件限制，特色商业区项目落地困难，成长和发展动力不足。“十三五”期间，根据省“两区”规划调整文件精神，将调整扩大特色商业区规划范围，依托商业相对集中区带动特色商业区快速发展。规划范围为：神马大道以南，新南环路、规划路以北，亚兴路、开源路以东，城乡路以西，面积 2.4 平方公里。依托德信泉购物中心、享丰果品批发市场、平顶山银行总部、九龙广场和创智财富广场等已经建成和正在建设的服务业项目，大力培育以食品、日用百货、电动汽车为主的专业市场；以互联网+蝶变形成的电子商务区；以公寓、写字楼、特色餐饮、星级酒店、购物中心形成的商业综合体。快速发展商贸批发、商贸零售和电子商务三大主导产业，配套发展金融服务、商务服务和物流配送辅助产业，积极构建“四区三街”（电商产业园区、商业休闲区、专业市场区、配套服务区，电商淘宝街、

特色休闲街、餐饮美食街)空间发展格局,把特色商业区建设成为特色鲜明、功能完善、服务一流、竞争有序的现代高端专业市场集聚区、电子商务集聚区和商贸服务业集聚区。

近期,集中发展北部商圈。围绕开源路马庄转盘周边,依托德信泉商业总部、诚海商城家电购物广场、九龙商业广场、创智财富广场等商业主体,全力打造由声光电演绎的电商物流街区,使之成为引领湛河区未来的、充满激情和活力的新型购物中心;依托平顶山银行总部、郑州银行平顶山总部等,在姚电大道开源路马庄转盘至亚兴路之间,全力打造现代服务业核心区和产城互动示范区,大力发展金融类服务业,逐步形成布局合理、功能互补、相互促进的金融空间格局,打造聚集金融前台、中小金融机构、交易机构、中介服务机构的金融街区;依托神马大道沿线宝莲升 4S 店、一汽大众 4S 店宝马、凯迪拉克品鉴中心和汽车装饰维修店铺,全力打造集整车展示销售、汽车维修美容、汽车配件饰品销售于一体的特色商业带;依托神马大道以南享丰果品批发市场,规范建设集批发、冷储、冷链物流为一体的大型果品、农副产品专业批发市场,使之成为方便湛河区、辐射整个平顶山市的涉农市场集散中心。

中期,立足湛南新城,提速发展南部规划区。加大新华路南延和长江路等基础设施建设力度,积极对接城市轻轨站点规划建设,加快市农科院搬迁步伐,提升基础支撑能力。与中建七局进行对接,招引实力雄厚的大型国企入驻,对特色商业区进行综合

开发建设。依托颐养地产项目，建设集住宅、养生公寓、社区医院、康体中心、老年大学为一体的宜居生态养老社区，完善配套设施，聚集人气。结合《平顶山市湛河区第三产业发展规划》（2014—2020年），加快特色商业街、连锁超市、物流园等重点项目入驻，大力发展城市综合体、购物中心、星级酒店、大型专业店等，为湛南新城商务人士和居民提供所需要的时尚、高端、现代化新型商业服务，推动企业总部区、新型市场集群区成规模、出成效。

远期，按照“梯度建设、有序推进”原则，以成熟商圈为带动，以交通枢纽为引擎，围绕加快产业集聚、服务生产生活，重点发展农副产品批发、金融服务、电商物流等产业，依托神马姚电大道与开源路形成的广场商圈以及轻轨商圈效应，全力打造产业高集聚、产出高频率、功能高复合、就业高容量的服务业集群，形成以汽贸集散基地、银行总部基地和电商物流基地为主导的主城区南部现代服务业核心区及全市产城互动示范区。

第四章 构建现代产业体系，推进结构优化升级

按照竞争力强、成长性好、关联度高的原则，发展壮大特色主导产业，构建现代产业发展新体系，加快形成三次产业协调、创新驱动主导、绿色低碳发展的新格局。

第一节 着力推动工业转型升级

加快漯河工业园区建设。聘请专业权威单位高标准科学编制规划，实现工业园区总体规划与土地利用总体规划、城市总体规划、生态环境规划、区域公共服务基础设施规划“五规合一”。依据工业园区自身产业现状和已形成的现实基础，进一步明确园区的功能定位和发展方向，力争把漯河工业园区打造成为全国一流的特种丝和生物医药园区。坚持集约开发与合理开发相结合，依托优势区域，推动优势产业、优势企业优先发展，带动其它产业和企业入驻，形成梯次发展的工业格局。加强与河南中天信通实业公司的战略合作，采取 BT 模式，建设工业园区“两横一纵”道路（两横：即轻工路和南一环路，一纵：即大乌路），用 2 年时间，初步完成园区道路、标准化厂房、供水、供电、供热等基础设施建设，为项目落地创造良好条件。

抓好姚孟独立工矿区规划建设。委托知名规划设计公司，着手编制总面积约 3.5 平方公里的姚孟独立工矿区总体规划。依托姚孟电厂片区，加快北部姚孟村的搬迁改造，通过分离、楔入、

穿插、融合等方式，优化工矿区产业结构，规划发展以电子加工为主体的特色工业园区；充分利用货运铁路优势延伸产业链，规划建设物流仓储园区；鼓励姚孟电厂片区使用清洁高效生产工艺，逐步实现工矿保留区的有机更新，在保证原空间机理和特征的前提下，对片区进行生态修复，促进工矿区要素集聚，降低对环境的影响。到“十三五”末，将姚孟独立工矿区初步建设成为连接我市东西城区、工矿城乡一体化发展的示范区。

全面提升工业发展水平。按照平顶山市培育能源、化工、冶金建材、装备制造、轻工食品“五大产业集群”精神，创新发展模式，完善服务体系，依托双鹤华利药业重点发展医药产业；依托平高集团重点发展装备制造产业。支持博列麦气囊丝、四铃啤酒、鑫瑞达保温装饰材料、鹰兴轴承、宇鑫泰钢结构加工等成熟项目做强做大；稳定神马赛尔丝生产经营；加快推进投资 5 亿元的双鹤华利药业迁建、投资 10.8 亿元的轨道车辆装备制造、投资 10.2 亿元的煤矿装备再制造等新建项目建设；推动全区工业上规模、上水平、上层次，提高吸引力、竞争力、带动力。

第二节 着力推动服务业发展

坚持市场需求引领、重点产业带动、服务能力提升，突出新业态发展、新热点培育、新技术应用，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向精细化和高品质转变。

