

湛河区国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年
远景目标纲要

二〇二一年三月

目 录

序 言	(1)
第一章 开启全面建设社会主义现代化湛江新征程	(2)
第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就	(2)
第二节 “十四五”面临新形势	(11)
第三节 总体要求和发展目标	(13)
一、总体要求	(13)
二、发展定位	(14)
三、二〇三五年远景目标	(15)
四、“十四五”时期主要发展目标	(17)
五、战略举措	(19)
第二章 建设现代经济体系 打造实力湛江	(21)
第一节 加快发展现代产业体系	(21)
一、强化服务业主导地位	(21)
二、提升制造业发展水平	(27)
三、推动制造企业加能提效	(29)
四、推进载体平台提质升级	(30)
第二节 积极构建现代创新体系	(31)
一、夯实企业创新主体地位	(31)
二、培育创新型企业集群	(32)

三、营造优质创新创业环境·····	(33)
四、大力集聚创新创业人才·····	(34)
第三章 推动城乡融合发展 打造品质湛河·····	(37)
第一节 优化重点区域发展布局·····	(37)
第二节 建设精品精致美丽城区·····	(38)
一、建设魅力宜居湛河新区·····	(38)
二、提升湛河老区功能品质·····	(40)
三、推进高铁生态新城建设·····	(42)
四、完善智慧韧性城市功能·····	(43)
第三节 深入实施乡村振兴战略·····	(44)
一、扛稳粮食安全重任·····	(44)
二、大力发展富民产业·····	(45)
三、建设美丽宜居乡村·····	(46)
四、健全城乡融合发展体制机制·····	(48)
第四节 完善提升城乡基础设施·····	(49)
一、建设现代综合交通·····	(49)
二、完善公共基础设施·····	(50)
三、加快发展“新基建”·····	(51)
第五节 建设生态宜居家园·····	(52)
一、深入开展污染防治·····	(52)
二、加强生态系统建设·····	(55)
三、推动绿色低碳发展·····	(55)

第四章	全面深化改革开放 打造活力湛河	(57)
第一节	积极融入双循环发展新格局	(57)
一、	大力发展消费经济	(57)
二、	扩大合理有效投资	(58)
三、	拓展开放合作空间	(60)
第二节	全面深化市场化改革	(61)
一、	促进民营经济健康发展	(61)
二、	保障市场公平竞争	(61)
三、	深化财税金融改革	(62)
四、	打造一流营商环境	(63)
第五章	改善人民生活品质 打造幸福湛河	(66)
第一节	推动更高质量更充分就业	(66)
第二节	提高人民收入水平	(67)
第三节	加快推进教育现代化	(68)
第四节	建设健康湛河	(70)
第五节	健全多层次社会保障体系	(72)
第六节	大力发展文化事业	(74)
第七节	促进人口均衡发展	(76)
第六章	推进社会治理体系和治理能力现代化 打造红色湛河	
		(78)
第一节	加强和创新社会治理	(78)
一、	全面提升基层组织建设水平	(78)

二、全面提升城市社区治理工作水平·····	(79)
三、全面提升市域治理精细化现代化水平·····	(81)
第二节 树牢安全发展理念·····	(82)
第三节 加强民主法治建设·····	(84)
第四节 全面建设文明城区·····	(86)
第七章 强化规划实施保障 实现宏伟发展蓝图·····	(88)
第一节 坚持和加强党的全面领导·····	(88)
第二节 实施重大项目带动·····	(88)
第三节 打造高素质人才队伍·····	(89)
第四节 健全规划实施机制·····	(89)

序 言

《湛河区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》）根据《中共湛河区委关于制定湛河区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明我区发展战略意图，明确政府工作重点，引导规范市场主体行为，统筹重大战略和举措安排。《纲要》是政府履行职责的重要依据，是指导我区未来五年乃至更长时期经济社会发展的宏伟蓝图，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 开启全面建设社会主义现代化 漯河新征程

“十四五”时期（2021-2025 年）是漯河区开启全面建设社会主义现代化漯河新征程、谱写新时代中原更加出彩的漯河绚丽篇章的关键时期，是全面建设“五个漯河”、争取高质量发展走在全市前列的重要时期。必须全面贯彻落实党的十九届五中全会精神和省委、市委、区委决策部署，准确把握新发展阶段、新发展理念、新发展格局的核心要义和总体要求，奋力推进现代化漯河建设开好局、起好步。

第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”以来，面对错综复杂的国内外形势，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话精神，认真落实市委、市政府重大决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚定不移推进改革开放，沉着有力应对各种风险挑战，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，实现了经济平稳发展与社会和谐稳定，决胜全面建成小康社会取得决定性成就。

综合实力显著增强。坚持新发展理念，深化供给侧结构性改革，先后落地实施一批重大产业项目，全区综合实力明显提升。

初步测算，“十三五”时期，地区生产总值累计完成 895.95 亿元，年均增长 6.8%；固定资产投资累计完成 225.24 亿元，年均增长 16.7%；社会消费品零售总额累计完成 341.54 亿元，年均增长 10.65%；规模以上工业增加值累计完成 214.81 亿元，年均增长 4.45%。现代服务业快速发展，引进中原银行、英大财险、光大证券、国华人寿等金融机构，全区金融机构达到 35 家，金融服务业区级税收贡献度保持在 30%左右。投资 30 亿元的中骏世界城商业综合体开工建设，投资 220 亿元的湛河新区中骏 CAZ 项目顺利签约。企业“三大改造”加快推进，全区规模以上工业企业达到 36 家，以平高集团为龙头的装备制造产业集群进一步壮大，以双鹤华利药业为龙头的生物医药产业集群稳步成长。累计造林 5430 亩，超额完成国土绿化任务。3.5 万亩高标准农田建设任务基本完成，“曹镇大米”获得国家地理标志认证，绿色产品认证基地达到 4 个、绿色食品认证达到 7 个。三次产业结构由 2015 年的 2.5：51.5：46 调整为 1.13：40.00：58.87，由二三一调整为三二一。

湛河新区实现突破。成立湛河新区综合开发建设工作指挥部，与平发集团签订战略合作协议，新区建设进入快车道。规划设计有序推进，《平顶山市高铁生态新城国土空间规划》初步完成，电力、路网、雨水、污水及高压走廊改移等专项规划编制同步进行。基础设施加快建设，谋划实施了“三纵（嵩山路、恒山路、河山南路）四横（长江路东段、淮河路、规划七路、运河路）

一管网（污水、热力主管网）”建设，规划七路、长江路东段、嵩山路等工程开工在建。重点工程快速实施，徐庄村、胡杨楼村、辉岗村棚改安置区建设有序推进，完成投资 16.3 亿元。碧桂园城市之光、平顶山建业城等项目开工在建，中骏广场、湛河春天等项目及嵩山路等规划道路完成土地报批，实现土地征收 407 亩。一座产城融合、美丽宜居的城市新区正在快速崛起。

三大攻坚战顺利推进。坚持守底线、补短板、强弱项，全面打好防范化解重大风险、精准脱贫和污染防治三大攻坚战。政府债务总体可控，偿还地方政府债务本息 3.36 亿元，稳妥有序化解隐性债务。认真做好非法集资处置工作，守住了不发生区域性系统性金融风险的底线。全区 46 个问题楼盘综合化解 43 个，化解经验在全市推广。成立 31 个工作队分别进驻鲁山、叶县、舞钢开展驻村扶贫，累计投入资金 1035 万元，动员社会力量捐助物资 79.8 万元。完成“双替代”改造 7511 户。2020 年 PM10、PM2.5 年平均浓度同比改善率四区排名第一，全年累计优良天数 261 天，优良天数增幅四区排名第一，在省辖市所辖区 77 个国控站点综合考核中跨入第一方阵。全面落实“河长制”，实现巡河全覆盖。加强白龟湖饮用水源地保护及周边污染源监管，白龟湖北侧水源保护地 53 栋违建别墅全部拆除。开展飞行集团、树脂厂等 10 余个疑似污染地块的详查核实和监督性监测。

创新能力稳步提升。深入实施科技创新驱动战略，为全区经济社会发展提供有力支撑。大力推进创新平台建设，建立全区科

科技型中小企业库、国家级高新技术企业培育库、科技服务业数据库。至“十三五”末，全区拥有工程技术研究中心 25 家，其中省级 4 家、市级 21 家；省级重点实验室 1 家，省级新型研发机构 1 家，省级院士工作站 1 处；市级产业创新基地 2 家。加大创新型中小企业培育力度，新创建国家高新技术企业 3 家，评估入库科技型中小企业 16 家。企业创新能力进一步增强，平高集团被认定为省级创新引领型龙头企业。积极推进专利申报，五年来全区共完成专利申请 1127 件，获国家授权专利 583 件，连年获得省、市知识产权先进单位称号，湛河区实验小学被命名为“国家知识产权教育示范基地”。

城乡发展更趋协调。坚持把城区和乡村贯通起来，统筹推进百城提质和乡村振兴，打造美丽宜居湛河。投入资金 2.63 亿元，完成安泰花园、盐厂家属院等 16 个老旧小区改造，兴州厂家属院、中材环保家属院等 31 个老旧小区正在改造。投入资金 119 亿元，实施棚户区改造、道路修建等百城提质项目 48 个。湛河新区、后城村、姚孟村等棚改项目加快实施。扎实开展“大棚房”专项整治，黄河路、平桐路两侧综合整治基本完成，拆违拆迁总量居市内三区第一。坚持“城市双修”理念，持续开展背街小巷提升改造，诚朴路南延、湛南路东延等 11 条道路通车，沁园东路、轻工路等一批道路开工建设。建成一批中心游园、小微公园，新增绿地 112.2 万平方米。推进“清洁城市”建设，主次干道车行道机扫率达到 100%，乱停乱放、占道经营问题得到有效治理。

严格对照创卫标准，全面提高创卫质量，顺利通过国家卫生城市复审。扎实开展创文工作，创建全国文明村 1 个、省级文明村 2 个、示范化社区 21 个，取得创文测评验收零失分的优异成绩。乡村振兴扎实推进，“千村整治、百村示范”工程取得实效，农村人居环境明显改善，曹镇乡纳入全省乡村振兴示范乡（镇）。新改建农村公路 91.5 千米，新建小型广场游园 28 个，完成农村户厕改造 7492 户。正安生态农业初见成效。农村集体经济持续壮大。

改革开放持续深化。深入推进改革开放，持续注入新发展动能。农村集体产权制度改革全面开展，全区行政村（社区）集体资产清产核资、集体成员身份确认及股份合作制改革工作顺利完成。金融改革深入推进，湛源公司、湛南新城发展有限公司市场化转型不断深化。深化“放管服”改革和“最多跑一次”改革，加快“互联网+政务服务”建设，完成全国一体化在线政务服务平台对接，“网上可办”“一网通办”率达到 100%。实施“三十五证合一”，开展全程电子化注册登记，落实减税降费政策，新增市场主体 15526 个。招商选资成果丰硕，组织参加进博会、“长三角”市情推介会等招商活动，成功举办湛河区招商选资推介会、湛河区储备土地推介暨招商选资专场会。五年累计签约项目 84 个，合同总金额 800 亿元，累计引进省外资金 265 亿元。对外贸易能力大幅提升，累计实现外贸进出口总额 5.5 亿元，利用外资 2.5 亿美元。不断完善观摩点评、现场办公、考核奖惩等机制，

领创大地城、九龙广场等 117 个重点项目快速推进，恒大名都、平安景苑等 38 个项目竣工。

社会事业全面进步。坚持以人民为中心的发展思想，加快推进基本公共服务均等化，民生支出占一般公共预算支出的 76% 以上，人民群众获得感、幸福感持续增强。五年新增城镇就业 62816 人、失业人员就业 21829 人、困难人员就业 4792 人，失业率控制在 3.5% 以下，超额完成市定目标任务。完成统张小学重建、曹镇中学新建、南环路小学改扩建等项目，实施了双楼、宋寨、曹东、湾李 4 所公办幼儿园新建、改扩建，开工建设诚朴路小学、新开元（铁炉）小学。基本公共卫生服务经费提高到人均 65 元，家庭医生签约 16.5 万人，成功创建省级慢性病综合防控示范区。建成老年人日间照料中心 18 个，电力社区被确定为省级综合养老示范点，溢福园老年公寓被确定为河南省示范养老机构。建成 110 个基层综合性文化服务中心，行政村实现“广播村村通”。第一届全民健身大会暨职工运动会成功举办。城乡低保实现“应保尽保”，累计发放低保金 1.12 亿元。企业养老保险、城乡居民养老保险全面实施。全面落实“五个一”工作机制，高标准推进组织架构完善、全科网格设置、“枫桥式社区”和幸福家园创建等工作，畅通民呼必应渠道。建成轻工路湛南社区、锦绣社区、九里山飞行社区等 13 个示范社区。深入开展扫黑除恶专项斗争，圆满完成重要节点和敏感时期维稳任务。全面落实食品药品“四个最严”要求，成功创建省级食品安全示范区。健全“1+11”应

急救援指挥体系，推进双重预防体系建设。聚焦危化、消防、道路交通等重点领域，深入开展安全生产专项整治，全区安全生产形势持续平稳。

特别是 2020 年，面对突如其来的新冠肺炎疫情和复杂多变的国内外形势，区委、区政府始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，在全市率先实行重点人员“四包一”、实名制登记购买感冒发热药品人员信息、公安机关介入精准流调、组建医疗专家团队分析研判重点人员等应对举措，做实联防联控、群防群控，在较短时间内控制住了疫情蔓延。2 月底，4 个输入性确诊病例全部治愈出院，实现了确诊病例、疑似病例、新增病例全部清零。疫情稳定后，统筹疫情防控和经济社会发展，建立常态化防控工作机制，一如既往地严阵以待、持续发力，疫情防控成果不断巩固。

五年来，我们**始终坚持**把党的建设摆在首位，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，扎实开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育，广大党员干部理想信念更加坚定，干事创业精气神更加饱满；**始终坚持**新发展理念，推动高质量发展，现代服务业主导地位更加突出，现代制造业支撑能力进一步增强，现代农业稳步发展，湛江新区建设快速推进；**始终坚持**一切为了人民，着力办好群众所急所需所盼的民生实事，辖区群众的获得感、幸福感、安全感不断提高，人民安居乐业，社会大局保持稳定；**始终坚持**统筹兼顾，把抓发展和抓党建

统筹起来，把全方位开放和改革创新统筹起来，在协同推进中提高整体工作水平。“四个始终坚持”是过去五年探索的经验做法，必须长期坚持、不断完善。

在肯定成绩的同时，我区发展仍面临不少矛盾和问题。一是**制造业竞争力有待进一步提升**。生物医药、食品加工等产业链条较短，产业集群优势尚未形成，智能制造、绿色制造等发展较为缓慢。二是**城市品质有待进一步提升**。新一代信息技术与城市规划、建设、管理、服务融合不深，城市基础设施欠账较多，韧性城市建设存在短板。三是**优质公共服务供给有待进一步提升**。民生领域还有不少短板，优质教育、医疗、养老等公共服务供给与群众期盼还有不小差距。这些都需要在“十四五”时期采取积极有效措施，认真加以解决。

表 1 “十三五”经济社会发展主要指标完成情况

序号	指标名称	2015 年 基数	2020 年 目标	年均增速 (%)	2020 年 完成值	指标属性
一、经济增长和综合实力						
1	生产总值（亿元）	108.8	154.9	7.5 左右	221.29	预期性
2	公共预算收入（亿元）	6.36	8.5	6	7.19	预期性
3	固定资产投资（亿元）	40.9	75.4	13 以上	49.60	预期性
4	社会消费品零售总额（亿元）	50.1	88	12 以上	83.11	预期性
5	外贸进出口总值（万美元）	1798	2890	10	3047	预期性
二、创新驱动和转型升级						
6	第三产业增加值比重（%）	46	50.3	—	58.87	预期性
7	常住人口城镇化率（%）	76.71	85	—	80	预期性
8	高新技术产业增加值占规上工业比重（%）	43.1	40 以上	—	35	预期性

序号	指标名称		2015 年 基数	2020 年 目标	年均增速 (%)	2020 年 完成值	指标属性
三、生态建设和环境保护							
9	城区绿化覆盖率（%）		40.05	45 以上	—	45.05	约束性
10	人均绿地面积（平方米）		—	20	—	29.37	约束性
11	万元生产总值能耗降低率（%）		10	2.5	—	预计 2.5	约束性
12	城市垃圾无害化处理率（%）		95	100	—	100	约束性
13	工业固体废弃物综合利用率（%）		—	85 以上	—	93	约束性
14	主要污染物排放减少	化学需氧量（吨）	679	按下达目标确定	—	5	约束性
		二氧化硫（吨）	6420		—	221.6	约束性
		氨氮（吨）	53		—	1	约束性
		氨氮化物（吨）	4933		—	36.25	约束性
四、社会发展和民生改善							
15	城镇新增就业（万人）		1.4	3.6	—	6.2816	预期性
16	下岗失业人员再就业（万人）		0.6	1.5	—	2.1829	预期性
17	就业困难人员再就业（万人）		1.8	0.5	—	0.4792	预期性
18	居民人均可支配收入（元）		24045	35330	8 左右	35152	预期性
19	城镇居民人均可支配收入（元）		27218	39989	8 左右	38844	预期性
20	农村居民人均可支配收入（元）		14493	21293	8 左右	21058	预期性
21	城镇职工社会保险覆盖率（%）		98	100	—	100	预期性
22	艾滋病新发感染率减少（%）		—	25 以上	—	-11.59	预期性
23	艾滋病死亡率下降（%）		—	30 以上	—	-120	预期性
24	现代结核病策略(DOTS)覆盖率(%)		—	100	—	100	预期性
25	新涂阳肺结核患者治愈率（%）		—	85 以上	—	90	预期性
26	婴儿死亡率控制（‰）		—	5	—	4.2	预期性
27	5 岁以下儿童死亡率控制（‰）		—	6	—	2.29	预期性
28	孕产妇女死亡率控制		—	14/10 万以下	—	13/10 万	预期性
29	居民人均预期寿命（岁）		—	75 以上	—	79.25	预期性

注：受新冠肺炎疫情、减税降费、财税体制改革、统计核算体系调整及政策性原因影响，个别指标量或增速未实现预期目标。

第二节 “十四五”面临新形势

“十四五”时期，是我国完成第一个百年奋斗目标开启第二个百年奋斗目标的历史交汇期，我国将开启全面建设社会主义现代化国家新征程。平顶山肩负着建设全国转型发展示范市，为谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章增光添彩的历史使命。作为全市高质量发展核心区，湛河区应把握机遇，主动作为，在危机中育新机，于变局中开新局，在推动全市高质量发展中发挥更加重要的作用。

从国际看：当今世界正在经历百年未有之大变局，大国战略博弈全面加剧，国际秩序和经贸规则深度调整，叠加新冠肺炎疫情影响，世界经济发展不确定不稳定因素明显增多。全球经济困境可能持续较长时期，传统动能明显减弱。新一轮科技革命和产业变革深刻影响大国竞争格局，以 5G 为主要标志的新技术进入突破期，人工智能进入临界**暴**发期，生物技术进入产业转化期，国际间抢占产业制高点的竞争更加激烈。

从国内看：“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，进入由中等收入国家迈向高收入国家、地区大国向世界强国转变的新时代。经济发展动力加快向“内循环为主、内外双循环”转变，区域发展格局加快向全域统筹、跨区域一体化发展转变，产业转型升级加快向优化和稳定产业链供应链转变，城市发展加快向绿色、智慧、韧性、安全方向

转变。

从全省看：“十四五”时期是我省加快由大到强转变、全面开启社会主义现代化河南建设、全面提升发展位势的新时期。随着黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略以及郑州航空港区、河南自贸区、国家大数据综合试验区等“国”字号战略叠加效应的释放，将进一步提升河南在中部崛起、服务全国发展大局中的重要地位。超大市场规模优势和区位优势，有利于我省在更高水平对外开放中实现更好发展。

从全市看：国家重大战略叠加和辐射效应日益凸显，平顶山既处于长江、黄河两大流域交汇区，又处于淮河流域上游区域，既可以享受国家中部地区崛起战略、淮河生态经济带战略叠加效应，又可以享受长江经济带、黄河流域生态保护和高质量发展两大战略的辐射效应。尤其是中国尼龙城上升为国家战略，成功创建国家产业转型升级示范区，有利于平顶山在新一轮产业竞争和区域竞争中实现“并跑”，在尼龙新材料等优势领域争取“领跑”。

从湛河区看：“十四五”时期我区正处于推动高质量发展，在区域发展新格局中提升位次的关键时期。**一是发展位势进入争先晋位期。**“十三五”以来，全区主要经济指标增速位居全市前列，但要实现当好全市城市区经济社会发展的排头兵、领跑者目标，湛河区还要付出艰苦努力。“十四五”时期，必须紧紧抓住平漯周高铁平顶山南站规划建设的重要机遇，大力推进湛河新区、高铁生态新城建设，全力巩固服务业优势地位，迅速提升制

造业发展水平，在推进高质量发展的前提下，保持合理经济增速。

二是现代化新型城区进入打造期。湛河新区是平顶山市主城区重要的南部门户与“平叶一体化”的重要节点，湛河新区建设不仅可以引领平顶山市城镇化进程，而且可以辐射带动尼龙城、高新区、昆北新城等加快发展。因此，必须高规格高起点规划建设湛河新区，全力打造现代化新型城区。

三是社会治理能力进入提升期。随着人口老龄化、社会流动快速化等持续加剧，对社会治理提出了一系列新挑战新要求。“十四五”时期，湛河区必须顺应社会主要矛盾变化，深入推进服务型政府建设，提高社会治理的社会化、法治化、智能化、专业化水平，打造共建共治共享的社会治理新格局。

总体上看，“十四五”时期，我区发展机遇与风险挑战并存，必须紧抓国家和省、市重大战略机遇，用好政策，放大优势，弥补短板，在应对挑战中保持定力，在改革创新中释放活力，奋力开创湛河区高质量发展新局面。

第三节 总体要求和发展目标

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，持续落实习近平总书记视察河南重要讲话精神，坚持“五位一体”总体布

局、“四个全面”战略布局，科学把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，强化“新区引领、产业强区、开放创新、园区联动”，加快构建现代化经济体系，统筹新区建设和老区更新，全面融入“双循环”发展新格局，推进治理体系和治理能力现代化，深化以党的建设高质量推动经济发展高质量，当好全市城市区经济社会发展的排头兵、领跑者，为全面建设社会主义现代化新鹰城作出新的更大贡献，谱写新时代中原更加出彩漯河绚丽篇章。

二、发展定位

突出发展优势和面临的重大机遇，全力构建现代产业体系和创新体系、建设精品精致美丽城区、推进乡村振兴、扩大改革开放、改善人民生活品质、推进社会治理体系和治理能力现代化。到“十四五”末，把湛河区建设成为全市高质量发展示范区、金融服务业集聚区、商贸商务标杆区和秀美宜居漯河新区。

高质量发展示范区。经济实力、综合实力全市领先，高质量发展走在全市前列。服务业优势地位进一步巩固，制造业发展水平迅速提升，科技创新能力不断提高。城镇化水平稳步提高，民生事业全面进步，对全市经济社会发展的支撑作用显著增强。

金融服务业集聚区。进一步做大做强金融服务业，巩固主导产业优势地位，发挥平顶山银行、郑州银行等金融机构示范作用，持续加大金融招商力度，建设金融机构集聚、金融交易发达、改

革创新活跃的金融强区，打造全市金融服务业集聚区和金融生态安全区。

商贸商务标杆区。发挥中骏世界城、中骏广场等商业综合体带动作用，探索发展“首店经济”“夜经济”“网红经济”等新业态新模式，积极发展商务服务、信息服务等生产性服务业，形成辐射尼龙城、高新区、昆北新城等区域的消费服务集聚高地。

秀美宜居湛河新区。湛河新区建设取得重要进展，高铁生态新城初具规模。湛河新区生态水系建设、沙河生态保护修复等工程加快推进，老城区功能疏解、尼龙城三产配套、全市城镇化承载三大能力明显增强，城市发展由湛河时代向沙河时代迈进。

三、二〇三五年远景目标

根据党的十九大提出的到二〇三五年基本实现社会主义现代化目标要求，综合考虑湛河区发展基础和当前形势，未来十五年，湛河区要向高质量现代化迈进，着力打造更具水平、更具魅力的“活力湛河、实力湛河、品质湛河、幸福湛河、红色湛河”。

活力湛河。持续扩大开放，大力推动重大项目、重大工程建设，营造市场化、法治化、国际化营商环境新高地，全力打造活力迸发、产城融合的现代化新型城区。加快推进基础设施和公共服务设施建设，积极发展信息服务、电子商务等现代服务业，增强对尼龙城、高新区等制造企业的服务带动。科学布局城市产业，努力成为全市金融服务业发展高地、城市商业新中心。

实力湛河。探索农村一二三产业融合发展新路子，建设一批

休闲、观光为一体的特色农业项目。围绕平高集团上下游产业，打造具有较强竞争力的现代产业集群。以工业园区为依托，做大生物医药产业规模。加快服务业发展，推进城市商业综合体建设。紧盯主导产业、知名企业、行业龙头，完善“四张图谱”，推进“四个拜访”，使湛河区成为备受青睐的创业高地和投资福地。

品质湛河。持续打通“断头路”，完成“四好农村路”建设任务，进一步完善城乡基础设施。打造老旧小区改造精品，让老城区焕发新活力。完善城市配套功能，加强市容秩序日常管控，全面提升社区治理水平，提高城市品位。加大乡村建设力度，逐步补齐乡村基础设施和公共服务短板。打好“蓝天碧水净土”保卫战，打造青山常在、绿水长流、空气常新的美丽湛河。

幸福湛河。优先发展教育事业，加快推进学校建设，缩小城乡教育差距。加强疾控服务能力建设，提高应对重大突发公共卫生事件的能力和水平。加大城乡低保工作力度，健全覆盖城乡的新型社会救助体系。全面落实就业创业扶持政策，推动更高质量更充分就业。完善社会治理体系，深入开展市域社会治理现代化创建工作。加强平安建设，巩固扫黑除恶成果，不断提升公众安全感和执法满意度。

红色湛河。持续推进农村软弱涣散基层党组织整建，提高基层党组织战斗力；健全完善街道“大工委”、社区“大党委”等组织架构，提升全区基层党建整体水平。加强意识形态阵地建设和管控，不断深化中国特色社会主义、中国梦和社会主义核心价值观

价值观宣传教育，筑牢全区人民团结奋斗的思想基础。在推进不敢腐不能腐不想腐上持续发力，不断巩固风清气正的政治生态。

四、“十四五”时期主要发展目标

锚定二〇三五年远景目标，聚焦“五个湛江”建设，聚力高质量发展、高品质生活、高效能治理，巩固既有优势，增创发展新优势，推动湛河区在“十四五”时期实现“六个新跨越”。

综合实力实现新跨越。主要经济指标年均增速高于全省、全市平均水平，主导产业和战略性新兴产业支撑能力大幅提升。城乡居民收入增速、就业水平等指标高于全省、全市平均水平。生态环境质量、社会事业进步与经济发展水平同步提高。

产业发展实现新跨越。现代服务业对经济的支撑力和带动力进一步增强，新产业新业态加快成长。制造业高质量发展取得明显成效，装备制造产业规模进一步壮大，辐射带动能力迅速提升；生物医药产业培育实现新突破，延链补链强链成效显著。

创新发展实现新跨越。研发经费投入强度持续提升，研发经费支出占地区生产总值比重提高到2%以上，一批重大创新平台落地建设。高新技术产业增加值占工业增加值比重超过30%，“大众创业、万众创新”工作力争走在全市乃至全省前列。

城乡发展实现新跨越。城镇化水平稳步提升，常住人口城镇化率力争超过83%。推动农村一二三产业融合发展，乡村振兴取得重大突破。城乡基础设施和公共服务设施建设加快推进，城乡一体化发展新格局初步形成。

绿色发展实现新跨越。生态保护和环境治理走在全市前列，生态文明体系基本建成。大力倡导绿色发展方式和生活方式，能源资源开发使用效率大幅提高，主要污染物排放总量大幅减少，突出环境问题基本消除，环境风险防范体系更加健全。

社会事业实现新跨越。城乡居民收入持续增长，收入差距进一步缩小。多策并举稳定和扩大就业，城镇登记失业率控制在4.5%以下。教育质量不断提升，健康湛江迈向更高水平。公共服务体系和社会保障体系更加健全，养老服务体系更加完善。

表2 “十四五”经济社会发展主要指标

指标名称		2020 年 基数	2025 年 目标	五年年均 增速或累 计	指标属性
一、经济发展					
1	地区生产总值增长（%）	——	——	7 左右	预期性
2	全员劳动生产率增长（%）	——	——	7 左右	预期性
3	常住人口城镇化率（%）	80	≥83	——	预期性
4	社会消费品零售总额增长（%）	——	——	9 左右	预期性
二、创新驱动					
5	研发经费投入强度（%）	——	2 以上	——	预期性
6	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	4	4 以上	——	预期性
7	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）	——	——	[2.5]	预期性
三、民生福祉					
8	居民人均可支配收入增长率（%）		——	与经济增长 基本同步	预期性
9	城镇就业	城镇新增就业人数（万人）	——	[5]	预期性
		城镇登记失业率（%）	——	4.5 以下	预期性
10	劳动年龄人口平均受教育年限（年）		——	11 左右	约束性
11	每千人口拥有职业（助理）医师数（人）		——	3	预期性
12	基本养老保险参保率（%）（城乡居民、城镇企业职工、机关事业单位基本养老保险参保率）		——	98.5	预期性

指标名称		2020 年 基数	2025 年 目标	五年年均 增速或累 计	指标属性
13	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数(个)	——	3 以上	——	预期性
14	人均预期寿命（岁）	79.25	80	——	预期性
四、绿色生态					
15	单位 GDP 能耗降幅（%）	2.5	按市定目标执行	——	约束性
16	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	——	按市定目标执行	——	约束性
17	空气优良天数比率（%）	71.5	按市定目标执行	——	约束性
18	达到或好于三类水体占地表水比例（%）	——	按市定目标执行	——	约束性
19	森林覆盖率（%）	——	按市定目标执行	——	约束性
五、安全保障					
20	粮食综合生产能力（万吨）	2.75	3 左右	——	预期性

注：[]内数据为五年规划期累计数。

五、战略举措

立足“十四五”时期我区发展的阶段性特征，找准推动高质量发展的发力点、支撑点、突破点，实施新区引领、产业强区、开放创新、园区联动等战略性、关键性措施，解决制约经济社会持续健康发展的全局性、根本性、长远性问题，以重点突破带动全局，实现综合实力走在全市前列的目标。

新区引领。高标准完成生态水系、景观游园等城市设计，加大金融、商务、商贸等产业培育和引进，加快推进城市基础设施、公共服务设施和重大工程、重点项目建设，实施行政中心搬迁，打造秀美宜居湛河新区。

产业强区。坚持服务业主导地位不动摇，发展壮大金融、现代物流、楼宇经济等现代服务业，改造提升商贸等传统服务业，

做优做强装备制造等先进制造业，形成现代服务业与先进制造业融合发展新格局。

开放创新。坚持“向开放要资源”，主动融入“一带一路”“四路协同”等重大战略，强力推动“双招双引”（招商引资、招才引智），吸引重大工程、重大项目布局落地。坚持“向创新要动力”，深化产学研合作，加快推动科技成果转化。

园区联动。统筹推进高铁生态新城、工业园区、特色商业区、现代物流园区、现代农业示范园区联动发展。高铁生态新城依托平漯周高铁平顶山南站规划建设，重点发展现代商贸、商务服务等产业；工业园区重点发展壮大装备制造产业集群，培育发展生物医药产业集群；特色商业区重点发展金融保险、新零售、夜经济等；现代物流园区重点建设医药、快递、电商等为主的区域分拨配送中心；现代农业示范园区重点发展都市休闲观光农业。

第二章 建设现代经济体系 打造实力漯河

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，加快建设现代产业体系 and 现代创新体系，优化稳定产业链供应链，努力推动经济体系优化升级。