加快神马姚电大道三产经济带建设。神马姚电大道经济带全

长约 13.8 公里，涉及高阳路、轻工路、马庄、南环路、北渡、九里山、姚孟 7 个办事处，是目前湛河区最具活力的经济发展长廊，也是棚户区 and 旧城改造的主战场。围绕神马姚电大道沿线杨西、柏楼、东西铁炉、牛庄、马庄、叶刘、芦铁庄、李乡宦等都市村庄改造，完成大乘领仕馆、千田新开元、豫森时代新城、立威山、中远国际、华坤景山庄园、平顶山银行、帝佳尚城、帝佳英郡、惠泽园三期、银基誉府、恒大名都、万和世家桂园、常绿林溪谷等在建项目；加快推进后城国际、平安景苑、中房印象紫町苑、佛光翠景园、万和领域、百合苑、佛光帝景园、香樟园、臻龙世家、中曼阳光新城、恒大名都二期等项目建设，大力发展总部经济、楼宇经济，重点培育发展金融保险、商贸物流、商务办公、汽车贸易、餐饮娱乐、农副产品批发交易等产业，着力打造第三产业发展的“黄金城道”。

规划建设“轻轨”沿线经济带。“十三五”期间，平顶山市突出基础支撑能力建设，推进城市组团间内联外通，构建东西向便捷通道，开展城市轨道交通规划建设。其中，1 号线（沿建设路至开源路）在湛河辖区设站点 6 个；2 号线（沿新南环路）在湛河辖区设站点 8 个（1、2 号线在新南环路站点交汇）。重点做好轻轨 2 号线沿线发展规划，在李苗路—环达路—职业技术学院站点之间，北侧集中发展商业服务产业，南侧大力发展文化旅游和休闲娱乐业；在职业技术学院—亚兴路—新南环路—新华路站点之间，围绕城市核心枢纽节点形成的金融、商贸中心，形成新

的服务业产业带；在新华路站—市 27 中—东环路站点之间，重点建设集物流配送、运输、仓储等多功能于一体的物流仓储服务业。到 2020 年，轻轨沿线经济带产业集聚效应逐步显现。

推进沙河沿线旅游观光经济带建设。沙河治理是城市南扩提质的必然选择，涉及叶县和湛河区。沙河水系也是打造湛南新城自然山水和文化底蕴的天然要素。根据沙河景观带总体概念规划及重要节点景观方案设计，在保证沙河综合运行功能的前提下，挖掘与开发沙河在生态、景观、旅游度假、休闲娱乐等方面潜能及优势，提升沙河沿岸景观形象，使之成为区域一体化及带动现代服务业发展的战略品牌。依托湛河区段沙河沿岸潘庄、陶寨、沟刘、油坊头、汴城等村自发形成的生态优势，积极实施沙河桃李苑、沙河农耕园、十里渔村、乡村风情区等项目，全力打造集吃、住、行、游、购、娱六大功能的生态休闲观光区；依托沙河沿岸自然条件，大力种植可乘凉观赏的树木，建造天然绿色长廊，全力打造集观赏、垂钓、避暑乘凉、娱乐活动于一体的沙河公园景观区；依托双楼、梁李段河滩湿地特征，开发实施湿地生态观光、休闲度假、科普教育、生态美食等项目，全力打造沙河沿岸独具特色的湿地旅游观光区；依托苗张路与平桐路之间沙河河段橡胶坝，修建泊岸、码头、河心岛等，全力打造沙河水上游乐园；依托油坊头村南沙河滩涂资源，建设大型水上滑梯等设施，全力打造占地 400 亩的沙滩浴场区。通过沙河旅游景观经济带建设，把旅游业培育成推动湛河区服务业发展的领先产业和窗口产

业。结合文化资源保护，创新发展文化创意、餐饮娱乐、休闲度假等服务业，形成一批商旅文结合、文化休闲、特色消费品牌集聚的特色商业街区 and 休闲商业带，形成特色鲜明、功能完善、布局合理、产业联动的立体式现代服务业新架构，各项主要经济指标在全市占据重要地位。

积极推进湖东片区规划建设。湖东片区是湛南新城 50 平方公里远景规划的重要组成部分，东起平桐路，西至白龟湖大坝，北至新南环路，南至沙河，规划总占地面积约 570 公顷。“十三五”期间，依托白龟山水库以东沙河北岸的河、湖、塘、堤、田、轨等自然景观优势和线性空间，按照“两带三心、五片协同”空间布局，全力打造沙河滨水休闲旅游活力带、综合服务活力带，滨水旅游服务核心、文化商业服务核心、门户商务服务核心，建设蓝湾社区片区、文化商业片区、门户综合片区、欢乐水岸片区、度假养生片区。通过对区域内苗侯、郭庄、李堂、石庙、谢庄等村庄的开发改造和轨枕厂陆续搬迁，逐步把湖东片区建设成为集水文化主体发展、生态保育、体验游览、康体养生、生态居住、主题商业、文化休闲、新型商务等混合功能于一体的生态示范片区。

第三节 着力提升现代农业发展水平

依托城市近郊优势，整合农业资源，发展以服务城市为主的现代农业，提升农业对城市发展的支撑作用。“十三五”时期，以培育壮大农业龙头企业为突破口，以建设生态农业示范区为新

起点，着力发展现代农业，积极推进农业产业化，实现农业持续增效，农民稳定增收。

发展特色农业产业。依据土地、区位、资源分布情况，对曹镇乡和河滨街道进行整体规划布局，分区发展观光休闲农业和生态农业，大力发展农家乐、采摘乐、垂钓乐，打造市民休闲的“后花园”、生活的“菜篮子”；抓住沙河沿岸景观带建设的大好机遇，发展小杂果林基地和花卉苗木基地，通过传统农业转型升级，带动餐饮、垂钓、采摘、休闲旅游等服务业的发展。

打造龙头农业企业。探索建立农村宅基地有偿退出机制，规范引导农村土地有序流转，逐步实现土地承包经营权、林权和农业机械等各项产权在市场上交易。积极培育示范性产业化集群，规范和推进河南力垦农业科技开发公司、保林农艺苑、平顶山市艺隆农业开发有限公司、平顶山市丰裕农业开发公司等新型农业经营主体和现有 70 多家农民专业合作社的发展，积极培育石人山和钱师傅系列调料、帝香油、曹镇大米等特色农产品品牌，加快传统农民向新型职业农民转变步伐；以平顶山市汉伯克肉食品加工公司、石人山食品有限公司、平顶山市玉鑫肉牛养殖场、平顶山市辉生金肉羊养殖场、平顶山市享丰屠宰场等企业为龙头，着力打造“互联网+现代农牧业”生产经营模式，进一步提高标准化、规模化生产水平。