第一节 加快发展现代产业体系

紧抓新一轮科技革命和产业变革加快推进的机遇，聚焦服务业高质量发展，稳步提升制造业发展层次和水平，加速推进先进制造业和现代服务业融合，强化发展载体支撑，全力构建现代产业体系。

一、强化服务业主导地位

进一步提升服务业对经济的支撑作用，推动生产性服务业向专业化、价值链高端延伸，生活性服务业向品质化、多样化升级，更好满足产业转型升级需求和人民美好生活需要。

（一）大力发展生产性服务业

依靠市场机制和科技创新，进一步强化金融业主导地位，提升现代物流、楼宇经济、电子商务等产业发展水平，全面提升生产性服务业整体竞争力和综合服务能力。

打造金融服务业集聚区。进一步优化金融营商环境，完善金

融服务体系，提升服务效能。大力推进金融专题招商，稳步提升金融服务实体经济能力，创新金融产品、管理体制和服务方式，打造全市金融服务业集聚区和金融生态安全区。充分利用平顶山银行、郑州银行等金融机构影响力，进一步加强与省内外金融机构的对接联系，积极引进经营情况良好的银行、保险、证券、金融资产管理等机构以及金融业相关配套机构，丰富拉长金融产业链。建立健全企业融资需求数据库，不断拓宽企业融资渠道，提升金融与实体匹配度。完善政银企对接常态化机制，引导金融机构转变服务职能。大力推广普惠金融，引导银行业金融机构加大对中小微企业和“三农”金融支持力度。加强金融风险管控，切实加强担保公司、小额贷款公司、典当公司的日常监管，认真做好非法集资处置和投资担保公司清理处置工作。

大力发展现代物流业。抢抓平顶山市区域性物流枢纽城市建设机遇，积极引进知名物流企业，进一步完善物流配送网络，实现物流业提质增效。根据独立工矿区规划，建设大型仓储中心和分拨中心，打造覆盖全区、辐射全市的现代物流配送中心。依托规划中的平顶山临港现代物流园，配套建设配送分拨中心和村庄快递驿站。依托华润药业、重药器械、海王药业等企业，积极发展豫西南地区医药物流分拨配送等业务，建设辐射豫西南地区医药物流配送中心。推进冷链物流标准化、信息化、智能化建设，开展冷链多式联运和农产品新鲜直供。积极发展“快递+高铁”

“寄递+国内电商”等，提升电商物流、快递物流的服务创新能

力。实施物流市场主体引育工程，支持平高集团等制造业龙头企业发展第三方专业物流。积极发展智慧物流、绿色物流。

积极发展电子商务。深化与锐旗等企业合作，积极推进生态创新电子商务产业园建设。以平高集团等企业供应链应用为突破，引导制造业线下产业向互联网市场延伸拓展。鼓励传统商贸企业开办网上商城、网上市场等，建设金融、旅游、文化教育、医疗健康等智慧云平台、社区消费平台。提升移动电子商务在网络购物、娱乐服务、公共事业、文化旅游等领域应用。加快建设城乡末端配送网点和社区、校园电商物流服务站，推广应用公用型智能快件箱。鼓励阿里巴巴、“四通一达”等建设农村电商物流配送网络，建设特色产业带。支持发展“农超对接”“基地+社区直供”“批发市场+宅配”等农村物流配送服务。探索发展跨境电商，鼓励企业通过电子商务完善进出口代理业务，进一步扩大对外贸易及对外合作。

提升楼宇经济发展水平。以高品质商务楼宇为载体，推动商务服务业专业化、规模化发展，打造全市楼宇经济发展高地。大力发展总部经济，进一步创新工作体制机制，优化总部经济发展环境，重点培育和引进金融服务类总部企业，积极培育和引进现代物流、电子商务、制造业等总部企业。积极发展商务中介，整合商务楼宇资源，积极推进第三方专业服务机构（企业）建设，大力发展法律、咨询、会计、审计、评估、检测、认证等商务服务业。充分发挥知识产权对城市的支撑作用，积极引进和培育知

识产权代理、知识产权评估等机构。推进发展人力资源服务，建设专业化、信息化、产业化人力资源服务体系。

专栏 “十四五” 生产性服务业提质工程
1. 金融服务。规划建设金融大厦，为金融招商提供有力支撑，进一步提升金融业集聚效应。搭建金融综合服务平台，提供融资项目和金融产品对接端口，促进金融业与实体经济有机融合。 2. 现代物流。推进现代物流园五大中心（仓储物流中心、快递分拨配送中心、城市配送运力服务中心、物流网数据服务中心、商务保障中心）、三大平台（物流公共信息服务平台、物流资源集聚平台、金融物流平台）、两大基地（物流产学研基地、创业孵化基地）建设。规划建设姚孟冷链智能仓储物流园。支持大型居住区、商业区、校区、机关企事业单位综合办公区建设配送分拨中心和城市末端配送网点。依托乡办综合服务站、村庄超市、供销社服务点、邮政服务设施等建设村庄快递驿站。 3. 电子商务。深化与锐旗科技集团有限公司等企业的合作，规划建设生态创新电子商务产业园，着力打造人才培养基地、创新创业孵化基地等，通过发展数字经济培育经济发展新动能。

（二）积极发展生活性服务业

以满足人民美好生活需要为出发点，进一步完善促进消费的体制机制，以消费升级引领供给创新，以供给提升创造消费新增增长点，提升生活性服务业对全区的辐射带动能力。

大力发展商贸服务业。以中骏世界城成功落户为契机，不断提升商贸服务业发展水平。适应居民消费升级趋势，布局大型商业综合体和高端商务楼宇，推进中骏城市综合体建设，提升商业发展层级，促进湛河新区城市人口集聚和产业发展，打造城市新区商业新中心。改造提升传统商圈，推进九龙广场、益宏·宏天地、金鼎大厦等建设。探索“互联网+商圈”发展模式，发展智

慧超市、智慧商店等新零售业态，提供体验式、服务性、无接触、少接触等消费新模式。依托文旅资源和特色商业区，规划布局建设 2-3 个夜间消费集聚区，发展夜游、夜购、夜宴、夜娱、夜宿、夜练等“夜经济”产业链，逐步发展壮大亲子休闲、文化娱乐、时尚艺术等新型业态。

积极发展休闲文化旅游。深度挖掘生态文化底蕴，发展乡村田园游、滨水休闲游，打响“田园水乡·休闲湛河”品牌，打造城郊型休闲旅游目的地。积极引进文旅龙头企业，培育新建一批特色文旅项目。提升李绿园故居等影响力，争创陈家大院国家 3A 级景区。加快推进湛河新区滨河休闲观光带、沙河沿线生态观光旅游带建设，打造曹镇乡一河滨办事处乡村田园游、沙河—大泥河—白龟山水库南干渠—顺坝路生态农业游等精品旅游线路。举办小龙虾美食节、农副产品推介会等节会活动，提升“潘桃”廉政文化节会的影响力和辐射力。进一步提升旅游配套设施和服务，适度发展高档次酒店，鼓励发展特色主题酒店、经济型酒店，推进建设 2-3 处精品民宿。挖掘湛河区美食文化，打造风味美食街。提升曹镇大米、热敷盐、乾泮四不腻猪蹄、百家姓文化扇、静一古琴坊古琴等旅游商品美誉度，打造具有湛河区特色的“鹰城礼物”。深度融入“掌上乐享平顶山”平台，充分利用抖音短视频、直播平台等形式，全方位推介宣传湛河区旅游形象，积极发展智慧旅游。

加快发展健康养老。统筹全区医疗卫生与养老服务资源，推动医疗机构、康复护理机构、养老机构、社区卫生服务中心、家庭病床等之间实现有效互通转接。依托大型公办医疗机构，建设专业护理院。探索社区建设与养老机构同步规划、同步建设、同步使用。创新居家社区养老服务模式，重点拓展龙腾、飞行、利民等社区日间照料中心功能，推动向社区养老服务中心转变。加大城市社区嵌入式养老机构和街道级综合养老服务中心建设，推进电力社区省级综合养老服务中心等养老机构建设，加快构建“15 分钟养老服务圈”。推进公办民营试点建设，通过政府购买服务，引导社会力量参与社区养老综合服务设施建设、运营和管理，提升居家社区养老服务能力。增加农村养老服务供给，尽快形成以农村幸福院为依托、村民互助为支撑的农村互助养老服务模式。

积极发展家政服务。鼓励发展家庭保洁、烹饪、保姆、老年人护理等多种类型的社区家政服务，重点引进培育 2-3 家规模较大、实力较强、诚信度较高的家政服务公司，创立服务品牌，发挥示范作用。推动家政企业与互联网平台公司深化合作，不断扩大辐射范围、提升服务效率。结合智慧社区建设，采用公助民办等方式，整合利用城市现有公共场地、设施等资源，支持育婴、托幼、养老等家政服务进社区。组织开展示范培育工作，探索“政府支持+企业主导”“社区家政+跨界融合”等家政服务进社区新模式。到 2025 年，培育 1-2 个家政示范社区。

专栏 “十四五”生活性服务业提质工程

1. 商贸服务。推进中骏城市综合体项目建设。加快牛庄村姚电大道南侧土地收储，力争“十四五”期间完成九龙广场项目建设任务。加快推动牛庄村、程庄村开发改造，建设集餐饮、住宿、商住于一体的特色商业街。

2. 休闲文化旅游。沙河沿线生态观光旅游带，推进沙河生态保护修复，加快焦庄桃园、海鑫水产养殖园、正安生态农业、一亩荷香等特色庄园建设，进一步优化旅游资源空间分布，完善旅游配套基础设施。湛河新区滨河休闲观光带，加快推进湛河新区水系生态景观建设，积极开发水上娱乐、滨河垂钓等休闲旅游项目。

3. 健康养老。推进电力社区省级综合养老服务中心、姚电社区综合养老服务中心、沁园社区综合养老服务中心、国药医疗平顶山健康养老中心、九里山街道综合养老服务中心等建设，推动马南社区、平高社区、仁翔社区、飞翔社区、飞行社区、龙腾社区、利民社区、光明社区等日间照料中心建设。

二、提升制造业发展水平

以产业基础高级化、产业链现代化为着力点，以制造业质量效益和核心竞争力为目标，坚持“增量崛起”和“存量变革”并重，着力打造具有较强影响力、竞争力的制造业产业集群。

（一）打造装备制造产业集群

以高端化、智能化、融合化、集聚化为发展方向，坚持龙头带动、集群引进、硬软互动、加速配套、同步发展，做大做强以智能电力装备为主的装备制造产业集群。依托平高集团等优势企业，强化高压、特高压产品研发制造，积极研发智能电网，拓展中低压智能制造领域。围绕平高集团上下游产业，着力引进一批延链、补链、强链的项目和企业，重点发展高压、低压输变电设备及绝缘体、GIS壳体、法兰等产品。鼓励优势制造业企业“裂变”专业优势，促进从加工制造为主向“制造+服务”转型，从产品销售为主向“产品+服务”转型，在总集成总承包、全生命

周期管理、品牌管理、创意服务等领域取得突破性进展，打造具有较强竞争力的装备制造产业集群。

（二）大力发展生物医药

以延链、补链、强链为方向，加大招商引资力度，做大生物医药产业规模。加快推进双鹤华利药业迁建项目投产运营，建设国内先进的大输液智能化生产基地。依托双鹤华利药业产业优势和产业资源基础，加大心脑血管、儿科、肾科、精神等化学制药企业引进力度，打造慢性病普药生产基地。加大定制化医药中间体企业引进力度，积极发展化学原料药、化学创新药、高端仿制药、生物制药及高品质医用物资器械等。加大与知名高校和科研院所合作力度，加快创新药物研发和产业化。

（三）提升发展食品产业

以品牌创建、优质安全、精深加工、集约发展为方向，积极发展休闲食品、调味制品，适度发展速冻食品、果蔬制品加工。**休闲食品**积极发展西饼、薯片、虾条、法式小面包、果冻、巧克力棒等烘焙膨化制品。**调味制品**重点发展鸡精、复合调味料、天然香辛料等系列产品。**速冻食品**着力扩大速冻米面制品、速冻调理食品等生产规模。**果蔬制品**重点发展蔬果加工、预制菜肴等产品。积极推广“生产基地+中央厨房+餐饮门店”“生产基地+加工企业+商超销售”“作坊置换+联合发展”等新模式。规划、建设食品产业园。

（四）发展壮大新材料产业

推进新材料产业发展壮大，重点发展特种丝产业，培育发展建筑新材料产业。**特种丝产业**积极融入百万吨级大尼龙全产业链，加强汽车、电子电气等应用领域研究开发，积极发展多牌号、多系列的专用型尼龙及其复合材料和特种尼龙材料。重点推进神马博列麦（平顶山）气囊丝制造有限公司四期项目建设，打造国内气囊丝生产基地。**建筑新材料产业**依托河南鑫瑞达节能建材科技有限公司等企业，扩大保温装饰等新型建材产品生产规模。规划建设建筑新材料产业园，积极对接招引亚士创能集团等企业，推进区域生产基地建设。

专栏 “十四五” 制造业转型提升工程
1. 装备制造。谋划实施华匠电气机械制造有限公司“工业园”项目。 2. 生物医药。完成双鹤华利药业 GSP 仓库及配套设施建设。 3. 食品产业。规划、建设食品产业园。 4. 新材料。加快推进神马博列麦（平顶山）气囊丝制造有限公司 7000 吨安全气囊丝填平补齐、鑫瑞达扩建和建筑新材料产业园等项目建设。

三、推动制造企业加能提效

深入推进智能制造，推动华匠电气机械制造有限公司等骨干企业向研发设计、生产制造、物流配送、市场营销、客户服务于一体的全流程智能化升级，实现设施智能互联和数据共享，构建新型智慧产业生态体系。加快中小企业智能化改造，提高智能车间、智能工厂覆盖率。实施绿色制造提升行动，推进神马博列麦（平顶山）气囊丝制造有限公司等企业绿色化改造，开展高端再制造、智能再制造示范。实施制造业“头雁”企业培育计划，重点支持平高集团等龙头企业向产业链两端延伸、向价值链高端攀

升，打造国内一流、世界先进的行业领军企业和若干具有生态主导力的“链主”企业。健全中小微企业梯度培育机制，打造一批补强产业基础和产业链短板的领先企业。

四、推进载体平台提质升级

持续实施工业园区、特色商业区、物流园区提质升级工程，强化“亩均论英雄”导向，深入开展低效用地整治提升，加快落后产能和低效资产“腾笼换鸟”，打造高能级产业载体。

提升工业园区承载能力。围绕提升制造业竞争力，进一步加大招商引资力度。重点发展壮大装备制造产业集群，培育发展生物医药产业集群，稳定发展特种丝产业。加快园区东环路（黄河路-长江路）、长江路等道路修建，加强供水、供电、供热、污水、雨水等管网和标准化厂房建设。推进村庄拆迁安置，加大土地储备整理力度，协助企业解决土地等遗留问题。

推动特色商业区转型升级。围绕老城区时尚保险中心、老城区南部现代商务服务中心和物流集聚中心区的功能定位，加强企业、项目和资源要素集聚，推动文商旅融合发展、特色商业街培育和综合商业设施建设。重点发展金融保险业、商务服务业、邮政业、交通运输和仓储业，引导符合功能定位及产业发展方向的新建项目在特色商业区集中布局。

加快推进现代物流园区建设。积极完善现代物流园区服务功能，重点发展医药物流，积极发展快递、电商、冷链、快消品物流。引导国内外知名的快递、电商、冷链、第三方物流等企业集

聚发展，积极推动业态模式升级和运营管理模式创新，打造平顶山市物流枢纽城市重要节点。推动物流园区与工业园区、食品产业园、建筑新材料产业园合作互动与协同发展。

第二节 积极构建现代创新体系

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，大力实施创新驱动战略，强化科技引领和人才支撑作用，形成以创新为主要引领和支撑的经济体系、发展模式。

一、夯实企业创新主体地位

充分发挥企业在技术创新体系中的主体地位，进一步深化科技体制改革，逐步建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。

激励企业加大创新投入。建立鼓励创新发展的政策措施，完善科技创新奖励机制，重点支持研发投入占比高、产品市场前景好、研发能力强的企业。鼓励企业积极开展研发资金备案，自主立项先行投入开展研发活动。落实高新技术企业所得税优惠、研发费用加计扣除、企业新产品政府优先采购等普惠性政策。落实财政资金支持科技创新项目绩效评价制度，支持企业以基金运作等市场化方式，集聚社会资本投入科技研发创新。