加强农业综合生产能力建设。主动适应农村集约、规模、高效发展的趋势，加快推进农业技术集成化、劳动过程机械化、生

产经营信息化。继续抓好农田水利基本建设；完善气象监测、预报预测、气象服务体系，加强防灾减灾预案体系、应急体制、机制建设，提高农业应对干旱、暴雨、冰雹、霜冻、大风、雪灾等自然灾害的能力。完善农机具购置补贴政策，加快实施农机创新示范工程，积极推进农机专业合作，支持发展一批新型农机服务组织，进一步改善农机装备结构，提升农机装备水平，积极拓展农业机械作业服务领域，促进主要农产品由生产环节机械化向全过程机械化发展。

加快现代畜牧业发展。调整优化畜牧业结构，打造区域畜产品品牌，形成区域化、规模化、标准化、生态化、产业化生产格局。在曹镇乡可养区范围内重点发展以肉牛肉羊为主的草食畜禽养殖业，建成一批畜产品标准化生产基地。围绕实施现代生态循环农业发展规划，大力发展“畜-沼-粮”、“畜-沼-菜”、“畜-沼-果”等农牧结合的种植养殖模式，形成“资源-产品-废弃物-再生资源”循环农业产业链，实现畜牧养殖综合效益最大化。

第五章 构建现代城乡体系，加快推进新型城镇化

坚持产业为基、就业为本、住房牵动和教育牵动“一基本两牵动”，着力促进产业集聚、人口集中、土地集约。年均完成城镇基础设施和公共服务设施投入2亿元以上，到2020年，城镇建成区面积达到30平方公里；城镇化率力争年均提高1.4个百分点，2020年达到85%左右。

第一节 提升城市建设管理水平

加快推进城市化进程。坚持“政府主导、市场化运作，分类指导、重点推进”的原则，立足高起点、高品位发展，注重选择资质高、信誉好、实力强的企业参与城市建设，突出抓好神马姚电大道沿线岳庄、叶刘、西铁炉、马庄、牛庄、柏楼、程庄、北渡等城中村开发改造，加快后城、石庙棚户区改造步伐，完成平安景苑、绿馨花苑、龙海第一印象等旧城改造任务，到2020年，累计完成开工面积260万平方米，主体完工300万平方米。通过开发改造，实现居住区公共设施基本完善，居民住房条件明显改善，市容市貌明显改观，城市基础设施水平明显提高，使湛河区成为与整个城市协调、互动发展的新市区。持续提升城市管理水平。加强城市环境卫生、市场秩序、违章建筑专项整治，创新城市管理运行机制，实现市容环境规范管理常态化，巩固国家卫生城市创建成果。大力实施蓝天工程、碧水工程、乡村清洁工程，

不断优化城乡人居环境，使湛河区天更蓝、水更清、空气更清新。

第二节 加快城乡一体化基础设施建设

把土地收储工作摆在更加突出的位置，全力做好安置补偿、指标转换、规划控制、挂牌出让等各项工作。及早开展城市轻轨沿线及两侧 500 米范围内的规划设计，为沿线及各站点开发建设打好基础。“十三五”期间，完成投资 9225 万元，修建农村公路 122 公里。加快城区新华路南延、长江路、黄河路等开工项目施工进度；对轻工路、稻香路南延、大乌路南延、南环路东西延、诚朴路南延等新建项目，做好征地拆迁工作，确保项目如期开工。2020 年，实现上述道路全面达到通车条件。

第三节 加快湛南老工业区调整改造

湛南老工业区位于湛河区以及卫东区的少量部分，东至诚朴路，北至建设路-劳动路-湛南路，南至南环路-光明路-姚电大道向西与湛南路交汇，占地面积 6.4 平方公里。区域内有神马股份帘子布公司、平高集团、平棉纺织集团等大型国有工业企业 6 家及中小型企业 5 家，占地面积 2.24 平方公里，占老工业区总面积的 35%。预计企业整体搬迁后可腾退土地面积 1.99 平方公里，占区内工业用地总面积的 88.8%。随着平顶山市城区的拓展，湛南老工业区已逐渐位于城市中心地带，湛河更是成为贯穿平顶山市东西的主要景观走廊之一，老工业区工业与城市发展不匹配的

矛盾开始显现：老工业区企业污染、产业转型和就业转移问题需要解决，危旧房、城中村和棚户区等旧城改造任务艰巨，部分企业离退休职工、社会保障、企业富余人员安置等历史包袱沉重。

根据《国务院办公厅关于推进城区老工业区搬迁改造的指导意见》（国办发〔2014〕9号）《河南省关于加快推进老工业基地城区老工业区搬迁改造的实施意见》（豫政办〔2014〕63号）精神，“十三五”期间，要用足用好国家对老工业区改造的扶持政策，加快推进湛南老工业区企业“退二进三”。围绕“全省老工业区搬迁改造示范区”的总体定位，加快推进老工业区工业企业搬迁和棚户区改造。利用搬迁改造腾退土地，提升发展高端商贸业，积极引入商业综合体、电子商务等新兴服务业态，打造区域高端商贸服务中心；以平高集团、神马股份为核心，着力发展研发、科技孵化、咨询设计等智力服务，建设区域高端智力服务集聚区；结合湛河沿岸综合治理，完善基础设施，改变工业与居住混合布局的局面，实现城市、产业和生态环境互融共进、和谐共建，全力打造生态宜居区；通过老工业区整体搬迁改造，提升城市综合实力和区域竞争力，为全市建设资源型城市可持续发展示范区提供重要支撑。依照“一廊三轴四区”功能布局，加大湛河治理及沿岸植绿造绿力度，打造人与自然和谐共处、城市与河流相互融合，集防洪、生态、文化、休闲为一体的湛河生态景观长廊。沿光明路、开源路、新华路两侧规划布局，重点发展生态居住和休闲娱乐、科技研发和文化创意、高端商贸和商务咨询等产