加快推进企业创新平台建设。深入实施企业研发机构建设提升工程，鼓励大中型企业和高新技术企业建设高水平研发机构，

到 2025 年，全区亿元以上企业研发机构实现全覆盖。分层次推进现有研发平台提档升级，进一步提升现有研发中心、工程技术研究中心、工程（重点）实验室对产业创新发展的引领支撑能力。支持企业联合高校院所共建重点实验室、工程实验室、工程技术研究中心、工业设计中心等研发机构，加强装备制造、生物医药、现代农业等前沿技术、工艺的研发应用。

推动关键技术研发攻关。围绕装备制造、生物医药等主导产业，支持平高集团、双鹤华利药业等企业瞄准世界科技发展前沿，集中开展事关发展全局的基础研究和共性关键技术研究，实现一批产业核心技术和关键技术重点突破。鼓励华匠电气机械制造有限公司、神马博列麦（平顶山）气囊丝制造有限公司等中小企业围绕上下游产业链和供应链，积极与行业龙头企业开展专业化协作，在细分领域和细分市场掌握一批关键核心技术和产品。鼓励企业参与制定重大技术创新计划和规划，扩大企业创新决策话语权。支持平高集团等龙头企业积极参与国际合作，扩展国外科技合作渠道，组织参与国家、省级标准制定等。

二、培育创新型企业集群

实施创新型企业集群培育工程，推动创新要素向企业集聚。建立完善“微成长、小升高、高变强”梯次培育机制，加快形成以科技型中小企业为基础、高新技术企业为支撑的创新型企业集群。

加大科技型中小企业培育力度。推进科技型中小企业评价工

作，探索加快科技型中小企业发展的政策措施，分行业、分领域打造一批科技型中小领军企业。大力培育新兴业态科技型中小企业，增强新兴业态科技型中小企业的创新能力。支持有条件的科技型中小企业利用资本市场融资，对科技型中小企业上市融资给予奖励。到 2025 年，全区国家科技型中小企业超过 20 家。

加强专精特新企业培育。聚焦新经济，引导和支持中小企业创新创业，规划建立科技型中小企业创业基地、科技企业孵化器、众创空间等公共服务平台和创新服务体系，培育一批主营业务突出、竞争力强的“专精特新”中小企业，重点培育神马博列麦（平顶山）气囊丝制造有限公司等一批掌握“硬核科技”的中小企业和“专精特新”企业。

实施高新技术企业“倍增”工程。选择创新活力较强的企业，指导企业建立研发机构、加大研发投入、培育研发队伍、实施科技攻关。到 2025 年，全区高新技术企业超过 10 家，高新技术产业增加值占工业增加值比重超过 30%。

三、营造优质创新创业环境

营造有利于创新的制度环境、政策环境、金融环境和文化氛围，加快构建科学规范、富有效率、充满活力的创新创业生态。

健全科技成果转移转化机制。围绕装备制造、生物医药等主导产业发展，进一步加大科技成果转化力度。吸引社会资本多渠道、多层次参与科技成果转化，探索实行科技成果转化收益市场化分配机制，完善科研人员职务发明成果权益分享机制。强化政

策落实和科技推广转化责任，建立健全科技推广转化投入、绩效评价和激励机制。引进具有科技型、专业化的科技服务机构，扶持中介组织（企业）定期发布科技成果。推动形成一批专业领域技术创新公共服务平台，推进适应企业创新需求的社会化、网络化和多样化的信息平台建设。

完善知识产权运用与保护机制。实施知识产权质量与价值提升计划，有效提升知识产权申请质量，增强企业知识产权综合实力，积极推动更多具有自主知识产权的技术成为国家标准、国际标准。实施企业知识产权战略推进计划，壮大一批拥有核心知识产权和自主品牌的知识产权密集型企业，培育一批专利、商标、版权等知识产权密集型产业，实施一批专利成果产业化项目。

促进科技开放合作。坚持引进来与走出去相结合，加大引技引智力度，对接国内外创新资源，弥补科技创新能力不足短板。加强与中国科学院、中国农业大学、河南农业大学等高等院校、科研机构的合作与交流，鼓励支持建立湛河区研发和成果转化基地，开展科技创新活动。支持平高集团等企业引进国内外先进技术，提高自主创新能力。推进军民融合创新，支持华匠电气机械制造有限公司等企业技术及成果双向转移转化。

四、大力集聚创新创业人才

实施人才强区战略，坚持招才育才并举，创新人才引进培育机制，集聚各类创新创业人才，打造创新创业“人才特区”。

加大高层次人才引进力度。突出“高、精、尖、缺”导向，

积极探索“引项目+引资金+引人才”和“研发中心+引进人才+成果转化”等新型引才模式，加强对高层次创新型人才的引进力度。通过对社会化招才引智的激励和制定出台更有普适性的政策，加大对海外留学人员、国内重点高校人才的吸引力度。加强国内外人才智力柔性引进，鼓励通过兼职挂职、技术咨询、项目合作等方式汇聚人才智力资源。继续开展院士专家工作站、博士后科研工作站建设，探索建立专家工作站制度，重点支持市农科院省级院士工作站建设。

优化人才发展环境。深入推进大众创业、万众创新，完善创新创业生态。优化人力资源配置，清除人才流动障碍，发挥市场在人才资源配置中的决定性作用，促进人才自由流动。增加人才发展投入，鼓励企业和社会组织建立人才发展基金，建立多元化人才投入体系。完善人才评价激励机制和服务保障体系，打造“一站式”人才服务模式，为创新创业人才科技研发、经费支持、医疗保障、安家落户、子女入学和配偶就业等提供周到便捷优质服务，构建充满生机活力、有利于人才成长的人文人际环境。

创新多样化培养模式。建立分类别、分层次创新创业人才培养开发计划，形成培养与引进并重的人才集聚体系。依托国家级、省级、市级研发平台，建设一批产学研相结合的人才培养基地。加强高技能人才培养，依托河南质量工程职业学院、平顶山工业职业技术学院、平顶山技师学院等院校，推广工学结合、校企合作的技术工人培养模式，加大职业技术人才培养力度。支持装备

制造、电子商务等公共实训基地建设，培育发展民办职业培训机构。

专栏 “十四五”创新能力建设工程
1. 企业创新平台提升。支持中天高科检测技术有限公司创建省级工程技术研究中心。 2. 创新型企业集群培育工程。重点推进双鹤华利药业、中天高科、华匠电气、绿城环保等企业创建国家级高新技术企业。 3. 关键技术研发。重点支持 1100kv 智能化双断口直流开关、新能源发电领域和轨道交通电气化专用开关等关键技术的研发。

第三章 推动城乡融合发展 打造品质湛江

推进以人为核心的新型城镇化，优化城乡空间布局，统筹城区建设和乡村振兴，推动产城深度融合发展，提升城市发展承载能力和辐射带动能力，建设生态宜居家园。

第一节 优化重点区域发展布局

实施高效能空间治理工程，进一步优化全区空间布局，促进高质量发展和高品质生活，着力构建“两极、两区、三带”的城乡发展新格局。

“两极”。湛江新区、高铁生态新城增长极。高水平推进湛江新区建设，重点完善金融保险、现代商贸、电子商务、行政办公等功能，推进实施生态创新电子商务产业园、中骏 CAZ 等重大项目建设。高标准推进高铁生态新城建设，重点推进高铁南站及配套设施建设，积极完善商务办公、现代商贸、展示交易、创新创业等功能，打造全区新的经济增长极。

“两区”。工业园区和金融服务业集聚区。工业园区全力发展装备制造、生物医药、新材料等先进制造业，积极推进基础设施和服务设施建设，营造产业发展良好生态。金融服务业集聚区重点加大银行、证券、保险、基金等引进力度，全力提升金融服

务实体经济能力，打造全市金融服务业集聚区和金融生态安全区。

“三带”。沙河生态景观带、湛河新区水系景观带和乡村振兴示范带。沙河生态景观带重点配合推进沙河生态治理与修复，积极推进河流综合治理、系统修复、整体保护、景观打造，建设集休闲、生态和防洪为一体的滨水生态景观绿廊。湛河新区水系景观带以“引水入城、靓水活城、水绿相融”为指导，重点推进新运河生态水系修复工程，疏浚串通旧渠道，形成新区水绿串联的开敞空间。乡村振兴示范带重点布局一批集休闲、康养、娱乐、旅游为一体的田园综合体和特色农业项目，积极推进焦庄桃园、海鑫水产养殖园、一亩荷香等生态农业园区和特色庄园建设，打造全市美丽乡村示范带。

第二节 建设精品精致美丽城区

按照建设复合型城市及绿色、低碳发展理念，突出新区引领，高标准推进城区有机更新，完善城市功能，美化城市景观，打造宜居宜业新型城区，全面提升城市承载力和辐射力。

一、建设魅力宜居湛河新区

按照“一年打基础、三年成规模、五年出形象”目标，制定新区建设“作战表、路线图”，促进产业发展、片区开发、新区建设相互融合、一体发展，高水平打造山水林城和谐、生态宜居宜业的现代化新城区。

高标准完成规划编制。强化对规划编制工作的组织领导，加强各项规划的衔接和协调，高标准、高质量完成新区总体规划和各专项规划编制。

强化公共服务设施共建共享。加强政务服务体系建设和实施区行政中心搬迁，强化搬迁配套保障，更好地为辖区群众和企业提供高效快捷便利服务。推动学校、医院、商业综合体、金融大厦等公共服务设施建设，积极推进党群综合服务中心、“四馆一中心”（文化馆、图书馆、美术馆、非物质文化遗产展示展览馆及艺术中心）等行政服务设施和公共文化设施建设，构筑高品质功能承载地。推动实施湛河新区棚户区改造，高标准完成徐庄、胡杨楼和辉岗等棚户区改造项目，建设一批具有景观效果和文化元素的精品街区、精品社区，提升新区建设品质。

加强基础设施互联互通。推进实施湛河新区基础设施工程，优先推进道路、市政管网、绿化、亮化等项目建设，加快形成“三纵四横一管网”基础设施架构，解决湛河新区交通、能源和雨污分流等突出问题。协调推进高压线改移、新区客运场站建设。推动实施湛河新区新运河生态水系修复工程，进一步完善绿地和商贸、休闲、居住等功能，打造“水清、河畅、岸绿”的绿色生态景观活力新区。

推进产城深度融合发展。突出新区产城融合和功能复合，积极布局教育、医疗、体育等优质资源，健全完善商务、商业、居

住、娱乐、生态等功能。加快中骏世界城、生态创新电子商务产业园等优质服务业载体建设，积极推进希尔顿国际酒店、上海环球港等项目落地，进一步完善核心区商务商业服务功能。推动实施湛江春天、平顶山建业城、碧桂园城市之光等房地产项目，不断提高居民入住率和居住舒适度，促进区域人气商气集聚。加强与中铁建、锐旗集团等企业协调对接，吸引更多优质服务业项目落地，打造产城融合魅力新区。

专栏 湛江新区建设重点工程
1. 交通设施。完成三纵（嵩山路、恒山路、河山南路）四横（长江路东段、淮河路、规划七路、运河路）道路建设，推进实施南二环、任油路改线、铁西路、健康路、城乡路等重点项目。 2. 给排水设施。谋划实施南二环污水管网工程。 3. 环卫设施。按照城镇公厕、中转站建设标准，完成公厕、垃圾中转站建设。 4. 热力设施。完成新华路热力管网工程。 5. 生态水系连通。完成湛江新区新运河生态水系修复工程。 6. 公共服务设施。谋划实施党群综合服务中心、区疾病预防控制中心、平顶山市妇幼保健院新院区、中骏国际学校项目及社区卫生服务中心（站）等建设。

二、提升湛江老区功能品质

坚持刚性管控和弹性管理，挖掘城市人文精神内涵，全面改善居住环境和功能品质，促进城市生产、生活、生态空间有机融合，推动老城区功能品质实现新提升。

大力推进绿色社区创建。坚持微改造与强提升相结合，因地制宜推进棚户区、城中村和老旧小区改造，完善“15 分钟社区生活圈”体系，全面改善老城区居住环境和功能品质。突出绿色社

区建设，加快社区人居环境建设和整治，改造提升供水、供电、供气、供暖、道路等基础设施，探索推广绿色建筑。加强绿色社区示范创建，优先安排居民创建意愿强、积极性高、有工作基础的社区开展创建，打造有归属感、舒适感和未来感的新型城市功能单元。加强社区生态文明建设，提高社区智能化水平，完善老龄化和无障碍设施建设，改善社区功能品质，提高社区治理能力。

深化城市风貌整治。开展新一轮背街小巷环境精细化整治提升行动，引导居民、商户共建、共治、共享。结合老旧小区改造，推动拆迁建绿、见缝插绿。加快实施沙河生态保护修复等工程，新改建一批公园绿地、微公园和街头游园，构建生态景观网络。提高节水型城市建设水平，强化地下水保护和修复，加强雨水、再生水利用，积极推进自然积存、自然渗透、自然净化的“海绵城市”建设。实施生活垃圾分类处理，优化完善分类收运体系。规范建筑垃圾运输及综合利用工作，实现城市建筑垃圾资源化无害化集中处理。新改建一批农贸、建材、果蔬品、花卉、汽车（新能源电动车）、二手车交易、家具等专业市场，集聚高端要素、调优消费业态、改善消费环境。

推动老工业区转型提升。加大对湛南老工业区转型提升的支持力度，配合做好平高集团、中材环保等老工业厂区就地改造和搬迁工作，加快银基誉府、领创大地城等项目建设。加快盘活闲置土地、老旧厂房，积极引进高新技术企业和高附加值企业，推进商贸服务、数字经济等新产业新业态发展。

专栏 老城区更新改造工程

1. 棚户区、城中村和老旧小区改造。推进芦铁庄、马庄和平高集团西家属区等棚户区、城中村开发改造，完成各办事处老旧小区改造。加快实施昌建峰璟、朗润美晨二期、千田新开元三期、湛南金港广场、惠泽园三期、香樟园等项目建设。

2. 道路新建和改造。新建银基颐园路、黄金通道，推动环山路、杨景路、创建路、李苗路、沁园中路、益民街、彩虹路、西苑路、友善路、桃风路、石化路、文华巷、商行小巷、国安小巷、清真小巷等提升改造。

三、推进高铁生态新城建设

依托平漯周高铁南站，坚持高起点规划、高标准建设，打造集交通、产业、生态、居住于一体的高铁生态新城，形成全区重要的经济增长极。

加强基础设施和服务设施建设。配合高铁南站场站及配套基础设施建设，按照零距离换乘要求，推进多种运输方式统一设计、同步建设、协同管理。强化高铁站点与中心城区、叶县、尼龙城等交通衔接，完善集疏运条件，提升一体化服务功能，打造辐射全市、衔接高效、功能完善的交通枢纽。超前布局配套基础设施，积极推进市政管网、绿化、亮化等项目建设。积极布局教育、医疗、体育等优质资源，健全完善居住、娱乐、生态等区域功能配置。配合实施沙河流域综合治理工程，加快湿地公园、沿河景观和亲水设施建设，打造平顶山市滨水“碧道”。

推进产业集聚发展。加大产业发展力度，增强生态城产业支撑。大力发展现代商贸等生活性服务业，重点布局精品商业、特色餐饮、酒店娱乐等业态。积极发展商务服务、总部经济、信息

服务等生产性服务业，服务昆北新城、尼龙城、高新区等制造企业。推进发展会展服务，打造平顶山优势产品展览展示重要平台。

四、完善智慧韧性城市功能

统筹城市规划、建设、管理，提高城市治理水平，使城市成为人民群众高品质的生活空间。

建设智慧城市。推进“智慧湛河”数字政府、城市运行中心建设，完善数字化城市管理平台和感知系统，打通社区末端、织密数据网格。深化城市运行“一网统管”，建立统一高效的指挥体系，提高重大突发事件管理能力，提升城市治理智慧化水平。

建设韧性城市。加强消防、人防和安全生产设施建设，完善防火、防震等相关防灾减灾设备配套，提高应急救援能力。结合人防工程建设，推进公共设施平战两用改造。推进公共设施统一管理，建立统一高效的应急物资和应急人员调度机制，确保突发事件发生时实现资源及时投放和精准调用。

专栏 智慧韧性城市建设工程
1. “智慧湛河”数字政府建设工程。规划建设湛河区大数据信息中心、“云资源”信息系统管理中心，逐步建设“数字湛河”大平台。升级湛河区政府门户网站与省市政府网站群数据互通。推广“桌面云”办公系统，发展多平台在线办公自动化。探索智慧社区建设，发展智慧化社会治理。 2. 湛河区市民中心建设工程。规划建设湛河区政务服务大厅和各级智慧服务大厅，推广使用政务服务自助机，推动政务服务自助办、就近办。持续做好全国一体化在线政务服务平台建设。 3. 韧性湛河建设工程。依托公园、绿地等，规划建设一批城市应急场地、紧急避难场所。加快推进湛河区消防二中队建成投勤，规划建设曹镇乡专职消防队。

第三节 深入实施乡村振兴战略

坚持农业农村优先发展，大力推动产业、人才、文化、生态和组织五大振兴，强化以工补农、以城带乡，形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快推进农业农村现代化，实现城乡深度融合发展。

一、扛稳粮食安全重任

紧抓粮食生产不放松，稳定粮食产能、优化粮食布局、提升粮食品质，不断加强粮食生产基础设施建设，提升科技兴粮的服务水平，提高农业发展效益和综合竞争力。

夯实农业生产能力。深入贯彻实施藏粮于地、藏粮于技战略，严格落实永久基本农田特殊保护制度和耕地占补平衡制度，坚决守住耕地红线。继续巩固建设集中连片、旱涝保收、高产稳产、生态友好的高标准农田，到 2025 年粮食综合生产能力保持在 3 万吨左右。

提高粮食生产水平。巩固发展优质水稻、优质专用小麦和优质专用玉米，开展高标准农田绿色增产模式攻关，推广高产高效、资源节约、绿色环保技术。重点依托省农业标准化生产示范基地、省农业标准化水稻种植示范区和省绿色食品示范基地，加强优质水稻新品种引进推广，以行政村为单位整建制推进优质水稻发展，打造曹镇乡万亩水稻优质高产高效示范田，叫响“曹镇大米”品牌。强化粮食质量监测，坚持实施优质粮食生产、加工、包装、

储运全过程标准化。

提高农业综合效率效益。加强农业信息化建设，大力发展数字农业，突出抓好“互联网+”农业基地建设，加快物联网、大数据、人工智能、5G等现代信息技术普及应用。实施农业领域“机器换人”，大力推进大马力、多功能、精准式作业、高技术含量农机装备应用，促进农机装备向自动化、智能化、智慧化方向发展。做优农产品质量品牌，完善农产品原产地可追溯制度和质量标识制度。充分发挥龙头企业带动作用，加快推进优质粮食精深加工，不断延长产业链，提升价值链。

二、大力发展富民产业

发挥城市近郊优势，积极发展都市休闲农业，大力发展乡村旅游，建设城市居民休闲度假的世外桃源和精神家园。

积极发展都市休闲农业。大力发展设施农业、休闲农业、体验农业、创意农业和乡村精品旅游等新产业新业态，建设一批现代农业示范园、田园综合体和生态循环农业基地。推进“虾稻(莲)共作”，加快建设丰裕农业虾莲共作核心示范区，打造小龙虾种苗、饲料、养殖、加工、销售、餐饮、技术服务一条龙发展全产业链。推动经济林果、花卉苗木标准化、规模化、集约化和产业化生产，加快正安四季花海、河滨办事处乡村休闲采摘、小杂果基地改造提升等项目建设，形成集休闲、度假、康养、研学为一体的采摘休闲体验区。推进平顶山韭菜科技田园综合体建设。

推动农村一二三产业融合发展。积极探索“农业嘉年华”新

路子，建设一批集休闲、娱乐、旅游、民宿为一体的特色农业项目。大力发展“互联网+农业”，推动农村电子商务发展，重点加强曹镇大米、正安蔬果等特色农产品品牌推广和销售服务，提高农产品的附加值。实施农产品加工业提升行动，引进发展蔬果、面制品等深加工，打造一批安全优质的农产品加工品牌。

发展壮大农业新型经营主体。积极发展多种形式的农业规模经营，加快培育家庭农场、种植大户、农业合作社等新型农业经营主体。实施家庭农场示范创建工程，鼓励家庭农场开展联合经营，培育一批与城市社区、农产品交易市场、零售商超合作实行直供直销的家庭农场。开展农民合作社提升发展工程，重点扶持一批规模大、效益好、运作规范、带动力强的合作社。开展信用农民专业合作社创建工作，鼓励合作社自愿参加信用等级评定。以平顶山韭菜科技田园综合体、丰裕农业虾稻（莲）共作核心示范区和万亩水稻优质高产高效示范田等为核心，加快构建漯河现代农业发展共同体。坚持扶强扶优，引导龙头企业通过品牌嫁接、资本运作、产业延伸等方式进行联合重组，着力培育一批产业关联度大、带动能力强的企业。鼓励有条件的龙头企业和农民专业合作社等申报各级政府质量奖，注册地理标志证明商标、集体商标，创建区域品牌。

三、建设美丽宜居乡村

分类推进村庄建设和布局优化，完善基础设施和公共配套设施，建设天蓝地绿水净村美新漯河。

打造宜居水乡曹镇。围绕美丽乡村建设，发挥近郊地理优势和临湖资源优势，实施曹镇乡全域水系贯通工程。重点依托污水处理厂项目，建设全域污水排放管网，形成循环水系，打造集观光、美食、民宿、休闲于一体的水碧稻黄村村红的秀美曹镇。

加强村庄规划管理。统筹考虑村庄的建设形态、居住规模、服务功能，实现村庄规划管理全覆盖。推动实施曹镇乡西部、南部、北部和河滨办事处乡村振兴等项目。重点划定河岸李、彭庄、三曹一银王、泥河一齐务、秦庄、李庄、陶寨一湾李一褚庄等7个乡村单元，构建分区分类相结合的美丽乡村发展体系。深入发掘和研究传统村落的历史文化价值，加大环境整治，塑造村庄特色，加强古建、古树名木和原有特色文化保护，实现传统村落活态保护、活态传承和活态发展。

优化农村生产生活环境。深入开展垃圾、污水、厕所“三治”行动和清路、清河、清田“三清”行动，推进庭院“五改”（改院、改水、改厕、改厨、改线）。以“两河一路”项目建设为重点，推进沙河以南农村路网、供排水、绿化工程、坑塘治理等设施建设，全面改善农村生产生活条件。积极推进南水北调引线工程，将沙河以南的行政村逐步用上南水北调优质自来水，提升农民生活品质。深入推进森林乡村建设行动，深化村路渠宅“四旁”绿化、庭院绿化和农田林网绿化建设。

建设文明善治乡村。加强农村基层党组织建设，选好配强农村党组织书记，健全选派驻村第一书记长效机制。深化拓展“四

议两公开”工作法，健全党组织领导下的村级议事协商制度，加强村级权利有效监督。健全村事村议、村事村办、村事村管制度，充分发挥群众和农村各类社会主体的治理作用。推进农村移风易俗，推动“一约四会”普遍覆盖，弘扬优秀民间文化。运用法治思维和法治方式防范风险、化解矛盾、维护群众合法权益，引导群众养成在法治框架内主张权利、解决纠纷的习惯。深入推进平安乡村建设，持续开展法治乡、民主法治村创建，依法管理农村宗教事务。充分发挥道德榜样、村规民约、家训家风的教化作用，引导善行义举，规范乡村社会秩序。

四、健全城乡融合发展体制机制

探索城乡发展新模式，以湛河新区为重点，在土地利用效率、招商引资、土地出让等领域进行探索，推进湛河新区尽快出形象、成规模。妥善处理城中村、旧城改造遗留问题，精准化解问题楼盘，加快旧城开发和商业改造，提升城市形象。

强化以城带乡、城乡融合，深化农村改革，重塑新型城乡关系，促进城乡要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置，缩小城乡发展差距和居民生活水平差距。巩固和完善农村基本经营制度，深化农村承包地“三权分置”，落实第二轮土地承包到期再延长30年政策。探索农村集体经营性建设用地入市制度，盘活农村资产资源。稳妥推进宅基地管理制度改革，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。

深化推广“十权同确”，发展壮大新型农村集体经济，促进资源变资产、资金变股金、农民变股东“三变”改革。建立健全有利于城乡要素合理配置的城市人才入乡激励、城乡人才合作交流、科技成果入乡转化等体制机制，促进各类要素更多向乡村流动。

专栏 乡村全面振兴工程
1. 农业生产能力提升工程。巩固提升曹镇乡万亩水稻优质高产高效示范田项目。 2. 农业高质量发展工程。重点支持平顶山韭菜科技田园综合体、正安四季花海等项目建设。 3. 基础设施提升工程。实施“两河一路”项目，完成曹镇乡污水处理厂建设。 4. 美丽乡村提升工程。深入开展垃圾、污水、厕所“三治行动”和清路、清河、清田“三清”行动，推进庭院“五改”（改院、改水、改厕、改厨、改线）。推进实施曹镇乡西部、南部、北部和河滨办事处乡村振兴等项目，推动河岸李、彭庄、三曹一银王、泥河一齐务、秦庄、李庄、陶寨一湾李一褚庄等7个乡村单元差异化协同发展。

第四节 完善提升城乡基础设施

坚持“建管并重”，加快交通、市政、便民化设施和新基建等建设，进一步强化管理，打造系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，提升城市形象和魅力。

一、建设现代综合交通

配合实施“畅通平顶山”工程，加快重大交通基础设施和农村公路建设，全面提高综合运输服务能力和品质。

高铁南站。配合做好平漯周高铁选址选线工作，协调推动高铁南站建设，推动客运站、公交车、出租车、小汽车的无缝接驳，加快建设高铁南站交通枢纽。

高速公路。配合做好宁洛高速（湛河段）改建，提升道路等级，实现区域客流快速集疏散。

城市路网。加强城区道路升级改造，滚动实施打通断头路行动，改造升级一批瓶颈路，增加路网密度。结合城市改造，配合发展公共交通和静态交通，规划建设一批社会公共停车场。加强道路交通管理，协调推进智能交通体系建设。

农村公路。持续推进乡道改扩建和升级、村道畅通互联、沿河道路新建等工程，完善农村公路雨污、绿化、安防等设施。“十四五”时期，计划新改建“四好农村路”102千米。

二、完善公共基础设施

以“完善区域功能、增强承载能力、促进城市发展”为方向，根据市级安排部署继续完善给排水、环卫、能源、绿地水系、便民服务等设施，提高设施承载能力和运行效率，提升支撑保障能力。

给排水设施。配合做好南水北调工程，协调推进曹坑闸等水闸除险加固工程。完善城区供水基础设施。开展城乡排污提质行动，提高城乡污水管网覆盖面。积极推动雨污分流，加强雨水收集利用，助推“海绵城市”建设。

环卫设施。推进垃圾中转站、公厕改造升级，完善城乡生活垃圾收集网络和转运体系，提升生活垃圾分类收集率和无害化处理率。

能源设施。配合平顶山市电网建设和改造，推进变电站升级

改造，协调做好湛河新区 110kv 变电站规划建设。配合推进城区燃气和热力设施建设，推动燃气、热力管网向农村延伸敷设。合理布局新能源充电桩等设施。

绿地和水系设施。积极推动以社区为重点的公共绿地和立体绿化建设，结合“两改”和老旧小区改造，见缝插绿、拆迁建绿，多渠道拓展城市绿化空间，深入推进垂直绿化和屋顶绿化，打造立体绿化示范区。在城区主要出入口、重要景观带、景观节点和主干道路两侧开展绿化美化工程，建设城市街景、小微绿地、游园公园等，推动新区水系连通，美化靓化城市空间。

便民服务设施。完善城市公共服务体系，规划建设一批城区休闲娱乐场所、文化空间、体育健身等便民设施。新建住宅区配套做好快餐店、便利店、商超等建设。

三、加快发展“新基建”

抢抓“两新一重”建设机遇，加快推进新一代信息基础设施网络和“数字+”基础设施建设，全面增强对数字化发展的支撑能力。

信息基础设施。持续推进千兆光纤入户，协调加快 5G 基站部署和升级改造。到 2025 年，实现城市家庭千兆宽带、农村家庭百兆光纤，基本实现 5G 信号全覆盖。

“数字+”融合基础设施。推动传统基础设施数字化改造升级，拓展“数字+”“5G+”应用领域，提升智慧化管理和运营水平。推动交通基础设施智能化升级，推广无线充电、自动充电等

新技术应用。

“智慧城市”设施。配合做好数据中心、城市运行中心建设，加强智慧城市关键技术开发和推广应用，构建全覆盖的信息感知传输系统及数据采集、加工处理、交换共享通道。

专栏 城乡基础设施提质升级工程

1. **交通设施提质工程。**改扩建乡道，建设重点村村道、沿泥河和沙河两岸道路新建、村道联网等“四好农村路”102千米。
2. **给排水升级工程。**配合做好南水北调工程，协调推进曹坑闸等水闸除险加固工程。
3. **生态环卫工程。**规划建设2座垃圾中转站，推进8座垃圾中转站、27个公厕升级改造，建设机扫车垃圾处理系统、新能源作业车辆维护中心，规划建设厨余垃圾处理系统及垃圾分拣中心。积极推进一村一厕建设工程，合理布局农村垃圾中转站点，做到农村生活垃圾应收尽收。
4. **重大能源建设工程。**完成新一轮城乡电网改造，协调做好湛河新区110kv变电站规划建设。完善城区热力管网，推动热力、燃气管网向乡村延伸。

第五节 建设生态宜居家园

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，统筹推进山水林田湖草一体化保护修复，促进生态保护系统化、环境治理精细化、资源利用高效化、生活环境精致化，全面建成美丽生态湛河区。

一、深入开展污染防治

实施最严格的生态环境保护制度，继续开展污染防治行动，

建立健全生态环境联防联控机制，全面实行排污许可制，持续改善环境质量。

全面改善水生态环境。做实河（湖）长制，深入开展河湖“清四乱”等专项行动。加强河湖湿地生态保护治理，高标准实施湛河新区新运河生态水系修复工程，配合做好沙河生态保护修复。推进实施“三曹”寨河综合治理和大泥河水生态环境巩固提升等工程，完成小泥河及曹镇乡灌区渠系生态水系综合体建设，恢复原有区域河道的结构形态与自然特征。持续保护和改善水源地生态，每年开展增殖放流活动，向白龟湖投放有益净化水质的滤食性、草食性鱼苗 200 万尾，改善白龟湖水质，维护湖区生态平衡。加强工业污染源环境管理，加快污水处理厂建设与提标改造，完善污雨水管网建设。加强出入境河流断面监测和上下游联防联控，努力保证出境水稳定达标。加强水系景观和小型农村生活污水处理设施建设，定期开展水质监测。到 2025 年，城市黑臭水体基本消除，农村黑臭水体得到有效治理。

强化大气污染防治。建立大气污染源清单管理制度，对城市建成区内重点企业进行分类处置，规模化工企业建设在线监测监控设备并与环保部门联网。强化车油联合管控和非道路移动污染源管理。深度治理臭氧污染，重点加强加油站、汽修钣金、机械加工喷漆、化工、农药、氩弧焊、油品运输车辆等行业监管。实施重点行业环保绩效分级和差别化管控。开展施工扬尘治理，有效解决房屋建筑、市政基础设施建设及建筑物拆除工地施工扬尘

突出问题，提高建筑施工标准化水平；建立施工扬尘治理长效机制，提高城市管理能力和水平，有效遏制施工扬尘对城市空气质量的影响。到 2025 年，全区优良天气达到全年天数的 70% 左右，PM10、PM2.5 年平均浓度力争每年下降 3 微克每立方米。