业，全力打造三条南北发展轴。以新华路为核心，辐射湛北路、诚朴路、建设路及附近区域，大幅提高商业综合体、购物中心、超级市场等建设比重，重点发展高端商贸、电子商务等产业，建成面积约 1.13 平方公里高端商贸区；依托平高集团老厂区，辐射开源路、湛南路、诚朴路、南环路区域，充分发挥平高、神马等老工业企业技术开发、试验检验等专业服务功能，发展科技研发、工业设计，商务中介、创意咨询、信息服务等产业，全力打造面积约 2.29 平方公里的创智研发区；依托光明路、开源路、湛北路、南环路毗邻湛河及绿地公园区域，着力发展创意文化体验游、生态休闲游，打造面积约 1.24 平方公里集生态、休闲、健康、游憩等功能于一体的城市休闲游憩区；依托湛南路、姚电大道、光明路毗邻湛河绿地公园区域，利用飞行化工公司、中材环保公司等老工业企业腾退土地，建设一批高档次生态住宅，配套建设文化教育、医疗卫生、健康养老、社区生活、超市餐饮等配套设施，高标准打造面积约 1.74 平方公里的高端生态示范居住区。按照滚动实施方案，到 2017 年，完成 4 家大型企业和 3 家中小型工业企业搬迁改造、全部棚户区改造及城市市政公共设施、生态环境治理、土地整理和商业开发等 32 个项目；到 2020 年，基本完成所有工业企业搬迁改造、湛河沿岸综合治理和生态建设等项目建设，形成经济繁荣、功能完善、生态宜居的现代化城区。

第六章 构建现代创新体系，着力转化发展动力

实施创新驱动战略，紧紧抓住科技与经济紧密结合这个核心，创新体制机制，激活创新主体，优化创新资源，改善创新环境，加快推进以科技为重点的全面创新，进一步推动发展动力转换，提升区域创新能力，推进发展提质。

第一节 构建以企业为主体的技术创新体系

充分发挥企业在技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化中的主导作用，推进创新资源向企业集中，加快建立企业为主体、市场为导向、产学研结合的技术创新体系。

改造提升传统优势产业。启动实施传统支柱产业转型工程，综合运用退城进园、承接转移、延伸链条等手段，加快对能源、化工、建材等传统优势产业进行改造提升。完成氯碱股份、神马飞行化工、中材环保搬迁改造和平高集团的局部搬迁，协调推进姚电公司 2×100 万千瓦机组等项目建设。综合运用战略合作、兼并重组、招商引资、链条延伸、产品拓展、技术升级、品牌提升等措施，大力淘汰落后产能，推动能源、化工、建材、机械制造、轻工食品等传统优势产业绿色化、循环化和高端化，培育竞争新优势。

加快培育壮大战略性新兴产业。依托平高集团、平煤机、兴州机械制造公司、宇鑫泰钢结构加工制造等龙头企业，着力培育

壮大装备制造产业，推进 1100kv 智能化开关、高铁轨道车辆、智能工程机械、高精密成套轴承等新一代高端智能装备产品研发与制造。依托双鹤华利药业等企业，着力培育壮大生物医药产业，加快推进投资 5 亿元的双鹤华利药业迁建项目建设。依托神马赛尔丝、博列麦气囊丝，提高对位芳纶纤维、安全气囊丝规模化生产水平，着力培育壮大新材料产业。

增强创新驱动发展能力。实施骨干企业创新能力提升行动，通过“互联网+”“众创+”等措施，进一步强化企业技术创新主体地位和主导作用，大力提升科技创新能力。支持平高集团、平煤机、双鹤华利、博列麦气囊丝等重点企业建设高水平研发中心，到 2020 年，力争创建省级以上高新技术企业 3—5 家、省级企业工程研究中心 2—3 个。加快推动科技成果转移转化，支持建设技术转移服务机构、区域性技术合作平台，为中小企业创新提供各类资源支撑。

第二节 积极推进大众创业万众创新

鼓励创业带动就业，重点通过实施企业“二次创业”，大学生“自主创业”、农民工“返乡创业”、青年群体“网上创业”等渠道带动就业。加快对灵活就业、新就业形态的支持，促进劳动者自主就业。

完善创业创新政策。深化行政审批制度改革，推行权力清单制度，进一步简政放权。继续加大涉及投资、创业创新、生产经

营、高技术服务等领域的行政审批项目清理力度，保留的行政审批项目和清单一律依法向社会公开，公布目录清单，目录之外不得实施行政审批；公开办事流程，为企业提供最优质、最便捷服务。深化商事制度改革，简化注册登记事项。取消最低注册资本限制，实行注册资本认缴制；清理工商登记前置审批事项，推行“先照后证”登记制度；放宽住所登记条件，申请人提供合法的住所使用证明即可办理登记，允许“一址多照”、“一照多证”；全面推行“三证合一”、“一照一码”，探索实行电子证照。加强知识产权保护，建立面向创业创新者的专利申请绿色通道，鼓励单位和个人依法采取专利入股、质押、转让、许可等方式促进专利实施获得收益。落实好人才引进配套政策，保障并完善高层次人才的工作条件。

加大财税支持。加大对大众创业、万众创新工作的财政支持力度，把创业创新扶持资金列入年度财政预算。区财政整合现有专项和预算安排，每年拿出一定数量的资金作为创业创新发展专项资金，重点用于扶持中小微型企业的担保贷款贴息，以及创业孵化示范园、众创空间、创业培训基地、创业服务体系建设奖励，对引进的高层次创业创新团队在湛河区创办的企业，经评估具有良好经济社会效益的给予资助。乡、街道办事处也要安排一定数量的专项资金，支持创业创新。创新财政资金支付方式，探索通过发放“创新券”等方式，为初创期科技型小微企业、孵化载体内的创客和创业团队的技术研发、检验检测、技术咨询、市场推

广、知识产权服务、财务法律咨询等相关创业创新活动提供支持。全面落实小微企业优惠、高新技术企业和固定资产加速折旧等税收优惠政策，完善纳税信用评价制度，推进纳税信用评价结果和信贷融资信息共享。

搭建创业创新平台。以湛南新城、湛江工业园区和湛河区特色商业区等区域性创业创新载体为重点，各类创业创新平台积极参与，各种创业创新要素共同发力，通过加快市场化、专业化、集成化和网络化建设，完善服务功能，提高服务能力。积极申报省、市级创业孵化示范园、大学生创业示范基地、科技孵化园、小型微型企业创业示范基地、就业基地等，推动全区各类创业创新载体数量、质量双提升。

第三节 持续推进改革创新

深化供给侧结构性改革。树立理性发展理念，着力解决好“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”问题，调中求进、改中激活、转中促好、变中取胜，提高供给体系质量和效率。积极稳妥处置“僵尸企业”，对不符合能耗、环保、质量、安全等标准和长期亏损、资不抵债、停产半停产企业，通过兼并重组或依法破产，妥善安置员工、处置债务，有序实现市场出清；对产品有市场、有效益但暂时遇到困难的企业继续予以支持。全面落实国家降低企业税费负担、社会保险费、电力价格等政策，降低企业成本。继续开展银企、产销、用工、产学研对接，重点解决