严控土壤、噪声和白色污染。积极开展农业面源污染治理，加大土壤污染防治力度。优先保护耕地和饮用水水源地土壤环境，集成推广测土配方施肥和化肥减量增效技术，减少不合理化肥投入，推广使用高效安全、环境友好型农药，探索建立农药包装废弃物回收处理机制。优化畜禽养殖布局，加强粪污处理和资源综合利用。严格土壤监测、农用地污染防治和建设用地风险管控，重点开展全区农用地土壤疑似污染地块详查核实工作，完成污染土壤地块整治。深入开展噪声污染防治，采取建设噪声屏障、安装降噪装置、营造绿化隔离带等措施减轻噪声污染，强化工业、生活和施工等噪声源头管控，严格监督管理和行政执法。加快白色污染治理，城市建成区禁止、限制部分塑料制品的生产、销售和使用。到 2025 年，全区一次性塑料制品使用量大幅减少，可循环可降解的替代产品得到广泛应用。

加强固废污染防治。落实生活垃圾分类制度，加快建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的垃圾处理系统。加强再生资源回收利用体系与生活垃圾清运体系高效衔接。加快建设危险固体废弃物和危险化学品风险防控体系，强化危险固废、医疗废物全过程监管。开展小微企业、汽修业等危险废物收集网络建设，

加强对重点危险废物产生和经营单位危险废物规范化管理的检查和指导。推进医疗机构分类收集和源头减量，保障医疗废物全量安全处理处置。

二、加强生态系统建设

坚持山水林田湖草系统治理，深入推进大规模国土绿化行动，实施水网、田网、林网“三网合一”，生态林、产业林、景观林“三林共建”。积极实施绿色通道、水系生态和农田林网等林业生态工程，提高农田、灌排渠系和道路防护林绿化质量。加强河湖、交通要道两侧生态廊道管控，配合推进沙河生态景观带建设，进一步巩固湛河生态绿廊，积极打造新运河、大泥河和平舞铁路等生态绿廊，构建“一带四廊”的绿色生态格局，积极推进河山、荆山、九里山、凤凰山等自然原生态保护修复，完善休闲、健身等相关设施，逐步实施河山公园、森林公园等建设。加强特色林果基地和苗木花卉基地建设。推进农田防护林及交通干线林网建设，实现城区绿地、村庄绿化与农田林网、灌渠林网、水系林带、干支线公路生态廊道的贯通覆盖，构建“点线面”相互衔接、“山水林田路”景观叠加的生态廊道网络体系。

三、推动绿色低碳发展

以全面推动绿色发展为主线，坚持源头严控和过程管理，优化调整产业、能源、运输、用地和农业投入结构，着力提升重点领域能效水平，强化节能减排和资源节约，加快固体废弃物综合利用，打造绿色低碳生态城区。

加快形成绿色发展方式。严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单，开展重大产业布局环境影响评价和重大环境政策经济社会影响评价，完善实施生态环境分区管控。全面实行排污许可证制度。推动能源消费结构优化升级，科学合理控制煤炭消费总量，实施清洁能源替代工程，不断提高非化石能源在能源消费结构中的比重。支持绿色技术创新，推进清洁生产，发展环保产业，推进重点行业和重要领域绿色化改造。加快推进绿色制造体系建设，创建绿色工厂、绿色园区、绿色设计产品、绿色供应链，提升企业绿色制造水平。开展绿色建筑创建行动，发展绿色建筑和装配式建筑。

强化资源高效利用。深入落实能源和水资源消耗、建设用地总量和强度双控行动。坚持以水而定、量水而行，把水资源作为最大刚性约束，合理规划人口、城市和产业发展。强化水资源用途管制，深入推进农业、工业、城镇等重点领域节水，强化雨水、污水等非常规水资源利用。严控国土开发强度，充分运用市场机制盘活存量土地和低效用地。科学合理开发利用地下空间。

专栏 生态环境重大工程
1. 水污染防治。规划实施湛河新区新运河生态水系修复工程，配合做好沙河生态保护修复工程，推进实施“三曹”寨河综合治理和大泥河水生态环境巩固提升工程，完成小泥河及曹镇乡灌区渠系生态水系综合体建设。 2. 生态系统建设。推进沙河生态景观带、大泥河和平舞铁路等生态绿廊建设，加强特色林果基地和苗木花卉基地建设。

第四章 全面深化改革开放 打造活力淮河

把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，坚持社会主义市场经济改革方向，深化重点领域和关键环节改革，持续扩大对外开放，畅通供给与需求互促共进、投资与消费良性互动的高效循环，深度融入新发展格局。

第一节 积极融入双循环发展新格局

紧抓“一带一路”、淮河生态经济带等战略机遇，积极拓展国内外市场，加快“双循环”流通体系建设，形成全方位、多层次、宽领域的开放新格局，增强新型城区建设的活力。

一、大力发展消费经济

完善促进消费体制机制，提升传统消费，培育新型消费，释放消费潜能，增强消费对经济发展的基础性作用。

促进消费提档升级。多措并举促进汽车、电子电器等商品消费，落实国家、省、市相关政策，引导消费者更新淘汰能耗高、安全性差的汽车、家电产品和功能落后的电子产品。鼓励社会资本进入服务消费领域，促进家政、康养、托育、文旅、培训、体育等领域消费。适应消费数字化、品质化、个性化、多元化趋势，积极发展在线经济、宅经济、夜经济，培育信息、时尚、体验等

新兴消费热点，探索发展智慧超市、智慧商店等新零售和品牌集成店、云购物等新业态。激发农村消费潜力，扩大电商、快递、品牌商超农村覆盖面，引导消费新业态新模式和新兴消费向农村延伸。

进一步改善消费环境。优化商业网点布局，推进老城区商圈改造和湛河新区新商圈建设，推进发展商业综合体，加快城乡消费网络布局，构建区域消费中心。强化市场秩序监管，完善线上线下一体的产品质量安全和服务责任追溯机制，严肃查处假冒伪劣、虚假广告、价格欺诈等行为。畅通消费者维权渠道，完善消费者维权服务，加大电商、金融等重点领域消费者权益保护力度，营造放心消费环境。加强消费领域信用建设，规范发展消费信贷，推动消费金融创新。

二、扩大合理有效投资

切实增强投资对经济发展的关键作用，创新投融资体制，激发各类投资主体活力，加大补短板投资力度，保持有效投资合理增长。

持续优化投资结构。扩大“两新一重”领域投资，围绕以 5G 网络、充（换）电站等为重点的新型基础设施，以公共设施完善升级、城市更新等为重点的新型城镇化，以现代公路网、现代水网等为重点的重大工程，滚动谋划实施一批强基础、增功能、利长远的重大项目。紧扣国家、省、市重大战略实施，扩大主导产业和新兴产业投资，引导企业设备更新和技术改造，推动产业转

型升级；持续加大农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、教育医疗、养老托幼等领域投资，加快补齐民生短板。

激发民间投资活力。放宽民间投资准入门槛，在行业准入、资质标准、招投标、政府采购等领域对各类性质企业一视同仁。完善涉企政策信息公开和推送制度，适时向社会发布发展规划、产业政策、行业准入标准等信息。发挥政府投资对民间投资的撬动作用，形成市场主导的投资内生增长机制。

加大招商引资力度。以湛河新区、高铁生态新城、工业园区、特色商业区、现代物流园区、现代农业示范园区等为依托，持续完善“四张图谱”，深入推进“四个拜访”，强化驻地招商、供应链招商和以商招商，拓展“贸易+投资”“技术+产业”等招商方式，围绕重点行业和关键领域招商，积极招引一批重大项目，提高开放招商的针对性和实效性。

深化投融资体制改革。加强政府投资统筹管理，优化政府投资安排方式，加快政府投融资公司转型升级。深化投资项目审批制度改革，整合精简投资项目报建手续，推广在线办理，实现投资项目审批“一窗受理、并联办理、限时办结、全程监管”。健全“要素资源跟着项目走”机制，推动各类要素资源向优质高效投资领域集中。健全融资协调服务机制，做强融资平台，发展壮大政府引导基金、人才创业投资基金，引进社会风险投资等各类股权投资机构。

积极谋划储备项目。紧扣重大发展战略，聚焦战略规划、本地优势、产业转型和补短板要求，科学谋划“十四五”时期重大项目、重大工程。健全项目要素协调保障机制，优先保障土地、资金、环保等要素资源。动态完善在建、新建、储备“三个清单”，推进新型基础设施、新型城镇化、交通水利等“两新一重”重大工程建设。健全投资项目推进和保障机制，形成谋划一批、储备一批、在建一批、投产一批的梯次滚动发展格局。

三、拓展开放合作空间

积极承接“一带一路”、国内沿海经济发达地区、淮河生态经济带、郑州和洛阳都市圈等产业转移，重点在现代服务业、社会事业、基础设施、节能减排、现代农业等领域，积极引进国际、国内、行业 500 强企业、国内外行业龙头企业。持续加强与长三角、珠三角、粤港澳大湾区等区域开展经济技术贸易合作，积极承接产业转移。深度融入平顶山筹建的豫西南区域冷链物流中心、多式联运中心、驮背运输中心，构建连接沿海港口及其他内陆城市的国际、国内贸易走廊和物流通道，推进湛河区优势产能和优势产品走出去。实施外贸综合实力提升工程，优化出口质量结构和国际市场布局，扩大装备制造、新材料、生物医药等主要产品和知名品牌出口贸易份额。积极推进平高集团等优势企业开辟国际市场合作领域，加强与共建“一带一路”国家、欧美日韩等发达国家交流合作，持续提升装备制造等优势产品的出口份额，增加先进技术、关键设备零部件进口。

第二节 全面深化市场化改革

围绕建设高标准市场体系，深化重点领域和关键环节改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，推动有效市场和有为政府更好结合，为全区经济发展创造更优条件。

一、促进民营经济健康发展

大力弘扬企业家精神，推动民营企业高质量发展壮大。广泛开展“两个健康”行动，优化企业家健康成长环境。进一步完善支持民营企业发展的政策体系，拓展民营经济发展新空间。破除制约民营经济发展的各种壁垒，依法保护民营企业产权和企业家权益。持续加强政银企衔接，帮助民营企业解决融资难融资贵问题。健全维护“亲清”政商关系机制，不断为民营经济发展清障松绑，依法保护企业家财产权和创新收益。落实国家、省、市减税降费政策，降低企业用能用地成本，减轻民营企业负担。

二、保障市场公平竞争

完善落实市场体系基础制度，实现市场准入畅通、市场开放有序、市场竞争充分、市场秩序规范。

加大产权保护力度。严格落实产权执法司法保护制度，加强产权激励，健全以公平为原则的产权保护制度。全面依法平等保护各类市场主体产权，建立健全股权纠纷、合同违约、债权追偿解决机制和劳动用工、对外担保机制。落实知识产权创造、运用、交易、保护制度规则，加大知识产权保护力度，开展关键领域、

重点环节、重点知识产权执法活动。加快落实知识产权侵权惩罚性赔偿制度，加强企业商业秘密和新领域新业态知识产权保护，完善知识产权维权服务网络和产权纠纷多元化解机制。

持续放宽市场准入。全面落实市场准入负面清单制度，严格落实“全国一张清单”管理模式和统一代码体系，以服务业为重点进一步放宽准入限制。支持民营企业参与电力、电信等重点行业和领域改革并承接部分竞争性业务，大幅放宽基础设施、社会事业、金融服务等领域市场准入。落实市场准入负面清单动态调整机制和信息公开机制，提升准入政策透明度和负面清单使用便捷性。完善市场准入评估制度，定期评估、排查、清理影响市场准入的各类显性和隐性壁垒。全面落实外商投资法及实施条例，建立健全规范化政企沟通渠道，认真贯彻重点领域市场准入法规制度，推动“非禁即入”普遍落实。落实生产许可制度改革政策。

强化公平竞争审查。建立健全竞争政策实施机制，强化公平竞争审查的刚性约束，完善公平竞争审查抽查、考核、公示制度，强化部门内部公平竞争审查主体责任，推行第三方审查和评估。全面做好增量审查和存量清理，逐步清理废除妨碍统一市场和公平竞争的存量政策。建立违反公平竞争问题反映举报绿色通道和及时处理回应机制，加强反垄断和反不正当竞争执法司法，平等保护各类市场主体合法权益。倡导公平竞争精神，培育和弘扬公平竞争文化。

三、深化财税金融改革

加强财政资源统筹，加强中期财政规划管理，增强财力保障。深化预算管理制度改革，强化预算约束和绩效管理。推进财政支出标准化，增强全区公共服务保障能力。落实税收征管制度改革。健全政府债务管理制度。完善金融有效支持实体经济的体制机制，提升金融科技水平，增强金融普惠性。完善现代金融监管体系，健全金融风险预防、预警、处置等制度，对违法违规行为零容忍。

四、打造一流营商环境

瞄准国内最高标准、最高水平，借鉴先进县（市）区经验做法和管理制度，探索建立激励机制，推动营商环境走在全市前列。

加快转变政府职能。完善职责明确、依法行政的政府治理体系，纵深推进“放管服”改革，最大限度减少政府对市场资源配置和微观经济活动的直接干预。更好发挥市场机制和社会协同力量，综合运用经济、法律、技术、标准等手段，加强市场行为引导，维护经济运行稳定。完善公共参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定等重大行政决策程序，健全重大政策事前评估和事后评价制度。稳步推进政府信息公开平台建设，加大政府信息公开力度，全面推进决策、执行、管理、服务、结果公开，打造阳光政务。

营造便捷高效的政务环境。全面推行权责清单制度，进一步压减行政审批事项，加快数字政府建设，提升一体化政务服务平台功能。继续完善政务服务“一窗受理、集成服务、一次办妥”

机制，推进投资审批、工商登记等业务办理全程电子化，提升企业注销便利度，探索在“最多跑一次”基础上的“一趟不用跑”改革。加强创新创业支持，对新产业、新业态、新模式实行包容审慎监管，做好配套服务。强化事中事后监管，推动从“严进宽管”向“宽进严管”转变。加强“互联网+监管”应用，提高监管执法规范性和透明度，大力推进“双随机、一公开”监管工作。全面落实减税降费政策，进一步清理规范涉企收费，破除民间投资的“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”等隐性门槛。全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度和重大执法决定法制审核制度。开展营商环境评价和以评促改工作。

营造公平公正的法治环境。全面实施民法典等法律法规，建立健全多元化商事纠纷解决机制，依法保护企业家人身和财产安全，审慎适用强制措施，依法保护企业正常经营活动。深化审务、检务、警务公开，强化司法内部监督，规范各类执法行为。依法规范市场秩序，严厉打击各类破坏发展环境的行为。优化涉及市场主体各类案件审理流程，完善破产案件繁简分流机制，健全破产成本支付管理制度，严格执行案件审理期限制度，提高办理效率。

营造诚实守信的信用环境。全面落实《河南省社会信用条例》，完善配套政策措施。推进政务诚信监测治理，建立政府诚信履约机制，打造诚信政府。加强社会诚信、司法公信等建设，完善法人、自然人在经济社会活动中的信用记录。建立健全信用

承诺制度，把行政相对人的信用记录和信用报告纳入日常行政管理中。规范“红黑名单”认证和定期发布机制，建立联合奖惩制度。实施“互联网+信用”产品和服务创新应用以及中小企业信用融资倍增计划。

构建亲清政商关系。建立健全政商交往制度，明确政商交往“正面清单”和“负面清单”，强化正面引导和负面约束。建立健全容错纠错机制，鼓励党政干部积极作为，大胆创新。建立完善企业服务日、企业家恳谈日等联系服务企业制度。建立规范化机制化政企沟通渠道，畅通企业家提出意见诉求通道，健全政府重大经济决策主动向企业家问计求策和意见处理反馈机制。规范党政领导干部与民营经济人士联系交往，做到“亲”而有度、“清”而有为。

第五章 改善人民生活品质 打造幸福漯河

坚持以人民为中心的发展思想，加大民生领域投入，持续提高人民收入水平，健全完善基层就业和社会保障体系，全面提升基本公共服务均等化水平，切实提高人民群众的幸福感和获得感。