企业融资难融资贵问题。规范房地产发展秩序，合理控制房地产开发进度；稳定房地产市场，探索建立顺应市场规律调整的房地产营销策略，鼓励房地产企业兼并重组和发展跨界地产。补齐城区基础设施短板，增强城市承载能力，吸纳人口向城市转移，推进城镇化健康发展。

大力推进投融资体制改革。建立完善财政投入体制机制，加快涉企资金基金化改革，扩大以奖代补范围。放开市场准入，鼓励各类社会市场主体平等进入清单以外所有领域。创新政府投融资体制，推广应用 PPP 等投融资模式，吸引更多社会资本参与项目建设，提高经营城市水平。

稳步推进“营改增”等税制改革。加快建立现代预算制度，规范政府债务管理，推进财政管理流程化改革。按照全市统一部署，继续推进“营改增”试点改革，将建筑业、房地产业、金融业和生活服务业纳入“营改增”范围，力争全面完成“营改增”任务；进一步实施消费税改革，调整消费税征收范围、环节和税率；积极推进资源税改革，全面实施资源税从价计征制度，清理规范相关收费基金；坚持把保障和改善民生作为公共财政的优先方向，清理取消各种不合理收费，积极构建有利于经济平稳较快发展、社会和谐稳定的财税体制、运行机制和管理制度。

持续推进市场化改革。积极推动各类要素依据市场规则、市场价格、市场竞争实现优化配置。完善现代金融市场体系，大力发展股权融资和债券融资，积极发展创业投资基金和产业投资基

金，完善投融资担保机制。大力推行土地使用制度改革，加大土地有偿使用费征收力度，加快建设城乡统一的建设用地市场，用足用好国有土地出让、农村集体建设用地使用和征地政策，促进建设用地优化配置和集约高效利用。发展完善各类市场，加快推进辖区专业市场建设和提档升级改造，健全完善市场管理制度，规范市场经营。

第四节 坚持在创新中扩大开放

创新招商模式。发挥政府在招商引资中的推动作用，持续为企业和政策、信息、技术等方面的服务。推动“政策招商”向“产业招商”转变，拓展“贸易+投资”、“技术+产业”等招商方式，按现有重点产业和特色产业，谋划、包装、整理项目。突出企业的招商主体地位和商会协会的桥梁作用，开展组团招商、中介招商和专题招商。强力推进以商招商、亲情招商，利用各种关系对外寻求资金、引进项目、开展技术合作。

拓展开放领域。抓住国家放宽投资市场准入机遇，充分发挥比较优势，大力推动现代服务业、社会事业、基础设施、节能减排、现代农业等领域开放招商，在金融保险、现代物流、服务外包、医疗卫生、教育培训、健康养老、文化创意、旅游休闲、城市综合体等方面引进一批重大项目，吸引大型企业来湛河区设立地区总部和区域性研发、物流、销售、结算、后台服务中心。

提高招商质量。按照“调结构、补短板、强优势”的要求，

积极对接世界 500 强、国内 500 强，尤其是大型央企和行业龙头企业，加快拓宽合作通道。依托湛南新城、工业园区、特色商业区等重点领域，绘制产业链图谱，确定招商路线图，实施重点行业和关键领域招商，提高开放招商的针对性和实效性。

深化区域合作。积极融入“一带一路”和河南三大国家战略，深度对接中原经济区和全市城乡一体化示范区建设，促进基础设施互联互通，不断深化资源、产业和人文交流合作。积极推进优势企业开辟国际市场合作领域，优化外贸发展结构，着力培育以技术、品牌、质量、服务为核心的外贸竞争新优势，提升高端电气装备、工矿设备、特种纺织等产品出口优势，扩大高新技术和农副产品等出口份额。加快形成一批出口带动能力强的承接产业转移基地，培育外贸进出口新的增长点。

第五节 加强商业模式创新培育

支持和鼓励电子商务技术和模式创新，利用新一代移动通信、物联网、云计算、三网融合、下一代互联网等新型信息技术，推动电子商务技术创新。支持和鼓励企业通过电子商务云开展电子商务应用，积极探索电子商务应用模式创新。以平顶山市高新技术产业集聚区为载体，规划建设湛河工业园区北部科技商务区，通过政策引导和资金支持，将其培育成为全区首个电子商务示范区，在先导企业取得电子商务应用经验的基础上，逐步向商贸、物流、餐饮、文化企业延伸。加强电子商务在国际贸易和对

外经济合作中的应用，建立有效的国际化电子商务运营模式，提高跨境电子商务公共服务水平。引导、支持对外贸易重点企业和出口加工基地积极运用电子商务开拓国际市场，鼓励企业通过电子商务完善进出口代理业务，提高贸易便利化水平。大力发展对外贸易撮合、认证征信、人民币跨境结算等电子商务增值服务，为中小企业开展国际电子商务提供支撑。积极培育新业态和新商业模式，以电子商务为牵引，鼓励具有一定规模的电子商务运营企业建设中小企业信息服务平台，包括展示平台、在线支付平台、呼叫中心、物流配送等业务系统，实现百货、家电、超市商品的网上销售，大力发展平台经济，推动电子商务、文化创意、互联网金融等产业融合发展，培育新兴业态，打造新的产业增长点。

第七章 着力构建和谐社会，切实保障改善民生

建立更加公平更可持续的社会保障制度，使全体人民在“共富”进程中和谐相处，是党的十八大提出的战略性任务，也是全面建成小康社会的最终目标。要坚持“保基本、补短板、兜底线、促公平”原则，以解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为切入点，大力发展教育事业，促进就业和再就业，健全社会保障，提高城乡医疗卫生水平，加强平安建设，全力做好扶贫开发，推进基本公共服务均等化，促进人口、资源、环境协调发展。

第一节 提升教育均衡发展水平

把教育放在优先发展的地位，深化教育领域综合改革，优化资源配置，推进素质教育，提升教育质量，促进教育公平发展。积极推进学前教育行动计划，建立“政府主导、社会参与、公办民办并举”的学前办园体制，开工建设3—5所幼儿园，建成2—3所公办幼儿园，实现1个社区1所幼儿园的目标，满足学前儿童就学需要。均衡发展基础教育，实现城乡义务教育高位均衡发展。“十三五”期间，全面建成曹镇乡寄宿制中学。结合老城区改造，实施城镇义务教育资源扩充工程，完成4所学校的新建、改扩建任务，逐步消除城区大班额。结合湛南新城建设，搞好北渡街道、荆山街道学校布局，实现1个社区1所小学建设目标。