第一节 推动更高质量更充分就业

千方百计稳定和扩大就业，坚持经济发展就业导向，扩大就业容量，推进实现更高质量和更充分就业。“十四五”时期，城镇登记失业率控制在4.5%以下。

稳定增加就业岗位。坚持经济发展就业导向，发挥政府公共投资的关键性作用和消费的基础性作用，加大民生领域基础设施投入力度，不断扩大有效投资规模，增加就业岗位。鼓励发展无接触经济、宅经济、夜间经济等新经济新业态，培育形成吸纳就业的新“蓄水池”。完善创业培训、创业担保贷款、创业孵化和创业服务“四位一体”体系建设，鼓励创业带动就业，实现“互联网+就业创业”信息系统全覆盖。加强中小电子商务企业孵化，支持应用电子商务实现创业和再就业。

突出抓好重点群体就业。千方百计增加就业岗位，扩大就业补助和稳岗补贴投入规模，进一步加大创业担保贷款扶持力度，

满足就业重点人群需求。鼓励引导全民创业，鼓励更多的高校毕业生、下岗失业人员、返乡农民工等重点群体通过自主创业实现就业。扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业，确保有就业能力的零就业家庭动态“清零”。进一步拓宽退役军人自主就业渠道，提升退役军人就业创业能力。

加强职业技能培训。继续实施“春风行动”，完善终身职业技能培训体系，深入开展职业技能提升培训、失业人员再就业培训、企业职工在岗技能提升和脱产培训，鼓励企业开展新型学徒制培训，创新校企合作机制。不断提升劳动者的就业能力、创业能力和职业转换能力，实现以技能促就业和劳动力从成本优势到素质优势的转变。

完善劳动关系协调机制。完善和谐劳动关系工作体制和企业工资收入分配机制，健全劳动关系三方协调机制。加强劳动监察执法力度，加快推进劳动仲裁、劳动保障监察规范化建设。面临新时代劳动关系主要矛盾的变化，创新完善劳动关系协调机制，提升调解仲裁效能，加大劳动人事争议调处力度，完善调解、仲裁、诉讼等有机衔接、相互协调的多元化纠纷解决机制。进一步加强劳动保障监察执法能力建设和信息化建设，切实维护劳动者合法权益。

第二节 提高人民收入水平

在经济发展、效益提高的基础上，进一步改善收入分配结构，

不断提高城乡居民收入，尤其是低收入者收入水平，实现居民收入增长速度快于经济增长速度。“十四五”期间，城乡居民人均可支配收入年均增长 7%左右。

健全工资收入保障和增长机制。提高劳动报酬在初次分配中的比重，健全工资合理增长机制，健全企业最低工资保障制度。进一步完善协调劳动关系三方机制，大力推进企业工资集体协商，指导企业形成以一线职工为重点的工资正常调整机制。深化机关和事业单位工资制度改革。健全农民工工资支付保障机制，推进劳动保障信用体系建设。

完善收入分配和调节机制。完善按要素分配政策制度，健全各类生产要素由市场决定报酬机制，多渠道增加城乡居民财产性收入和经营性收入。探索通过土地、资本等要素使用权、收益权，拓宽增收渠道，增加中低收入群体要素收入。完善再分配机制，合理调节过高收入。发挥第三次分配作用，发展慈善事业，进一步改善收入和财富分配格局。

第三节 加快推进教育现代化

坚持立德树人，持续加大教育投入，推动各级各类教育协调发展，基本实现教育现代化，不断提升人民对教育的满意度。

完善普惠性学前教育。实施第四期学前教育三年行动计划，提升公办幼儿园建设数量和质量，扩大普惠性幼儿园规模及覆盖

面，规范小区配建幼儿园建设与管理，确保建成一所、移交一所。到 2025 年，实现普惠性幼儿园资源覆盖率达到 85%以上，学前三岁适龄幼儿入园率达到 96%以上。

推动义务教育优质均衡发展。实施城镇义务教育资源扩容和消除大班额学校建设工程，新建、改扩建一批中小学，根据城市发展规划，提前谋划配建学校。“十四五”期间，每年至少新建 1-2 所学校，确保九年义务教育巩固率达到 98%以上。

积极发展民办教育。鼓励和支持社会力量举办非营利性民办学校，引进民办教育集团和优质教育资源，满足群众对教育多元化需求。进一步规范校外培训机构，强化对招生、教学、管理、收费等日常办学行为监管。

优化教育资源配置。持续推动城乡一体化办学体制改革，依托集团化办学、学区一体化办学，着力提升薄弱学校和农村学校质量，持续扩充优质教育资源。坚持实施教师补充长效机制、教师编制动态管理机制，着力解决教师编制不足问题。全力保障教师各项待遇，落实农村教师周转房和保障房建设。强化教师培训和师德师风建设，提升教师队伍整体素质。

积极发展智慧教育。发挥在线教育优势，加强终身教育和老年教育，完善终身学习体系。持续推动“三通两平台”建设和信息技术与教育教学深度融合，加快实施中小学数字校园和“三个课堂”建设，积极推进教育信息化。加强互联网安全，着力创建“平安校园”“智慧校园”。

专栏 教育事业重大工程
1. 学前教育普惠工程。规划新建（改扩建）6 所幼儿园，新增幼儿学位不低于 1080 个，公办幼儿园资源覆盖率达到 50%以上，普惠性幼儿园资源覆盖率达到 85%以上。 2. 义务教育扩容工程。完成诚朴路小学、新开元（铁炉）小学建设，实施稻香路小学、梁李小学、九龙广场小学、轻工路小学、二十八中等义务教育学校新建、改扩建，新增学位 5000 个以上。 3. 办学条件升级工程。提升现有基础教育学校标准化办学水平，着力在校舍建设、运动场地及绿地、教育装备、师资队伍、教育经费等方面达标提升，到 2025 年，区域中心学校办学条件达到优质学校标准。 4. 师资队伍提质工程。开展教师梯级发展培养工程，培养一批区级以上名师、骨干教师、教学能手、教坛新秀等。建设一批覆盖各学段各学科的名师工作室。深化“区管校聘”管理改革，探索实施校际间教师定期交流。落实教师职称评聘乡村学校教师绿色通道政策。在区域中心学校和有条件学校集中新建改造 147 套教师周转房，配备必要的生活设施。 5. 教育质量创优工程。推进“新优质学校”培育计划，建设一批理念科学、管理规范、特色鲜明、品质优良的“新优质学校”。推进“理想课堂”构建计划，打造精品课程。

第四节 建设健康湛河

树立大卫生、大健康理念，深入实施医药卫生体制改革，基本健全医疗卫生服务体系，促进基本公共卫生服务均等化，建设健康湛河。

全面提升公共卫生服务能力。加强公立医院服务体系建设，协调推进平顶山市妇幼保健院新院区项目，抓好湛河区人民医院提升改造，进一步完善乡卫生院基础设施、基本设备，合理配置社区卫生服务中心（站）。支持和引导社会资本发展老年护理、康复养老等产业，鼓励社会资本举办二级以上医院和专科医院，

大力引进社会资本建设合资或独资医疗卫生机构。

完善公共卫生防控应急体系。强化医疗质量监管、重大疾病防控和公共卫生安全保障能力，进一步完善公共卫生紧急预警机制，全面建立分级诊疗模式。推进区疾控中心标准化建设，完善传染病疫情和突发公共卫生事件监测系统，强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等能力。完善重大疫情救治体系，全面提升公立医院传染病救治能力。加强重大疫情应急物资储备。“十四五”期间，确保至少有1处公共建筑在应急状态时转为集中医学观察点、方舱医院。

健全医养融合服务体系。推进养老服务综合改革，逐步建立国家、社会、家庭相结合的社会养老保障体系。积极探索医疗资源与养老资源相结合，促进“医养一体化”的发展。开展云医院、在线医生等业务试点，建设智慧医疗卫生信息系统，建立居民疾病预防、就诊、体检的共享健康电子档案，实现居民在不同机构就医信息共享。

加强基层医疗保障服务。持续实施基层卫生人才培养“369人才工程”，强化基层医疗卫生队伍建设，优先满足群众基本医疗卫生需求。持续深化乡卫生院、村卫生室标准化建设。积极引进培育医疗技术骨干和学科带头人，保障医务人员正当权益。

提升发展体育事业。实施青少年体育活动促进计划，完善青少年体质健康监测体系。继续加强公共体育设施和全民健身公共服务体系建设，广泛开展全民健身运动，根据群众实际需求优化

健身设施布局、完善设施功能、增加设施数量、提高设施质量，重点推进湛河区全民健身活动中心、社会足球场建设，配合做好体育馆、体育公园规划建设等工作。鼓励社会资本参与公共体育设施的建设运营，培育引导体育消费。

专栏 健康湛江建设工程
1. 医疗服务能力提升工程。谋划实施湛江新区综合医疗卫生服务中心建设等。进一步完善乡卫生院、村卫生室和社区卫生服务中心（站）建设。 2. 公共卫生应急体系建设工程。提升区疾控中心建设水平，建立公共卫生事件应对预案和应急指挥体系，优化联防联控、群防群治体系。 3. 医养融合工程。开展云医院、在线医生等业务试点，建设智慧医疗卫生信息系统，建立居民疾病预防、就诊、体检的共享健康电子档案。 4. 体育事业发展工程。规划建设全民健身站点 20 个，创建全国足球特色学校 3 所以上。

第五节 健全多层次社会保障体系

坚持应保尽保原则，深入实施全民参保计划，构建覆盖全区、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

健全完善社会保险制度。构建以基本养老保险为基础，以企业（职业）年金为补充、与个人储蓄性养老保险和商业性养老保险相衔接的“三支柱”养老保险体系。构建以基本医疗保险为主体，医疗救助为托底，补充医疗保险、商业健康保险、医疗互助共同发展的医疗保障制度体系。健全重大疾病医疗保险和救助制度，落实异地就医结算，稳步建立长期护理保险制度。完善失业保险制度，强化失业保险稳就业能效，健全失业保险金正常调整

机制。继续扩大工伤保险覆盖范围，推进预防、补偿、康复三位一体建设。探索以社会保障卡为载体实行居民服务“一卡通”，推广应用医保电子凭证，推动实现医疗保障一站式服务和一单制结算。加快社保业务办理向互联网、APP、微信公众号、自助服务终端等领域延伸，加快自助服务终端在便民服务场所布局，实现“网上办”“就近办”“一次办”。

完善社会救助和社会福利制度。健全分层分类的社会救助体系，规范完善最低生活保障制度和基本生活救助标准调整机制，稳步提高困难群众生活水平。统筹推进扶老、助残、救孤、济困福利事业发展，进一步扩大城乡困难家庭救助范围，巩固低保动态管理“应保尽保”机制，健全覆盖城乡的新型社会救助体系。完善帮扶残疾人、孤儿、困难老年人等社会福利制度，落实好困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴政策，适时动态调整补贴标准。扎实推进特困人员救助供养，强化对特困人员的兜底保障。加快规划建设区残疾人康复中心，健全残疾人服务体系，落实好残疾儿童康复救助政策。加强对精神病、艾滋病患者等关心关爱。大力发展慈善事业，培育发展和规范慈善组织，加强互联网慈善监管，促进慈善事业健康有序发展。

落实国家优抚安置政策。健全退役军人工作体系和保障制度，依法维护退役军人合法权益。加强退役军人适应性培训、职业培训和终身职业教育，鼓励企业吸纳录用退役军人，支持退役军人自主创业。完善优抚安置制度，健全退役军人三级服务网络，

全面推动退役军人就业创业，维护军人军属合法权益。继续完善走访慰问常态化机制，及时化解退役军人矛盾问题。健全退役军人激励机制，做好模范退役军人表彰宣传工作。

提升住房保障水平。落实住房保障政策，提高工作效率，加大投入力度，加快建设进度，扩大供应规模，妥善解决中低收入群体的住房困难问题，为新毕业大学生、引进人才创新创业提供更有力住房保障。进一步提高保障性住房建设质量，打造经得起考验的精品工程、高质量工程，同时提升管理水平，优化周边配套，让居民生活更加舒心。进一步加强房地产市场管理，从增加供给、加强调控、强化监管等多个方面着手，维护房地产市场正常秩序。坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”，积极构建“低端有保障、中端有支撑、高端有市场”的城乡住房体系。持续推进城镇保障性安居工程，结合棚户区改造和公租房建设，有效增加保障性住房供应，保障住房困难群众基本居住需求。

第六节 大力发展文化事业

牢牢把握社会主义先进文化前进方向，坚定文化自信，加强社会主义精神文明建设，提高社会文明程度和公共文化服务水平，推动文化事业繁荣发展。

提升公共文化服务水平。完善公共文化服务多元供给机制，鼓励市场和社会力量参与公共文化产品供给、重大公益性文化活

动和其他公共文化服务，实行公益性文化服务设施免费开放。持续完善公共文化设施，加强乡文化站、村级综合文化服务中心等建设，积极推广数字文化设施，提升区乡村三级公共文化设施建设标准，推动公共文化服务标准化、均等化、社会化、数字化发展。实施“全民智读”工程，规划建设一批智慧图书馆、智慧文化馆、智慧书屋等。认真落实《全民科学素质行动计划纲要》，加快科普基础设施建设，确保科普活动经费投入。

加强历史文化遗产。深度挖掘漯河历史文化资源，加大文物古迹和非物质文化遗产等保护，强化文化传承。抓好文物保护单位和不可移动文物保护点的基础信息登录工作，制定原真性、完整性和有效性保护制度，做好湛河区重点文物的保护工作。深入挖掘特色民俗文化，做好武子梅花拳、烙画、铜瓷、贾氏面塑等非物质文化遗产的保护传承，鼓励申报市级以上非物质文化遗产。加强非遗传承人培养。

增强文化发展动力活力。牢牢把握正确舆论导向，健全社会舆情引导机制，传播正能量。支持传统媒体和新兴媒体融合发展，大力发展数字化新媒体。支持各类民办文艺团体发展，激发全社会文化创造活力，提升文化活动社会化、市场化水平。开展“快乐中原·文明鹰城”广场文化活动、“文化进社区”和“文化下乡”等公益文化活动，不断丰富人民群众文化生活。加强创作丰富多样的文化产品，提升展览、阅读、书画、摄影、雕塑、文艺演出等传统文化活动质量，拓展文化融合业态与文化消费模式，形成文化消费新格局。

第七节 促进人口均衡发展

全面做好人口工作，切实提高城市人口管理服务水平，优化人口结构，促进人口与城市协调发展。

落实人口生育政策。落实国家生育政策，增强生育政策包容性，健全生育政策和相关经济社会政策配套衔接的体制机制，逐步降低生育、养育、教育成本。提高优生优育服务水平，提升危重孕产妇和新生儿救治保障能力，持续开展出生人口性别比失衡问题综合治理。做好特殊家庭服务关怀，加强人口与家庭发展动态监测与信息化建设，提升计划生育家庭扶助保障能力。

保障妇女儿童等群体基本权益。坚持男女平等基本国策，切实保障妇女平等获得就学、就业、婚姻财产和参与社会事务等权利，实施妇女儿童发展规划，促进妇女儿童全面发展。实施妇幼健康服务能力提升计划，协调推进平顶山市妇幼保健院新院区项目建设，继续开展“两癌两筛”工作，全面落实产假制度。切实保障妇女平等就业机会和政治权利，提高妇女参与经济发展和社会管理的能力。大力开展婴幼儿照护服务，支持社会力量开展普惠性托育服务，依托社区建设婴幼儿照护服务设施，打造一批示范性托育服务机构。注重儿童品德教育和性格培养，为儿童健康成长营造良好环境。加强未成年人保护，关注未成年人成长发展。

健全青年工作联席会议机制。持续完善青年发展政策体系和青年发展状况监测评估体系，实施青年优先发展促进工程，加大

对青年教育、就业、住房、婚恋、文化等服务支持力度，全面落实建设青年友好型城市、青年发展型城市工作任务，引导青年充分发挥生力军和突击队作用，踊跃投身现代化建设。

构建多元养老服务体系。积极发展社区居家养老、长期照护、农村养老等，持续完善居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。加快布局建设日间照料机构等社区养老服务设施，探索邻里互助、农村互助幸福院等互助性养老模式，推动有条件的农村敬老院面向社会老年人开放。积极发展医养结合机构，培育康养联合体等新业态，发展智慧康养。深化公办养老机构改革，建立健全跨部门综合监管机制，完善养老服务标准化体系，提升养老服务队伍的专业化水平。