大力发展社区教育，按照 1 个社区 1 所社区教育学校的目标，实现组织、人员、内容、经费“四到位”，根据上级指示精神，创建全国社区教育示范区。

第二节 做好就业及社会保障工作

坚持把就业放在更加突出的位置，落实促进就业政策，建立经济发展与扩大就业的联动机制，着力解决结构性就业矛盾，多渠道开发就业岗位，动态消除城镇“零就业家庭”。“十三五”期间，实现城镇新增就业 3.6 万人、城镇下岗失业人员再就业 1.5 万人、就业困难人员实现再就业 0.5 万人，城镇调查失业率控制在 3%以内。坚持把促进充分就业作为经济社会发展的优先目标，加快培育创业主体，大力发展服务业和劳动密集型产业，扶持中小微企业发展，充分发挥其吸纳就业的主渠道作用。多形式、多渠道开发公益性就业岗位，统筹推进重点群体就业。持续加强创业培训，逐步探索建立职业教育与社会培训并举、劳动就业与经济社会发展相适应，各类教育与职业教育相互衔接、普职融通、升学和就业并重的现代职业教育培训体系，提升我区产业发展与职业院校专业建设的契合度，打通和拓宽我区中高职人才的成长空间和衔接发展通道，构筑创业人才成长“立交桥”。积极实施全民参保计划，完善筹资机制，分清政府、企业、个人等责任，适当降低社会保险费率，完善社会保险体系，基本实现法定人员全覆盖。加大乡、街道办事处敬老院建设力度，提高“五保”供

养水平。继续做好城乡低保、城乡居民养老保险、优抚和双拥工作，进一步健全社会保障体系。

第三节 提高卫生计生服务水平

完善公共医疗卫生服务体系，深化医疗卫生体制改革，持续改善广大群众就医环境，提高公共卫生保障水平。加强医疗卫生机构建设，确保总投资 3750 万元的平顶山传染病医院综合病房楼项目建成投用。争取中央投资卫生项目资金，到 2020 年，推进湛河区综合医疗卫生服务中心和北渡、河滨、荆山、南环路、高阳路 5 个街道社区卫生服务中心等项目建设。抓好农村卫生所（室）和社区卫生服务站（中心）建设，促进基本公共卫生服务均等化。完善医疗保障体系，巩固合作医疗参合率。努力构建全民健身公共服务体系，落实工作场所工间操制度，每年为职工进行一次体检，提高全民健康水平；持续保持消除碘缺乏病、消除疟疾工作目标，高血压、糖尿病等慢性病规范管理率达到 50% 以上；深入开展慢性病综合防控工作，准确核定纳入国家免疫规划第二类疫苗价格，全面实现“健康湛河”暨慢性病综合防控示范区、免疫规划示范区建设目标。落实人口生育政策，围绕争创全国计生工作优质服务先进区，进一步加大投入，夯实基础，搞好优质服务；健全人口生育利益导向机制，完善人口发展战略，积极实施全面二孩儿政策，提高人口素质，圆满完成人口目标计划任务，实现人口、资源和环境的持续协调发展。“十三五”期间，

人口自然增长率控制在 7.1% 以内，出生人口性别比控制在 110:100 以内，促进人口均衡发展。

第四节 统筹资源和环境可持续发展

以切实改善环境质量为导向，综合防治水污染、大气污染、土壤污染等，积极发展循环经济，推进生态建设、低碳发展和生活方式绿色化，促进资源节约高效利用，提高资源利用效率。“十三五”期间，继续实施白龟湖综合整治；完成大泥河下游治理、农田水利基本建设和防汛除涝工程；加大对粉煤灰加气块厂、煤矸石烧结砖厂、商用混凝土搅拌站废气、扬尘治理力度，全面完成建成区内燃煤锅炉拆改工作，降低燃煤炉渣产生量；严格控制工业固体废物排放，支持用煤矸石、粉煤灰等固废制造建材；对医疗和放射性危险废弃物统一收集处理，对放射源实行“身份证”式管理，确保危险废物和辐射环境安全；全面实施《湛河区生态区建设规划》，点面结合开展环境连片整治，五年内完成全区 80% 的生态乡、街道办事处及生态村创建任务；严格控制化学需氧量、二氧化硫、氨氮、氨氮化物等排放，主要污染物排放总量大幅减少；进一步加大植树造林力度，不断提高森林覆盖率，实现资源和环境的持续协调发展。

第五节 大力发展文化、体育、科技事业

充分发挥思想引领、舆论推动、精神激励、文化支撑作用，

为加快建设富裕文明、兴业宜居新型城区提供强大的精神动力。认真落实文化惠民工程，深入开展全民阅读等特色文化活动，建设“书香湛河”，不断丰富群众文化生活。“十三五”期间，加快平顶山市海洋馆、湛河文化馆、图书馆建设，推动乡村综合文化站达到省级标准，建成文化信息资源共享的区级分中心及 68 个行政村、33 个社区基层服务点。深入挖掘整理李绿园等名人文化资源，加强修史修志工作，加大沙王、荆山等村历史文化遗迹开发保护力度，推出一批反映我区历史文化的精品力作，促进文化事业繁荣发展。积极整合基层文化资源，扎实开展“文明湛河·欢乐中原”群众文化活动和“教你一招”、“三下乡”、“舞台艺术送农民”、“深入生活、扎根人民”主题实践活动，不断满足广大群众精神文化需求。深入推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，做好青少年思想道德教育工作。广泛开展文明城市、文明村镇、文明单位等群众性精神文明创建活动，力争 2016 年、2018 年成功创建省级文明城区先进城区、省级文明城区，2020 年创建省级文明单位 30 家、市级文明单位 40 家、区级文明单位 30 家、市级文明村镇 5 家。大力发展全民健身工作。加快发展体育事业，加大基础设施投入，“十三五”期间，乡、街道办事处分别建成一处功能完善的体育活动场所。认真贯彻实施《全民科学素质行动计划纲要》，大力推进科技进步与创新，抓好科技普及和成果转化，提升电子信息、生物医药、机电一体化、软件、数码技术等特色和主体产业科技孵化能力，提高全民

科学素质和科技对经济发展的贡献率。到 2020 年，综合科技实力达到全市先进水平，机械、化工、建材等主要行业生产技术达到国内中等水平，部分技术达到国内同期先进水平，每年新推广科技成果 10 项以上。

第六节 加强社会公共安全建设

强化安全生产网格化监管，全面开展企业安全生产风险预控管理体系建设，着力抓好全民安全素质提升，确保安全形势持续稳定。加强日常监管，深入开展专项整治行动，确保食品药品安全。认真做好打击和处置非法集资及投资担保公司清理规范工作。加强社会治安综合治理，严厉打击各类违法犯罪，提高群众安全和满意度。持续加大平安建设的投入力度，扩大摄像探头覆盖面，健全视频监控网络，不断提高人防、技防水平。建立多元调解机制，依法依规解决涉及群众切身利益的问题，妥善处置群体性事件，加大群众信访督办力度，及时有效化解社会矛盾，切实维护社会稳定。

第七节 全面创建和谐社区

进一步深化和谐社区建设，深入开展社区治理创新实践，加强社区基础设施建设和干部队伍建设，强化政府公共服务，健全区、街道、社区三级服务网络，提高服务水平、档次和功能。推进社区居家养老服务建设，推进行政服务、物业管理、文明教育、

党建工作进社区。积极创建充分就业和零非访社区，使社区成为建设和谐社会的主阵地。结合城市发展的需要，高标准、高起点建设品牌社区，努力打造一批生态社区、高雅文化社区、舒适宜居社区。

第八节 全力推进扶贫开发

“十三五”时期是扶贫开发攻坚的冲刺期。按照中央、省委、市委部署，到 2020 年，农村贫困人口要稳定实现“两确保（确保农村贫困人口实现脱贫，确保贫困县全部摘帽脱贫）、两不愁（实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿）、三保障（农村贫困人口义务教育、基本医疗、住房安全有保障）”。要关注农村、关心农民、支持农业，把增加农民收入作为农业农村和扶贫开发工作长期而紧迫的中心任务。

健全扶贫开发工作机制。加快扶贫开发建档立卡和信息网络平台建设，定期对贫困户和贫困人口进行动态核查，坚持识别标准，创新识别方法，逐家调研、逐户核对，完善精准扶贫基础数据库。深入分析致贫原因，逐户落实帮扶责任人和帮扶计划，集中力量予以扶持，确保结对帮扶干部到村到户，产业发展扶持到村到户，教育培训安排到村到户，农村危房改造到村到户，基础设施到村到户。对扶贫对象进行全方位、全过程监测，实时反映帮扶情况，实现扶贫对象有进有出，动态管理。健全扶危济困机制，对遭遇重大疾病、恶性事故等突发性灾祸致贫返贫的，及时

进行救助。

改善农村基础设施。按照基础设施优先的原则，以路、水、电、网、房等为重点，加快向乡村延伸、向薄弱环节倾斜、向更高标准迈进。提高农村公路建设标准，打通断头路、对接大交通，确保辖区内所有村庄通水泥（沥青）路、通班车，有效解决农产品外运难、农民群众出行难问题；加强农田水利和重大水利工程建设，不断增加有效灌溉面积，切实保障农村用水需求；加快农村电网升级改造，把大电网延伸和发展风能、太阳能等结合起来；把信息基础设施放在农村基础设施建设的突出位置，加快推进农村宽带网络覆盖。大力提升生活基础设施水平，抓好危房改造，探索贷款贴息等多种形式，保障贫困群众基本住房安全；加强水源地和集中供水工程建设，解决贫困群众的饮水安全问题；推进贫困村生活垃圾处理、污水治理和村庄绿化美化，结合城乡环境卫生整洁行动，加快推进农村环境综合整治，全面改善群众的生活居住环境。

大力推进精准扶贫。提升社会保障脱贫。进一步完善农村居民最低生活保障制度，逐步实现低保和基本生活保障制度的城乡对接，切实解决农民的后顾之忧。做好就业扶贫。进一步健全区、乡、村三级劳动保障服务平台，开展农民技能培训，通过提供就业信息、职业介绍等途径，有计划地输出农民务工，转移农村剩余劳动力，帮助有务工需求和劳动能力的贫困群众找到合适工作。坚持搭台和清障相结合，完善帮扶政策，优化创业环境，支

持农民工、大学生等各路大军创业兴业，带动更多人就业脱贫。

第八章 完善规划保障措施，全面建成小康社会

实现“十三五”规划确定的各项目标任务，全面建成小康社会，需要充分发挥好党的领导核心作用，最大限度地凝聚发展共识，增强发展动力，形成发展合力，为实现转型发展、全面完成本纲要确定的各项目标任务提供有力保障。

第一节 强化政治保障

顺利实现“十三五”规划目标任务，党的领导是根本政治保证。要认真落实全面从严治党主体责任，切实加强党的自身建设，提高党领导经济社会发展的能力，最广泛地动员全社会力量，调动一切积极因素，凝聚改革发展的强大合力。

加强和改进党的领导。坚持党总揽全局、协调各方，管全局、管方向、管政策，全面从严治党，不断提高科学执政、民主执政、依法执政水平，增强推动改革、促进发展、依法办事、化解矛盾、维护稳定的能力。完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大决策的工作机制，健全决策咨询制度，对重大关键性问题专题研究，做到领对路、抓对点、出实招，提高决策化科学水平。

建设高素质干部队伍。坚持党管干部原则，坚持好干部标准，选优配强各级领导班子，尤其是抓好“一把手”的选配和储备，进一步优化领导班子结构、增强整体能力。完善发展成果考核评

价体系，改进干部考核评价办法，把干部考核和工作考核、作风考核、廉政考核结合起来，把平时考核、年度考核与换届考核、任职考察结合起来，全面客观的评价干部，引导干部树立正确的政绩观，增强干事创业的积极性、主动性。坚持从严管理干部，健全干部宏观管理机制，强化干部责任担当意识，着力解决一些干部不作为、慢作为、乱作为等问题。

持续强化干部作风建设。扎实开展党员干部思想政治教育、作风养成教育、群众路线教育、宗旨意识教育，大力弘扬焦裕禄精神，努力践行“三严三实”，不断巩固扩大党的群众路线教育实践活动成果。完善落实“4+4+2”党建制度体系，全面推进从严治党。自觉践行“三严三实”，严明党的纪律规矩，健全改进作风长效机制，以零容忍态度惩治腐败，大力营造风清气正、干事创业的良好政治生态。

最广泛地动员全社会力量。各级党委要支持人大、政府、政协和司法机关依法履行职权，协调一致地开展工作。做好意识形态领域工作，坚持政治方向、政治立场、思想方法，注重引正纠偏，切实维护意识形态安全。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，做好民族、宗教、侨务和对台工作，充分发挥各民主党派、工商联和无党派人士的作用，加强经济社会重大问题和涉及群众切身利益问题的协商。扎实做好双拥工作，坚持军民融合式发展，巩固军政军民团结和谐的生动局面。创新群众工作体制机制和方式方法，注重发挥群团组织作用，最大限度凝聚推进改革发展稳定共识和力量。