第六章 推进社会治理体系和治理能力现代化 打造红色湛江

牢固树立大抓基层基础导向，统筹发展和安全，加强民主法治建设，积极建设文明城区，确保人民安居乐业、社会安定有序。

第一节 加强和创新社会治理

深入推进服务型政府建设，强化基层党建工作，持续探索共建共治共享社会治理的“湛江经验”，全面提升社会治理体系和治理能力现代化水平。

一、全面提升基层组织建设水平

坚持以党建促发展，推动社会治理和服务中心向基层下移，探索“基层党建+”工作模式，健全以基层党组织为核心、群团组织为纽带、各类社会组织为依托的基层群众工作体系，实现社区、社会组织、社会工作“三社联动”。

夯实基层基础。全面推行基层阵地“打亮点、树品牌”活动，坚持“一乡办一品牌”，有计划、有重点、分批次抓规范抓提升，打造党建示范点，重点推进曹镇乡杨西村，马庄街道电力社区、沿河路社区，南环路街道龙腾社区、建兴社区，九里山街道西苑社区，轻工路街道新东社区等一大批党群服务特色阵地建设，逐步形成以点成线、以线带面的特色示范点品牌。采取“财政拨款、

单位自筹、社会捐助”等方式，确保党建资金到位。

推进组织建设。持续推进农村软弱涣散基层党组织整建，提高基层党组织战斗力。实施机关党建规范化建设，推动党建水平提升。加大城市党建推进力度，健全完善街道“大工委”、社区“大党委”等五级组织架构。采取联建、挂靠建等方式，加大非公企业和社会组织党组织建设力度，确保实现双覆盖。

强化队伍建设。全面推进村级入党积极分子后备库建设，大力提高年轻党员比例。全面推进村级后备干部库建设，进一步丰富村后备干部结构多样性。全面实施“头雁”工程，不断提升农村基层党组织书记综合素质。

二、全面提升城市社区治理工作水平

健全城市社区管理服务体制和基层群众自治制度，深入推进城市社区治理的“湛河实践”，构建以“红色引擎”为抓手、以“全科网格”为终端、以创建“枫桥式社区”为载体、以“幸福家园”为内容、以“民呼必应”为目标的“五个一”城市社区治理工作机制，建设和谐有序、绿色文明、创新包容、共建共享的幸福家园。

构建以“红色引擎”为抓手的社区治理机制。推进红色覆盖，形成“街道大工委、社区大党委、小区党组织、网格党支部、楼栋党小组”的五级组织架构。构筑红色堡垒，选优配强社区党组织书记，全面推行社区党组织书记、居委会主任“一肩挑”和“两委”班子交叉任职。激活红色细胞，社区党组织对辖区内各类党

员实行分类管理。组建红色联盟，社区党组织与驻区单位党组织签订共驻共建协议书，全面落实需求、资源、项目“三张清单”。锻造红色物业，指导物业服务企业成立党组织。建强红色管家，推进小区党支部、业委会、物业服务企业“三方联动”。

构建以“全科网格”为终端的四级服务运行机制。进一步厘清各级服务职责，形成上下联动的分层服务运行机制。推进党建网格、城管网格、安全网格、综治网格、环保网格、执法网格等多网融合。对标“一有七中心一站”社区规范化标准，加强社区服务设施建设。深化街道体制改革，推进街道社区赋权减负，开展多元服务。推动老旧社区改造升级、规范管理。

构建以创建“枫桥式社区”为载体的矛盾调处机制。建强综治工作队伍，全面推进“一社区一警一法律顾问一司法总顾问”。推进“六治融合”，实现“矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位”。深化矛盾排查化解，完善人民调解委员会，健全人民调解、行政调解、司法调解“三调联动”工作体系。

构建以“幸福家园”为内容的社区文化共建机制。倡树红色文化，建强红色文化长廊、党建主题广场等红色阵地。倡树家园文化，实施幸福家园三大行动。倡树志愿文化，推进社区志愿服务常态化制度化。

构建以“民呼必应”为目标的接诉即办工作机制。建立“民呼必应”为民服务平台，建成区、街道两级“民呼必应”服务中心、社区“民呼必应”工作站。建立问题诉求线上线下全收集机

制，全面收集群众、基层和企业的各类问题。建立工作力量全进入、“两联两包”机制，实现县级干部联街道包社区，街道干部联社区包网格。开展“手拉手”“结对帮建”等活动，动员机关党组织、在职党员下沉社区、参与治理。建立分级分类全处理机制，根据诉求事项性质，制定“民呼必应”分级响应事项清单。建立服务过程全评价机制。

三、全面提升市域治理精细化现代化水平

推进市域治理精细化。按照创建国家文明城市标准，构建更加精细严谨的日常城市治理体系，扎实开展占道经营、门头招牌、非机动车乱停乱放、油烟治理、静态执法、拆违拆迁、户外广告等专项整治。创新城市管理工作理念，加快“智慧城管执法”建设。加快“标准化示范街（路）”建设，打造“功能完善、品质优良、特色鲜明、风貌美丽、管理精细”的标准化示范街（路）。发挥主次干道、背街小巷摄像头综合效能，对门店经营秩序、车辆违停、违拆违建等影响市容市貌的问题，实现快速发现、对比上报，切实提升城市管理效率和精确率。

推进市域治理现代化。巩固扫黑除恶专项斗争三年成果，立足长治长效，推进扫黑除恶专项斗争常态化，营造安全稳定的社会环境。全面构建人防物防技防相融合的“打防管控”立体智能化防控体系，加强城市社区建设，强化网格化管理和服务，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，切实把矛盾化解在基层。以社区建设“五个一”为抓手，深入推进智能化平台建设，

全力打造智慧社区、智慧城市，实现社会治理工作常态化、治理覆盖全域化、治理中心可视化、决策决议数字化、服务调度精准化等诸多层面的高质量升级，不断提高针对社会面的感知精度、综合服务能力以及事件处置效率，建设更高水平的平安漯河，提升人民群众的满意度和城市生活的平安幸福指数。

第二节 树牢安全发展理念

全面贯彻落实总体国家安全观，以保障人民群众生命财产安全为根本出发点，把安全发展贯穿到经济社会发展各领域和全过程，加强国家安全体系和能力建设，防范和化解各种风险，确保全区经济社会持续平稳健康发展。

坚决维护政治安全。全面落实国家安全制度体系和责任制，始终把维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全、意识形态安全放在第一位。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，牢牢把握意识形态工作领导权主动权，加强各类阵地建设和管理，统筹推进网络生态治理和网络安全保障体系建设，健全重大舆情和突发事件舆论引导机制。推动宗教治理由治标向治本深化，依法打击非法宗教和邪教活动。健全双拥工作和军民共建机制。加强国家安全宣传教育和国防教育，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。

确保经济领域安全。加强经济安全风险预警、防控机制和能

力建设，实现关键领域安全可控，确保不发生区域性系统风险。提升产业链供应链韧性，提高企业根植性和关键环节控制力。健全重要农产品供应保障体系建设，确保粮食安全。健全地方金融监管、风险防范和处置机制，抓好高风险中小金融机构风险化解处置，完善政府债务管理及风险预警机制，妥善处理政府隐性债务，有效防控企业债务风险。维护重要基础设施、能源、生态和新型领域安全。

保障人民生命安全。坚持“人民至上，生命至上”，强化底线思维和忧患意识。要进一步加强源头治理，持续提升安全基础能力；进一步拧紧安全责任链条，落细落实安全责任清单；紧紧盯住危化医药、建筑交通、涉爆粉尘等重点领域，逐一落实安全防范责任、措施和预案；积极推进安全生产应急管理机制创新，全面提升全社会安全生产水平。要加快推进消防设施和消防信息化建设，不断完善综合防灾减灾救援体系和防御重大灾害事故体系。建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系，提高防范化解金融、网络、生物、宗教等重点领域风险能力。

保障食品药品安全。巩固省级食品安全示范区创建成果，加强食品质量安全监管，深化生产许可、监督检查和风险监控三项制度改革，建立消费品质量安全风险快速响应和联动处置机制，开展质量安全追溯试点工作。强化药品安全体系建设，深入推进药品安全治理行动，强化药品全生命周期监管和新生业态监管，提升智慧监管水平和应急管理能力，筑牢药品质量安全风险防控

体系。进一步完善产品质量监督管理体系，落实企业主体责任，坚持“查、治、管、扶、建”多管齐下，不断提升质量监管工作水平。

健全应急管理体系。建立健全“1+11+1+1”（1个应急救援总指挥部、11个专项指挥部、1个应急指挥平台、1个综合应急救援中心）现代化应急救援指挥体系。进一步完善应急救援总指挥部和11个专项指挥部的应急预案，开展经常化应急演练，不断提升辖区干部职工处突能力。加快推进应急指挥中心建设，推动安全生产风险隐患双重预防体系全覆盖。完善信息收集发布机制，增强应急管理综合应用平台精密智控功能，全面提高应急防控能力和处置效能。推进综合应急救援中心建设，确保应急救援物资保障和调配，加强应急管理、防灾减灾、安全生产生活宣传教育和防灾避难场所建设，完善人防疏散基地和地下防护工程功能，不断提升全社会应对突发公共事件和自然灾害应急响应的综合能力。

第三节 加强民主法治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。

大力发展民主政治。坚持和完善人民代表大会制度，支持和保障人大及其常委会依法行使职权。坚持和完善中国共产党领导

的多党合作和政治协商制度，提高政治协商、民主监督、参政议政水平。全面贯彻党的民族政策，维护少数民族群众合法权益，**铸牢**中华民族共同体意识。全面贯彻党的宗教工作基本方针，积极引导宗教与社会主义社会相适应。健全群团工作体系。完善大统战工作格局，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐。全面贯彻党的侨务政策。

深化法治政府建设。坚持依法治区、依法执政、依法行政共同推进，全面提升社会法治化水平。健全权力运行制约和监督机制，深化政务公开，实现公开内容覆盖权力运行全过程和政务服务全过程。深入推进服务型执法，构建“管理、服务、执法”三位一体执法模式。健全依法决策机制，落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定等重大行政决策法定程序，推进重大行政决策规范化管理。

完善法治体系建设。全面落实司法责任制。加大全民普法力度，营造尊法学法守法用法的良好氛围。深化公共法律服务体系建设，完善法律援助制度，实现公共法律服务产品全覆盖、可选择、均等化。组织开展“法治乡（街道）”“民主法治村（社区）”创建活动，深化法治文化阵地建设，高质量建设法治文化公园、广场、长廊、街区等法治教育基地。实施“法律明白人”培育工程，为每个村（社区）培养5-8名“法律明白人”。持续开展多层次、多领域的平安创建活动。完善领导干部包联和接访下访制度，积极推进“四无”乡（街道）创建，完善信访工作制度，持

续推进信访法治化建设。

完善权力运行制约和监督机制。健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，强化对公权力运行的制约和监督，完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制。坚持权责法定、权责统一、用权公开，健全分事行权、分岗设权、分级授权、定期轮岗制度，完善党务、政务、司法和各领域办事公开制度，建立权力运行可查询、可追溯的反馈机制，完善全覆盖的制度执行监督机制。深化重点领域监督机制改革和制度建设，强化政治监督，深入推进纪律、监察、巡视、派驻等四项监督全覆盖，加强党内监督与人大、政协、行政、司法、审计、统计、群众、舆论等监督统筹衔接，促进治理效能全面提升。

第四节 全面建设文明城区

以培育和践行社会主义核心价值观为根本，以文明湛河区建设为主线，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。

深入践行社会主义核心价值观。认真开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，健全用党的创新理论武装全党、教育人民工作体系。深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育，积极弘扬民族精神和时代精神，大力传承红色基因。加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬焦裕禄精神、红旗渠精神、愚公移山

精神、大别山精神和伟大抗疫精神，发展红色文化，打造爱国主义和革命传统教育基地。

提升城市文明形象。以满足人民日益增长的美好生活需要为目的，大力推进文明城市创建，提升城市文明程度和文明品质。常态化制度化推动文明城市创建工作，重点建立健全城市管理、属地管理、交通管理、社区治理、民生服务、宣传教育、协调联动等长效机制。深入开展文明单位、文明学校、文明社区、文明市场、文明小区、文明楼院、文明家庭、文明村镇、文明工地等创建活动，全面提升文明城市创建水平。倡导艰苦奋斗、勤俭节约，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，深入开展劳动创造幸福主题宣传教育。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动，推动志愿服务制度化。

丰富城市人文精神。弘扬中华优秀传统文化和美德，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，持续提升市民文明素质。深入宣传《平顶山市民文明公约》和《平顶山市民“十不”行为规范》，大力开展“我们的节日”主题活动，组织中华经典诵读等全民读书活动。加大先进典型培树和宣传力度，积极开展好媳妇、好儿女、好公婆等评选表彰活动，评选一批十佳道德模范、文明市民、最美人物、身边好人，讲好榜样故事。加强未成年人思想道德建设，为未成年人健康成长创造良好社会文化环境。加强网上思想文化阵地建设，发展积极健康的网络文化。促进公益广告进单位、进社区、进学校、进农村，积极传播社会主义核心价值观。

第七章 强化规划实施保障 实现宏伟发展蓝图

充分发挥党委统揽全局、协调各方的作用，健全规划实施机制，强化统筹协调和制度保障，最大程度激发全社会积极性、主动性和创造性，科学谋划、精心组织、远近结合、整体推进，确保规划目标任务顺利实现。

第一节 坚持和加强党的全面领导

实施党委研究重大发展战略、制定重大政策等工作机制，把党的领导贯彻落实到规划实施各领域全过程。坚持大抓基层基础，增强基层党组织政治功能和组织力，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，提高干部队伍活力和战斗力。弘扬真抓实干、务求实效的作风，推动广大干部发扬斗争精神、增强斗争本领，扎实推进“十四五”规划落实。

第二节 实施重大项目带动

把实施重大项目带动贯穿于湛河经济社会发展的全过程，以重大项目带动要素集聚、服务提升、作风改进、工作落实。以更高的站位和更宽的视野，谋划实施事关经济社会发展全局、技术含量高、经济效益好、带动能力强的重大项目，以重大项目带动

落实重大战略布局，促进投资增长，增强经济综合实力和发展的后劲。发挥财政性投资导向作用，优化要素资源配置，确保规划重大项目顺利实施。进一步完善重大项目协调推进机制，落实项目建设条件，切实加快重大项目建设进度。

第三节 打造高素质人才队伍

实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，完善全视角引才、全方位用才的发展体系，最大限度激发人才创新创业活力。扩大人才交流与合作，更大力度引进急需紧缺人才，促进人才资源在更大范围、更广领域合理流动、有效配置，形成人人皆可成才、人人尽展其才的生动局面。

第四节 健全规划实施机制

健全规划管理体系。强化发展规划统领作用、国土空间规划基础作用、专项规划和区域规划支撑作用，构建发展规划、财政、金融等政策协调和工作协同机制。规范推进规划实施，强化规划权威性、严肃性，落实规划实施责任。各部门要按照有关分工，做深做实专项规划，要遵循下级规划服从上级规划、各项规划服从总体规划的原则，加强有机衔接与协调，避免各自为政。

做好年度计划。加强年度计划与五年规划的衔接，把《纲要》提出的目标和任务分解落实到各年度具体发展措施和项目上，使

年度计划安排与规划目标任务紧密结合，确保规划实施的连续性、有效性。把《规划纲要》的要求具体落实到年度计划工作中，有计划、有步骤地实施推进，确保各项工作任务落到实处、取得实效。

加强规划实施的监督与评估。完善有利于推动科学发展、转型发展的绩效考核评价体系和具体考核办法，强化考核结果运用。完善监测评估制度，加强监测评估能力建设，强化对规划实施情况的跟踪分析，做好《纲要》实施年度监测分析、中期评估和总结评估，及时公布规划实施进展，自觉接受区人大及其常委会的监督、审计监督和社会监督。

加强规划宣传。借助各种传媒手段宣传介绍规划，让《纲要》确定的方针政策和发展蓝图深入人心，激发广大干部群众干事创业的热情，动员和组织社会各方力量积极参与规划实施，使实施规划成为全社会的自觉行动，群策群力把宏伟蓝图变成美好现实。

新时代催人奋进，新征程重任在肩。全区上下要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定信心，真抓实干，锐意进取，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标、推动“五个湛江”建设取得更大成效而努力奋斗！