第二节 全面推进依法治区

深入推进依法行政。加快建设法治政府，依法全面履行政府职能。深入推进简政放权，全面推行政府权力清单、责任清单和市场准入负面清单制度。完善依法决策程序和机制，健全重大决策终身责任追究制度及责任倒查制度，强化行政执法责任追究，提高依法行政水平。强化对行政权力的制约和监督，全面推进政务公开，建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

深入推进司法公正。坚持严格公正司法，支持司法机关依法独立公正行使职权，严厉打击犯罪，妥善化解矛盾纠纷，着力保障和改善民生，为经济健康发展、社会和谐稳定营造良好法治环境。积极稳妥推进司法改革，始终坚持鲜明的问题导向，以创新思维解决影响司法公正、制约司法能力的深层次问题，坚定不移推进司法公开，敢于暴露问题，真诚解决问题，在不断解决问题、改进工作中树立司法公信力，确保人民群众在司法实践中享受公平正义。

全面建设法治社会。深入开展法治宣传教育，加强公民道德建设，引导公民牢固树立法治信仰，推动全社会自觉遵法守法，营造守法光荣、违法可耻的良好氛围。推进多层次多领域依法治理，完善法律救助制度，把信访纳入法制化轨道，健全依法维权和矛盾纠纷化解机制，营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、

化解矛盾靠法的法制环境。

第三节 健全规划实施机制

为确保“十三五”规划顺利实施，要建立健全规划实施机制，从建立体系、完善机制、分类指导、组织落实、监督检查等方面，形成“十三五”规划实施的有效机制。

加强规划衔接。强化规划《纲要》作为制定专项规划、年度计划以及相关政策依据的重要地位。发挥规划《纲要》对城乡规划、土地利用规划等相关领域规划的指导作用，确保各级各类规划与规划《纲要》在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学合理，提高规划的管理水平和行政效率，确保规划目标顺利实现。

加强组织落实。健全完善规划实施的领导机构和协调机构，加强组织指导、综合协调、督促检查，统筹推进规划的全面实施。合理分解规划内容，科学确定目标任务、节点规划，制定年度实施计划。本规划提出的约束性目标，区政府将细化分解到各有关部门和乡、街道办事处，定期检查，强化落实，重要的预期性目标也要分解落实。按照规划要求调整和完善部门（单位）考核体系，实施年度考核。强化考核结果应用，把规划实施成效作为绩效考核和干部任用的重要依据。

实施规划评估。健全规划实施中期评估制度，检查规划落实情况，分析规划实施效果，找出规划实施中的问题，提出解决问

题的对策建议，形成中期评估报告，向区人大、区政协报告、通报。经中期评估，若需要对本规划进行修订，区政府提出修订方案，提请区人大常委会批准实施。“十三五”规划实施期间，如遇发生重大变化或其他重要原因导致实际运行与规划目标发生重大偏离时，区政府将适时提出调整方案，提请区人大常委会审议批准。

构建引导机制。强化政策导向，围绕经济社会发展重点领域，研究制定配套政策，引导市场主体行为。优化财政支出结构和政府投资结构，强化监督管理，加大对关键领域和薄弱环节的投入力度，为各项目标任务落实提供有力支撑。

健全社会动员机制。加大规划宣传力度，增强公众对规划的认知度，引导和动员全社会力量共同推进规划实施。充分发挥新闻媒体、群众社团的桥梁和监督作用，着力推进规划实施的信息公开，健全政府与企业、市民的信息沟通和交流机制，提高规划实施的民主化和透明度，凝聚社会正能量，营造规划实施的舆论氛围和监督环境。

地理的横坐标和时代的纵坐标勾勒出湛河区发展的难得机遇，人民的期望不允许我们有丝毫懈怠。全区上下要紧紧围绕区委、区政府的决策部署，在市委、市政府的正确领导下，高举科学发展旗帜，发扬滚石上山精神，同心同德、群策群力，锐意进取、艰苦创业，奋力开拓“十三五”时期我区发展新局面，共同夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利。

附件

湛河区“十三五”经济社会发展主要指标体系

序号	指标名称		2015 年 基数	2020 年目标	年均增速（%）	指标 属性
一、经济增长和综合实力						
1	生产总值（亿元）		108. 8	154. 9	7. 5 左右	预期性
2	公共财政预算收入（亿元）		6. 36	8. 5	6	预期性
3	固定资产投资（亿元）		40. 9	75. 4	13 以上	预期性
4	社会消费品零售总额（亿元）		50. 1	88	12 以上	预期性
5	外贸进出口总值（万美元）		1798	2890	10	预期性
二、创新驱动和转型升级						
6	第三产业增加值比重（%）		46	50. 3	——	预期性
7	常住人口城镇化率（%）		76. 71	85	——	预期性
8	高新技术产业增加值占规上工业比重（%）		43. 1	40 以上	——	预期性
三、生态建设和环境保护						
9	城区绿化覆盖率（%）		40. 05	45 以上	——	约束性
10	人均绿地面积（平方米）		——	20	——	约束性
11	万元生产总值能耗降低率（%）		10	按下达目标确定	——	约束性
12	城市垃圾无害化处理率（%）		95	100	——	约束性
13	工业固体废弃物综合利用率（%）		——	85 以上	——	约束性
14	主要污染物 排放减少	化学需氧量（吨）	679	按下达目标确定	——	约束性
		二氧化硫（吨）	6420		——	
		氨氮（吨）	53		——	
		氨氮化物（吨）	4933		——	

四、社会发展和民生改善					
15	城镇新增就业（万人）	1.4	3.6	——	预期性
16	下岗失业人员再就业（万人）	0.6	1.5	——	预期性
17	就业困难人员再就业（万人）	1.8	0.5	——	预期性
18	居民人均可支配收入（元）	24045	35330	8 左右	预期性
19	城镇居民人均可支配收入（元）	27218	39989	8 左右	预期性
20	农村居民人均可支配收入（元）	14493	21293	8 左右	预期性
21	城镇职工社会保险覆盖率（%）	98	100	——	预期性
22	艾滋病新发感染率减少（%）	——	25 以上	——	预期性
23	艾滋病死亡率下降（%）	——	30 以上	——	预期性
24	现代结核病策略（DOTS）覆盖率（%）	——	100	——	预期性
25	新涂阳肺结核患者治愈率（%）	——	85 以上	——	预期性
26	婴儿死亡率控制（‰）	——	5	——	预期性
27	5 岁以下儿童死亡率控制（‰）	——	6	——	预期性
28	孕产妇女死亡率控制	——	14/10 万以下	——	预期性
29	居民人均预期寿命（岁）	——	75 以上	——	预期性